

**UBND TỈNH THANH HÓA
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /SNN&PTNT-PTNT
V/v tham gia ý kiến vào dự thảo
văn bản báo cáo Chủ tịch UBND
tỉnh về tham mưu giải quyết vướng
mắc về tư cách pháp nhân của các
công ty lâm nghiệp do UBND tỉnh
quản lý

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2023

Kính gửi:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- Sở Nội vụ;
- Công ty lâm nghiệp Lang Chánh;
- Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc.

Thực hiện Công văn số 12818/UBND-KTTC ngày 31/8/2023 của UBND tỉnh về việc giao tham mưu giải quyết vướng mắc về tư cách pháp nhân của các công ty lâm nghiệp do UBND tỉnh quản lý; Sở Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức Hội nghị làm việc với các ngành có liên quan và 2 công ty lâm nghiệp vào ngày 11/9/2023. Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đơn vị tại Hội nghị, Sở Nông nghiệp và PTNT dự thảo văn bản báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh về việc tham mưu giải quyết vướng mắc về tư cách pháp nhân của các Công ty lâm nghiệp do UBND tỉnh quản lý.

Để có cơ sở tổng hợp, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị đơn vị căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao tham gia ý kiến vào dự thảo văn bản báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh về việc tham mưu giải quyết vướng mắc về tư cách pháp nhân của các Công ty lâm nghiệp do UBND tỉnh quản lý (gửi kèm theo) và gửi văn bản về Sở Nông nghiệp và PTNT trước ngày **14/9/2023** để tổng hợp.

Đề nghị các Quý đơn vị phối hợp, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu VT, PTNT.

GIÁM ĐỐC



Cao Văn Cường

Số: /SNN&PTNT-PTNT
V/v tham mưu giải quyết vướng mắc
về tư cách pháp nhân của các công ty
lâm nghiệp do UBND tỉnh quản lý

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2023

Dự thảo

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban Nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện Công văn số 12818/UBND-KTTC ngày 31/8/2023 của UBND tỉnh về việc giải quyết vướng mắc của các công ty lâm nghiệp do UBND tỉnh quản lý. Trong đó giao: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tư pháp, Công ty lâm nghiệp Lang Chánh, Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc và các ngành, đơn vị có liên quan; căn cứ các quy định hiện hành của pháp luật và tình hình thực tế, tham mưu giải quyết vướng mắc về tư cách pháp nhân của các công ty lâm nghiệp do UBND tỉnh quản lý.

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Nông nghiệp và PTNT đã dự thảo văn bản báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh về việc tham mưu giải quyết vướng mắc về tư cách pháp nhân của các Công ty lâm nghiệp do UBND tỉnh quản lý, xin ý kiến của các ngành và các Công ty lâm nghiệp. Tiếp thu ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Công ty lâm nghiệp Lang Chánh và Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh nội dung cụ thể như sau:

I. Đánh giá tình hình thực hiện bàn giao Công ty lâm nghiệp Lang Chánh và Cẩm Ngọc về tỉnh Thanh Hóa quản lý

Ngày 05/05/2017, tại Văn phòng UBND tỉnh Thanh Hóa, Tổng Công ty Giấy Việt Nam và UBND tỉnh tổ chức Hội nghị bàn giao nguyên trạng (gồm: vốn, tài sản, đất đai, lao động,...) của Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc và Công ty lâm nghiệp Lang Chánh trực thuộc Tổng Công ty Giấy Việt Nam về UBND tỉnh Thanh Hóa quản lý. Nội dung bàn giao cụ thể như sau:

1. Công ty lâm nghiệp Lang Chánh

1.1. Về đất đai:

- Tại thời điểm bàn giao ngày 05/5/2017: Tổng diện tích đất công ty được giao quản lý là 6.413,10 ha.

- Đến 30/6/2023: Tổng diện tích đất được giao quản lý là 3.909,37 ha.

So với thời điểm bàn giao thì diện tích đất công ty được giao quản lý đã giảm 2.503,73 ha (lý do: UBND tỉnh đã có quyết định thu hồi đất lâm nghiệp của công ty tại các xã Giao An, Giao Thiện và Trí Nang để giao cho Ban

Quản lý rừng phòng hộ Lang Chánh và UBND huyện Lang Chánh quản lý theo quy định của pháp luật).

1.2. Về vốn, tài sản:

- Thời điểm 31/12/2016: 15.164.181.166 đồng.
- Thời điểm 31/12/2022: 14.441.000.000 đồng.

