

Số: /TTr-SNN&PTNT

Thanh Hoá, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng;

Căn cứ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: Số 163/NQ-HĐND ngày 11/10/2021 về việc giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công nhóm C quy mô nhỏ; số 290/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 về việc sửa đổi khoản d Điều 2 Nghị quyết số 163/NQ-HĐND ngày 11/10/2021;

Căn cứ các Quyết định của UBND tỉnh: Số 4845/QĐ-UBND ngày 01/12/2021 về việc phê duyệt Đề án sắp xếp, ổn định dân cư khu vực có nguy cơ cao xảy ra lũ ống, lũ quét, sạt lở đất tại các huyện miền núi của tỉnh giai đoạn 2021 - 2025; số 634/QĐ-UBND ngày 27/02/2023 về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa;

Căn cứ công văn số 6059/SKHĐT-KTNN ngày 10/9/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa, với các nội dung chính như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

Dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa được UBND tỉnh Thanh Hóa quyết định chủ trương đầu tư tại Quyết định số 634/QĐ-UBND ngày 27/02/2023, với các nội dung chính như sau:

1. Tên dự án: Sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa.

2. Chủ đầu tư: Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Quan Hóa.

3. Mục tiêu đầu tư: Xây dựng khu tái định cư liền kề cho 10 hộ dân nhằm đảm bảo an toàn tính mạng cho người dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa; đồng thời, từng bước ổn định đời sống cho Nhân dân, hạn chế tới mức thấp nhất thiệt hại do thiên tai, phát huy hiệu quả của đầu tư cơ sở hạ tầng, góp phần giảm nghèo bền vững, bảo vệ môi trường, xây dựng nông thôn mới và củng cố an ninh, quốc phòng.

4. Quy mô đầu tư: Diện tích thực hiện dự án khu tái định cư liền kề khoảng 01 ha, gồm các hạng mục chính: San lấp mặt bằng; đấu nối đường điện, nước với khu dân cư sở tại.

5. Nhóm dự án: Nhóm C.

6. Lĩnh vực đầu tư: Nông nghiệp, lâm nghiệp, diêm nghiệp, thủy lợi và thủy sản.

7. Dự kiến tổng mức đầu tư: Không quá 2.000 triệu đồng.

8. Nguồn vốn và cơ cấu nguồn vốn đầu tư: Nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh theo Nghị quyết số 123/NQ-HĐND ngày 11/10/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh hỗ trợ 1.500 triệu đồng; phần kinh phí còn lại (kinh phí GPMB) do ngân sách huyện Quan Hóa chi trả.

9. Địa điểm đầu tư: Xã Trung Thành, huyện Quan Hóa.

10. Dự kiến thời gian, tiến độ thực hiện: Năm 2023-2025.

11. Dự kiến kế hoạch bố trí vốn: Không quá 03 năm kể từ khi bố trí vốn thực hiện dự án.

II. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN DỰ ÁN

Dự án Sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa được UBND tỉnh Quyết định chủ trương đầu tư tại Quyết định số 634/QĐ-UBND ngày 27/02/2023. Đến nay, Chủ đầu tư đã triển khai thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư dự án và trình Sở Xây dựng thẩm định tại Tờ trình số 253/TTr-QLDA ngày 20/6/2024.

III. NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

1. Sự cần thiết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

Tại khoản 5 Điều 43 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định về điều chỉnh chương trình, dự án: *“Trường hợp điều chỉnh làm tăng tổng mức đầu tư dự án lớn hơn tổng mức đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, dự án phải thực hiện trình tự, thủ tục quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư trước khi cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự án”*.

Tại khoản 1 Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, quy định: *“Trường hợp chương trình, dự án được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư nhưng chưa quyết định đầu tư, nếu có thay đổi nội dung của quyết định chủ trương đầu tư, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư thực hiện theo Điều 34 của Luật Đầu tư công”*.

Như vậy, theo quy định trên, đối với dự án chưa quyết định đầu tư thì việc điều chỉnh chủ trương đầu tư chỉ thực hiện khi việc điều chỉnh dự án làm tăng tổng mức đầu tư so với tổng mức đầu tư đã được phê duyệt; không quy định trường hợp thay đổi quy mô dự án có phải điều chỉnh chủ trương đầu tư hay không. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 2 Điều 16 Luật Đầu tư công năm 2019 thì một trong những hành vi bị nghiêm cấm là *“Quyết định đầu tư chương trình, dự án khi chưa được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư hoặc không đúng với các nội dung về mục tiêu, phạm vi, quy mô, vượt tổng vốn đầu tư của chủ trương đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định. Quyết định điều chỉnh tổng vốn đầu tư của chương trình, tổng mức đầu tư của dự án trái với quy định của pháp luật về đầu tư công”*. Vì vậy, nếu quyết định đầu tư xây dựng dự án có quy mô không đúng với quy mô đã được cấp có thẩm quyền quyết định tại chủ trương đầu tư thì sẽ vi phạm quy định về các hành vi bị cấm trong đầu tư công.

