

Số: /TTr-SNN&PTNT

Thanh Hoá, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng;

Căn cứ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: Số 163/NQ-HĐND ngày 11/10/2021 về việc giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công nhóm C quy mô nhỏ; số 290/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 về việc sửa đổi khoản d Điều 2 Nghị quyết số 163/NQ-HĐND ngày 11/10/2021; số 274/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 về chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát;

Căn cứ Quyết định số 4845/QĐ-UBND ngày 01/12/2021 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Đề án sắp xếp, ổn định dân cư khu vực có nguy cơ cao xảy ra lũ ống, lũ quét, sạt lở đất tại các huyện miền núi của tỉnh giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ công văn số 6060/SKHĐT-KTNN ngày 10/9/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát, với các nội dung chính như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

Dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 274/NQ-HĐND ngày 13/7/2022, với các nội dung chính như sau:

1. Tên dự án: Sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát.

2. Chủ đầu tư: Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Mường Lát.

3. Mục tiêu đầu tư: Xây dựng mới khu tái định cư tập trung cho 39 hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát để đảm bảo an toàn, từng bước ổn định đời sống của người dân, hạn chế thấp nhất về thiệt hại do thiên tai, biến đổi khí hậu; góp phần giảm nghèo bền vững, bảo vệ môi trường, xây dựng nông thôn mới và củng cố quốc phòng - an ninh.

4. Quy mô đầu tư: Diện tích thực hiện dự án khu tái định cư tập trung khoảng 4,5 ha, gồm các hạng mục chính: San lấp mặt bằng; đầu tư cơ sở hạ tầng phục vụ nhu cầu thiết yếu cho người dân khu tái định cư (đường giao thông, đường điện, hệ thống cấp thoát nước...).

5. Nhóm dự án: Nhóm C.

6. Lĩnh vực đầu tư: Nông nghiệp, lâm nghiệp, diêm nghiệp, thủy lợi và thủy sản.

7. Tổng mức đầu tư: Không quá 11.700 triệu đồng.

8. Nguồn vốn và cơ cấu nguồn vốn đầu tư: Nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh theo Nghị quyết số 123/NQ-HĐND ngày 11/10/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh; riêng kinh phí giải phóng mặt bằng (nếu có) do ngân sách huyện Mường Lát chi trả.

9. Địa điểm thực hiện: Bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát.

10. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2022-2024.

11. Dự kiến thời gian bố trí vốn thực hiện dự án: Không quá 03 năm kể từ khi bố trí vốn thực hiện dự án.

II. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN DỰ ÁN

Dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 274/NQ-HĐND ngày 13/7/2022. Đến nay, Chủ đầu tư đang thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư dự án và lập hồ sơ Báo cáo kinh tế - kỹ thuật.

III. NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

1. Sự cần thiết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

Tại khoản 5 Điều 43 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định về điều chỉnh chương trình, dự án: *“Trường hợp điều chỉnh làm tăng tổng mức đầu tư dự án lớn hơn tổng mức đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, dự án phải thực hiện trình tự, thủ tục quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư trước khi cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự án”*.

Tại khoản 1 Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, quy định: *“Trường hợp chương trình, dự án được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư nhưng chưa quyết định đầu tư, nếu có thay đổi nội dung của quyết định chủ trương đầu tư, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư thực hiện theo Điều 34 của Luật Đầu tư công”*.

Như vậy, theo quy định trên, đối với dự án chưa quyết định đầu tư thì việc điều chỉnh chủ trương đầu tư chỉ thực hiện khi việc điều chỉnh dự án làm tăng tổng mức đầu tư so với tổng mức đầu tư đã được phê duyệt; không quy định trường hợp thay đổi quy mô dự án có phải điều chỉnh chủ trương đầu tư hay không. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 2 Điều 16 Luật Đầu tư công năm 2019 thì một trong những hành vi bị nghiêm cấm là “*Quyết định đầu tư chương trình, dự án khi chưa được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư hoặc không đúng với các nội dung về mục tiêu, phạm vi, quy mô, vượt tổng vốn đầu tư của chủ trương đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định. Quyết định điều chỉnh tổng vốn đầu tư của chương trình, tổng mức đầu tư của dự án trái với quy định của pháp luật về đầu tư công*”. Vì vậy, nếu quyết định đầu tư xây dựng dự án có quy mô không đúng với quy mô đã được cấp có thẩm quyền quyết định tại chủ trương đầu tư thì sẽ vi phạm quy định về các hành vi bị cấm trong đầu tư công.