So với thời điểm bàn giao thì tổng vốn, tài sản của Công ty lâm nghiệp Lang Chánh đã giảm 723.181.166 đồng.

1.3. Nợ phải trả của Tổng Công ty Giấy Việt Nam:

Tổng số nợ Công ty lâm nghiệp Lang Chánh phải trả cho Tổng Công ty Giấy Việt Nam tại thời điểm bàn giao là 5.450.352.632 đồng. Đến nay, số nợ này vẫn chưa được giải quyết.

1.4. Về lao động:

- Tại thời điểm bàn giao ngày 05/5/2017: Tổng số lao động của công ty là 43 người (gồm: 33 lao động nam và 10 lao động nữ).
- Đến 30/6/2023: Tổng số lao động của công ty là 26 người (gồm: 20 lao động nam và 06 lao động nữ).

Số lao động đã giảm so với thời điểm bàn giao là 17 người (gồm: 13 lao động nam và 04 lao động nữ) do nghỉ theo chế độ, xin nghỉ việc.

1.5. Về tổ chức bộ máy và con dấu:

- Đã thay đổi người đứng đầu Công ty (hiện tại do đồng chí Giám đốc Lê Minh Cường quản lý, điều hành).

- Con dấu: Hiện tại Công ty vẫn dùng con dấu có mã số chi nhánh thuộc Tổng Công ty Giấy Việt Nam (M.S.C.N: 2600357502-031-C.T.N.H.H).

2. Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc

2.1. Về đất đai:

- Tại thời điểm bàn giao ngày 05/5/2017: Tổng diện tích đất công ty được giao quản lý là 7.947,3 ha.
- Đến 30/6/2023: Tổng diện tích đất được giao quản lý 4.275,64 ha.

So với thời điểm bàn giao thì diện tích đất công ty được giao quản lý đã giảm 3.671,66 ha (lý do: UBND tỉnh đã có quyết định thu hồi đất lâm nghiệp của công ty tại các huyện Bá Thước, Ngọc Lặc và Cẩm Thủy để giao cho Ban Quản lý rừng phòng hộ Thạch Thành quản lý theo quy định của pháp luật).

2.2. Về vốn, tài sản:

- Thời điểm 31/12/2016: 40.247.644.483 đồng.
- Thời điểm 31/12/2022: 16.450.657.190 đồng.

So với thời điểm bàn giao thì tổng vốn, tài sản của Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc đã giảm 23.796.987.298 đồng.

2.3. Nợ phải trả của Tổng Công ty Giấy Việt Nam:

Tổng số nợ Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc phải trả cho Tổng Công ty Giấy Việt Nam tại thời điểm bàn giao là 6.970.978.540 đồng. Đến nay, số nợ này vẫn chưa được giải quyết.

2.4. Về lao động:

- Tại thời điểm bàn giao ngày 05/5/2017: Tổng số lao động của công ty là 90 người (gồm: 69 lao động nam và 21 lao động nữ).

- Đến 30/6/2023: Tổng số lao động của công ty là 61 người (gồm: 43 lao động nam và 18 lao động nữ).

Số lao động đã giảm so với thời điểm bàn giao là 29 người (gồm: 26 lao động nam và 03 lao động nữ) do nghỉ theo chế độ, xin nghỉ việc.

2.5. Về tổ chức bộ máy và con dấu:

- Đã thay đổi người đứng đầu Công ty (hiện tại do đồng chí Phó Giám đốc Nguyễn Văn Hùng phụ trách quản lý, điều hành).

- Con dấu: Hiện tại Công ty vẫn dùng con dấu có mã số chi nhánh thuộc Tổng Công ty Giấy Việt Nam (M.S.C.N: 2600357502-032-C.T.N.H.H).

Tóm lại, so với thời điểm bàn giao vào ngày 05/5/2017 thì đến nay (sau hơn 6 năm) các công ty lâm nghiệp đã có nhiều thay đổi: (i) Diện tích đất đai được giao quản lý đã giảm 6.175,39 ha (Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc giảm 3.671,66 ha và Công ty lâm nghiệp Lang Chánh giảm 2.503,73 ha); (ii) vốn, tài sản giảm 24.520.168.464 đồng (Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc giảm 23.796.987.298 đồng và Công ty lâm nghiệp Lang Chánh giảm 723.181.166 đồng); (iii) lao động giảm 46 người (Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc giảm 29 lao động và Công ty lâm nghiệp Lang Chánh giảm 17 lao động); (iv) tổ chức bộ máy đã thay đổi người đứng đầu; (v) khoản nợ của Công ty lâm nghiệp Lang Chánh và Cẩm Ngọc vẫn đang được Tổng Công ty Giấy thuê Công ty Luật để giải quyết và con dấu của các Công ty lâm nghiệp vẫn có mã số chi nhánh thuộc Tổng Công ty Giấy.