Do đó, để đảm bảo không vi phạm các hành vi bị cấm theo quy định tại khoản 2 Điều 16 Luật Đầu tư công năm 2019 thì việc điều chỉnh chủ trương đầu tư khi dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa giảm quy mô sử dụng đất so với quy mô đã được UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt tại Quyết định số 634/QĐ-UBND ngày 27/02/2023 là cần thiết.

2. Nội dung, lý do điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

2.1. Điều chỉnh khoản 4 Điều 1 về quy mô đầu tư, từ: *“Diện tích thực hiện dự án khu tái định cư liền kề khoảng 1,0 ha, gồm các hạng mục chính: San lấp mặt bằng; đấu nối đường điện, nước với khu dân cư sở tại” thành “Diện tích thực hiện dự án khu tái định cư liền kề khoảng 0,59 ha, gồm các hạng mục chính: San lấp mặt bằng; đấu nối đường điện, nước với khu dân cư sở tại”*.

Lý do điều chỉnh: Để đảm bảo cơ sở hạ tầng thiết yếu phục vụ đời sống của các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, trong quá trình lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, UBND huyện Quan Hóa đã rà soát và tính toán sơ bộ nhu cầu diện tích thực hiện dự án khoảng 1,0 ha. Trong đó, dự kiến bố trí khoảng 0,3 ha bố trí tái định cư (TĐC) cho 10 hộ dân thuộc đối tượng của dự án, đảm bảo mỗi hộ dân được bố trí khoảng 300m² đất ở; Phần diện tích còn lại khoảng 0,7 ha dành để bố trí cho hạng mục hạ tầng kỹ thuật (Đất cây xanh và hệ thống rãnh thoát nước 0,1 ha; mái taluy 0,3 ha; đường giao thông 0,3 ha). Tuy nhiên, do địa hình khu tái định cư là đồi núi cao nên rất khó khăn về quỹ đất, để

đảm bảo theo diện tích và quy mô như trên thì khối lượng san lấp rất lớn; mặt khác với tổng mức đầu tư được UBND tỉnh hỗ trợ không quá 1.500 triệu đồng (cho đầu tư hạ tầng) thì không đủ để thực hiện toàn bộ các hạng mục trên phần diện tích như dự kiến ban đầu dẫn đến quy mô về diện tích giảm so với chủ trương đầu tư. UBND huyện Quan Hóa đã rà soát lại các hạng mục đầu tư, lập quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500, lập Báo cáo kinh tế kỹ thuật dự án trên phần diện tích 0,59 ha để đảm bảo phù hợp với tổng mức đầu tư được phê duyệt nhằm tiết kiệm quỹ đất và nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn tài nguyên đất đai.

Vì vậy, để đảm bảo không vi phạm các hành vi bị cấm theo quy định tại khoản 2 Điều 16 Luật Đầu tư công năm 2019, UBND huyện Quan Hóa đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư khi dự án giảm quy mô sử dụng đất so với quy mô đã được UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt tại Quyết định số 634/QĐ-UBND ngày 27/02/2023.

2.2. Điều chỉnh khoản 11 Điều 1 về dự kiến kế hoạch bố trí vốn, từ: *“Không quá 03 năm, kể từ khi dự án được bố trí vốn” thành “Từ 2024-2025; trong đó: Năm 2024, bố trí kế hoạch vốn đảm bảo khoảng 30-40% tổng mức đầu tư để hoàn thiện hồ sơ, thủ tục đầu tư và triển khai thực hiện một số hạng mục chính của dự án; năm 2025, bố trí đủ nhu cầu còn lại để hoàn thành và quyết toán dự án theo quy định”.*

Lý do điều chỉnh: Để phù hợp với thời gian thực hiện dự án là từ năm 2023 - 2025; đồng thời phù hợp với thời gian thực hiện Đề án sắp xếp ổn định dân cư khu vực có nguy cơ cao xảy ra lũ ống, lũ quét, sạt lở đất tại các huyện miền núi của tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4845/QĐ-UBND ngày 01/12/2021.

3. Các nội dung khác

Giữ nguyên theo Quyết định số 634/QĐ-UBND ngày 27/02/2023 của UBND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa.

IV. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

- Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa.

- Quyết định số 634/QĐ-UBND ngày 27/02/2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa.

- Công văn số 6059/SKHĐT-KTNN ngày 10/9/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa.

- Các tài liệu khác có liên quan.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Tân Lập, xã Trung Thành, huyện Quan Hóa./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND huyện Quan Hóa;
- Lưu VT, PTNT.

GIÁM ĐỐC

Cao Văn Cường