Do đó, để đảm bảo không vi phạm các hành vi bị cấm theo quy định tại khoản 2 Điều 16 Luật Đầu tư công năm 2019 thì việc điều chỉnh chủ trương đầu tư khi dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát giảm quy mô sử dụng đất so với quy mô đã được HĐND tỉnh phê duyệt tại Nghị quyết số 274/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 là cần thiết.

2. Nội dung, lý do điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

2.1. Điều chỉnh khoản 4 Điều 1 về quy mô đầu tư, từ: “*Diện tích thực hiện dự án khu tái định cư tập trung khoảng 4,5 ha, gồm các hạng mục chính: San lấp mặt bằng; đầu tư cơ sở hạ tầng phục vụ nhu cầu thiết yếu cho người dân khu tái định cư (đường giao thông, đường điện, hệ thống cấp thoát nước...)*” **thành** “*Diện tích thực hiện dự án khu tái định cư tập trung khoảng 3,23 ha, gồm các hạng mục chính: San lấp mặt bằng; đầu tư cơ sở hạ tầng phục vụ nhu cầu thiết yếu cho người dân khu tái định cư (đường giao thông, đường điện, hệ thống cấp thoát nước...)*”.

Lý do điều chỉnh: Bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát có tổng 39 hộ là đối tượng thuộc Đề án sắp xếp ổn định dân cư khu vực có nguy cơ xảy ra lũ ống, lũ quét, sạt lở đất tại các huyện miền núi của tỉnh giai đoạn 2021 - 2025. Để đảm bảo cơ sở hạ tầng thiết yếu phục vụ đời sống của các hộ dân UBND huyện Mường Lát phối hợp cùng Sở Nông nghiệp và PTNT lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, UBND huyện Mường Lát đã rà soát và tính toán sơ bộ nhu cầu diện tích thực hiện dự án là 4,5 ha. Gồm các hạng mục chính: San lấp mặt bằng; đầu tư cơ sở hạ tầng phục vụ nhu cầu thiết yếu cho người dân khu tái định cư (đường giao thông, đường điện, hệ thống cấp thoát nước...). Sau khi chủ trương đầu tư được HĐND tỉnh phê duyệt, UBND huyện Mường Lát đã tổ chức lựa chọn đơn vị tư vấn để tính toán cụ thể, chi tiết các hạng mục đầu tư của dự án. Tuy nhiên, với đặc thù là huyện miền núi cao, khối lượng san lấp lớn, chi phí nguyên vật liệu trên địa bàn cao nên với kinh phí được UBND tỉnh hỗ trợ không đủ để thực hiện toàn bộ các hạng mục trên phần diện tích như dự kiến ban đầu dẫn đến quy mô về diện tích giảm so với chủ trương đầu tư. UBND huyện Mường Lát đã chỉ đạo đơn vị tư vấn rà soát lại các hạng mục đầu tư và lập điều

chỉnh quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500, báo cáo kinh tế kỹ thuật dự án trên phần diện tích 3,23 ha để đảm bảo phù hợp với tổng mức đầu tư được duyệt nhằm tiết kiệm quỹ đất và nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn tài nguyên đất đai.

Vì vậy, để đảm bảo không vi phạm các hành vi bị cấm theo quy định tại khoản 2 Điều 16 Luật Đầu tư công năm 2019, UBND huyện Mường Lát đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư khi dự án giảm quy mô sử dụng đất so với quy mô đã được HĐND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt tại Nghị quyết số 274/NQ-HĐND ngày 13/7/2022.

2.2. Điều chỉnh khoản 9 Điều 1 về địa điểm thực hiện dự án, từ: “*Bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát*” thành “*Bản Xa Lao, xã Trung Lý, huyện Mường Lát*”.