II. Về hướng giải quyết sau khi tiếp nhận nguyên trạng Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc và Lang Chánh về tình quản lý

1. Tham mưu, đề xuất phương án thực hiện

Sau khi tiếp nhận nguyên trạng (gồm: vốn, tài sản, đất đai, lao động,...) của Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc và Lang Chánh trực thuộc Tổng Công ty Giấy Việt Nam về UBND tỉnh Thanh Hóa quản lý và để giải quyết khó khăn, vướng mắc về tư cách pháp nhân, Sở Nông nghiệp và PTNT tham mưu, đề xuất 02 phương án thực hiện như sau:

- Phương án 1: Trên cơ sở đề xuất của Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc và Lang Chánh về thành lập Công ty TNHH 1TV, đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh có văn bản báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc và Lang Chánh (đơn vị hạch toán phụ thuộc) được thành lập Công ty TNHH

1TV do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ; và sau khi thành lập Công ty TNHH 1TV sẽ tiếp tục thực hiện sắp xếp, đổi mới theo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Vương Đình Huệ tại Văn bản số 5368/VPCP-ĐMDN ngày 30/6/2016 và ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái tại văn bản số 3936/VPCP-ĐMDN ngày 14/6/2021.

- Phương án 2: Đề nghị UBND tỉnh giao trách nhiệm cho đơn vị/doanh nghiệp tiếp nhận 02 công ty lâm nghiệp nêu trên thực hiện hạch toán tăng tài sản và tăng nguồn vốn theo quy định của chế độ kế toán và pháp luật hiện hành của nhà nước.

2. Cơ sở pháp lý và thực tiễn để đề xuất các phương án

2.1. Đối với Phương án 1:

- Cơ sở pháp lý: Căn cứ vào Khoản 3, Điều 5, Nghị định số 23/2022/NĐ-CP ngày 05/4/2022 về việc thành lập, sắp xếp lại, chuyển đổi chủ sở hữu, chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu tại doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ. Cụ thể: “*Đối với doanh nghiệp cung ứng sản phẩm, dịch vụ công ích thiết yếu, bảo đảm an sinh xã hội hoặc hoạt động trong một số ngành, lĩnh vực, địa bàn cần Nhà nước đầu tư vốn để thành lập doanh nghiệp thì vốn điều lệ có thể thấp hơn mức quy định tại Khoản 1 Điều này (100 tỷ đồng) nhưng không thấp hơn mức vốn pháp định quy định đối với ngành, nghề kinh doanh yêu cầu vốn pháp định*”.

+ *Đối với yêu cầu về ngành, lĩnh vực, địa bàn cần Nhà nước đầu tư vốn để thành lập doanh nghiệp:* Việc thành lập doanh nghiệp nhà nước đáp ứng theo Khoản 2 Điều 1 Nghị định số 32/2018/NĐ-CP ngày 08/3/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 của Chính phủ về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý, sử dụng vốn, tài sản, tài sản tại doanh nghiệp (Phạm vi đầu tư vốn nhà nước để thành lập doanh nghiệp nhà nước: Hoạt động trong lĩnh vực nông, lâm nghiệp theo quy định của Chính phủ).

+ *Vốn điều lệ:* Không thuộc ngành, nghề kinh doanh yêu cầu vốn pháp định.

- Các Công ty lâm nghiệp sau khi thành lập Công ty TNHH 1TV do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ sẽ quản lý và hoạt động theo quy định của Luật Doanh nghiệp (đơn vị hạch toán độc lập). Đồng thời, đảm bảo đúng đối tượng theo quy định tại Khoản 2, Điều 1 Nghị định số 118/2014/NĐ-CP của Chính phủ để tiếp tục thực hiện sắp xếp, đổi mới (đối tượng là Công ty TNHH 1TV do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ).

- Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái đã có ý kiến chỉ đạo tại văn bản số 3936/VPCP-ĐMDN ngày 14/6/2021 về việc chuyển đổi công ty TNHH 1TV thành Công ty TNHH 2TV trở lên, trong đó nêu rõ: Việc phê duyệt phương án điều chỉnh mô hình sắp xếp, đổi mới của các đơn vị thuộc UBND tỉnh Quảng Ninh, Thanh Hóa và thành phố Cần Thơ sẽ được xem xét, xử lý sau khi các cơ quan ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện Kết

luận số 82-KL/TW của Bộ Chính trị. Mặt khác, hiện nay Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 118/2014/NĐ-CP chưa được ban hành. Do đó, sau khi Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 118/2014/NĐ-CP được Chính phủ ban hành các công ty sẽ tiếp tục thực hiện việc sắp xếp, đổi mới theo quy định hiện hành của pháp luật.

2.2. Đối với Phương án 2:

Tại Công văn số 9686/BTC-TCĐN ngày 20/7/2017 của Bộ Tài chính và Công văn số 6928/BCT-TC ngày 02/8/2017 của Bộ Công Thương hướng dẫn bàn giao 02 công ty lâm nghiệp từ Tổng Công ty Giấy Việt Nam về UBND tỉnh đã nêu: Tại thời điểm bàn giao, do Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc và Công ty lâm nghiệp Lang Chánh là 02 đơn vị hạch toán phụ thuộc của Tổng Công ty Giấy Việt Nam, không có tư cách pháp nhân độc lập nên Bộ Công Thương đề nghị UBND tỉnh Thanh Hoá giao trách nhiệm cho đơn vị/doanh nghiệp tiếp nhận 02 công ty lâm nghiệp nêu trên thực hiện hạch toán tăng tài sản và tăng nguồn vốn theo quy định của chế độ kế toán và pháp luật hiện hành của nhà nước.

Tuy nhiên, trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa hiện nay có 05 Công ty TNHH một thành viên nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ (gồm: Công ty TNHH 1TV Sông Chu; Công ty TNHH 1TV thủy lợi Bắc Sông Mã; Công ty TNHH 1TV thủy lợi Nam Sông Mã; Công ty TNHH 1TV xố số kiến thiết Thanh Hóa; Công ty TNHH 1TV Nhà xuất bản Thanh Hóa) nhưng không có chức năng, ngành nghề phù hợp để thực hiện tiếp nhận 02 công ty lâm nghiệp để thực hiện hạch toán tăng tài sản, tăng nguồn vốn theo quy định của chế độ kế toán và pháp luật hiện hành của nhà nước. Mặt khác, nếu có thể tiếp nhận thì các Công ty lâm nghiệp vẫn là đơn vị hạch toán phụ thuộc, không có tư cách pháp nhân và không đúng đối tượng theo quy định tại Khoản 2, Điều 1 Nghị định số 118/2014/NĐ-CP của Chính phủ để tiếp tục thực hiện sắp xếp, đổi mới (đối tượng là Công ty TNHH 1TV nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ). Vì vậy, việc lựa chọn để thực hiện Phương án 2 sẽ gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, không phù hợp với tình hình thực tế tại Thanh Hóa nên không có tính khả thi.

III. Đề xuất của Sở Nông nghiệp và PTNT

Trên cơ sở ý kiến của các Sở, ngành liên quan, Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc và Công ty lâm nghiệp Lang Chánh; Sở Nông nghiệp và PTNT kính đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh nội dung cụ thể như sau:

1. Giao Sở Tư pháp: Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu cho UBND tỉnh hoàn thiện các thủ tục pháp lý để bàn giao, tiếp nhận nguyên trạng Công ty lâm nghiệp Lang Chánh và Cẩm Ngọc về tình quản lý đảm bảo theo đúng quy định hiện hành của pháp luật.

2. Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư: Sau khi hoàn thiện các thủ tục pháp lý về bàn giao, tiếp nhận nguyên trạng Công ty lâm nghiệp Lang Chánh và Cẩm Ngọc về tình quản lý; chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu cho

UBND tỉnh báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép thành lập Công ty TNHH 1TV do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ đối với các Công ty lâm nghiệp Lang Chánh và Cẩm Ngọc theo quy định của Luật Doanh nghiệp và các quy định hiện hành của pháp luật có liên quan.

3. Giao Sở Nông nghiệp và PTNT: Sau khi Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 118/2014/NĐ-CP được Chính phủ ban hành, giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu cho UBND tỉnh tiếp tục thực hiện sắp xếp, đổi mới đối với các công ty lâm nghiệp.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Nội vụ, Tư Pháp (để p/h);
- Công ty lâm nghiệp Cẩm Ngọc và Công ty lâm nghiệp Lang Chánh (để t/h);
- Lưu: VT, PTNT.

GIÁM ĐỐC

Cao Văn Cường