Lý do điều chỉnh: Vị trí thực hiện dự án khu TĐC tập trung cho 39 hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý đã được UBND huyện Mường Lát khảo sát và lựa chọn tại bản Xa Lao, xã Trung Lý. Tại Tờ trình số 52/TTr-SNN&PTNT ngày 06/4/2022 và Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư số 96/BC-SNN&PTNT ngày 06/4/2022 của Sở Nông nghiệp và PTNT, địa điểm thực hiện dự án được đề xuất là: “Xã Trung Lý, huyện Mường Lát”. Tại mục 2.2, phần II, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư số 96/BC-SNN&PTNT ngày 06/4/2022 có nêu: “*Phạm vi đầu tư: Khu vực dự kiến thực hiện dự án tại bản Xa Lao, được xác định tại các thửa đất số 102; 127; 110; 101; 122; 130; 131; 134; 142; thuộc tờ bản đồ số 869, bản đồ địa chính xã Trung Lý năm 2017, nguồn gốc là đất rừng sản xuất*”. Tại Tờ trình số 61/TTr-UBND ngày 17/5/2022 của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát, địa điểm thực hiện dự án được đề xuất là: “Xã Trung Lý, huyện Mường Lát”.

Tuy nhiên, tại Nghị quyết số 274/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 của HĐND tỉnh, địa điểm thực hiện dự án được phê duyệt là: “*Bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát*”. Do đó, để đảm bảo phù hợp với địa điểm của dự án trên địa bàn xã Trung Lý, UBND huyện Mường Lát đề nghị điều chỉnh địa điểm thực hiện dự án được phê duyệt tại Nghị quyết số 274/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 của HĐND tỉnh từ: “*Bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát*” thành “*Bản Xa Lao, xã Trung Lý, huyện Mường Lát*”.

2.3. Điều chỉnh khoản 10 Điều 1 về thời gian thực hiện dự án, từ: “*Năm 2022-2024*” thành “*Năm 2022-2025*”.

Lý do điều chỉnh: Theo Nghị quyết số 274/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 của HĐND tỉnh thì thời gian thực hiện dự án từ năm 2022 - 2024. Tuy nhiên, đến nay, đã hơn 02 năm kể từ ngày HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, dự án vẫn chưa được phê duyệt. Do đó, để có thể tiếp tục thực hiện đầu tư hoàn thành dự án, UBND huyện Mường Lát đề nghị UBND tỉnh điều chỉnh thời gian thực hiện dự án đến năm 2025.

2.4. Điều chỉnh khoản 11 Điều 1 về dự kiến thời gian bố trí vốn thực hiện dự án, từ: “*Không quá 03 năm kể từ khi bố trí vốn thực hiện dự án*” thành “*Từ 2024 - 2025; trong đó: Năm 2024, bố trí kế hoạch vốn đảm bảo khoảng 30-40%*”.

tổng mức đầu tư để hoàn thiện hồ sơ, thủ tục đầu tư và thực hiện một số hạng mục chính của dự án; năm 2025, bố trí đủ nhu cầu còn lại để hoàn thành và quyết toán dự án theo quy định”.

Lý do điều chỉnh: Để phù hợp với đề nghị điều chỉnh thời gian thực hiện dự án là từ năm 2022 - 2025; đồng thời phù hợp với thời gian thực hiện Đề án sắp xếp ổn định dân cư khu vực có nguy cơ cao xảy ra lũ ống, lũ quét, sạt lở đất tại các huyện miền núi của tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4845/QĐ-UBND ngày 01/12/2021.

3. Các nội dung khác

Giữ nguyên theo Nghị quyết số 274/NQ-HĐND ngày 13/07/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát.

IV. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

- Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát.

- Nghị quyết số 274/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát.

- Công văn số 6060/SKHĐT-KTNN ngày 10/9/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát.

- Các tài liệu khác có liên quan.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án sắp xếp, ổn định dân cư cho các hộ dân bản Ma Hác, xã Trung Lý, huyện Mường Lát./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND huyện Mường Lát;
- Lưu VT, PTNT.

GIÁM ĐỐC

Cao Văn Cường