

Số: /BC-SNN&PTNT

Thanh Hoá, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hồ chứa nước Hao Hao, thị xã Nghi Sơn năm 2024

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017;

Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai ngày 19/6/2013; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều ngày 17/6/2020;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Số 30/2017/NĐ-CP ngày 21/3/2017 quy định tổ chức hoạt động ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn; số 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 về quản lý an toàn đập; số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật, phòng chống thiên tai và Luật Đê điều;

Căn cứ Quyết định số 36/2019/QĐ-UBND ngày 12/11/2019 của UBND tỉnh về việc phân công, phân cấp thực hiện quản lý nhà nước về an toàn đập, hồ chứa nước thủy lợi trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ Tờ trình số 1281/TTr-SC ngày 31/7/2024 của Công ty TNHH MTV Sông Chu về việc thẩm định, phê duyệt Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hồ chứa nước Hao Hao, thị xã Nghi Sơn năm 2024.

Sau khi nghiên cứu hồ sơ Phương án và tình hình thực tế, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo kết quả thẩm định phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp công trình hồ chứa nước Hao Hao, thị xã Nghi Sơn, năm 2024, với những nội dung như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG VỀ PHƯƠNG ÁN ỨNG PHÓ

1. Tên công trình lập Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp: Hồ chứa nước Hao Hao, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa;

2. Đơn vị quản lý, vận hành: Công ty TNHH MTV Sông Chu (gọi tắt là Công ty Sông Chu);

3. Mục tiêu, nhiệm vụ:

- Đảm bảo an toàn công trình đầu mối theo phương châm “4 tại chỗ”.
- Xác định hoặc dự kiến được tuyến lũ quét và phạm vi ngập lụt khi xảy ra sự cố; đề ra được phương án bảo vệ, phòng tránh hoặc giảm nhẹ thiệt hại cho vùng hạ du; xây dựng được phương án sơ tán nhanh chóng, bảo đảm an toàn tính mạng của nhân dân.

4. Thông tin cơ bản của công trình:

- Là hồ chứa nước lớn, điều tiết năm; công trình cấp II.

- Nhiệm vụ công trình: Cấp nước tưới cho 682 ha đất nông nghiệp của các xã: Hải Nhân, Định Hải và phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn; cấp nước cho nhà máy nước Long Hải với công suất 7.000 m³/ngày.đêm; cắt giảm lũ với tần suất thiết kế P = 1%.

- Diện tích lưu vực $F_{LV} = 20 \text{ km}^2$.
- MNDBT: $\nabla(+24.20) \text{ m}$, ứng với dung tích $W_{BT} = 7,44 \times 10^6 \text{ m}^3$.
- MNLTK: $\nabla(+26.88) \text{ m}$, ứng với dung tích $W_{LTK} = 10,68 \times 10^6 \text{ m}^3$.
- MNLKT: $\nabla(+27.69) \text{ m}$, ứng với dung tích $W_{LKT} = 11,1 \times 10^6 \text{ m}^3$.
- MNC: $\nabla(+14.00) \text{ m}$, ứng với dung tích $W_C = 0,82 \times 10^6 \text{ m}^3$.
- Đập đất dài 268 m; chiều rộng mặt đập B = 5 m; cao trình đỉnh đập (+28.10) m; cao trình đỉnh tường chắn sóng (+29.00) m.
- Trần xả lũ rộng $B_{tr} = 37 \text{ m}$; cao trình ngưỡng tràn (+24.20) m; lưu lượng $Q_{TK1\%} = 259,09 \text{ m}^3/\text{s}$, $Q_{KT0,2\%} = 384,65 \text{ m}^3/\text{s}$.
- Cống lấy nước:
 - + Cống phía Bắc: Đường kính $\Phi 40 \text{ cm}$; lưu lượng qua cống $Q_{TK} = 0,162 \text{ m}^3/\text{s}$; cao độ đáy (+13.00) m.
 - + Cống phía Nam: Khẩu diện (1,2x1,2) m, cống nổi tiếp tuy nèn Văn Liên (tuy nèn dài 279,8 m); lưu lượng qua cống $Q_{TK} = 0,89 \text{ m}^3/\text{s}$; cao độ đáy (+13.00) m.
- Nhà quản lý: Nhà mái bằng, lợp tôn chống nóng, có hàng rào bảo vệ, đang sử dụng tốt.

II. HỒ SƠ TRÌNH THẨM ĐỊNH

1. Căn cứ pháp lý lập Phương án

- Luật Phòng chống thiên tai ngày 19/6/2013;
- Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017;
- Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Điều chỉnh ngày 17/6/2020;
- Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước;
- Nghị định số 30/2017/NĐ-CP quy định tổ chức, hoạt động ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn;
- Quyết định số 18/2021/QĐ-TTg ngày 22/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về dự báo, cảnh báo, truyền tin thiên tai và cấp độ rủi ro thiên tai;
- Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Điều chỉnh;
- Nghị định số 03/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai; thủy lợi; đê điều.

2. Thành phần hồ sơ trình thẩm định

- Tờ trình số 1281/TTr-SC ngày 31/7/2024 của Công ty Sông Chu.
- Hồ sơ Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp công trình hồ chứa nước Hao Hao, thị xã Nghi Sơn, năm 2024;
- Văn bản góp ý của địa phương (thị xã Nghi Sơn và huyện Nông Cống);

3. Nội dung chính của phương án

3.1. Phương án ứng phó tại công trình đầu mối

- a) Mục tiêu: Đảm bảo an toàn công trình đầu mối theo phương châm “4 tại chỗ”.
- b) Quy định vận hành trong mùa mưa lũ: Thực hiện theo quy trình vận hành hồ chứa nước Hao Hao ban hành kèm theo Quyết định số 4244/QĐ-UBND ngày 07/10/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa.
- c) Các cấp mực nước báo động mực nước chống lũ hồ:
- Báo động cấp I: MN hồ $\nabla(+24.20)$ m.
 - Báo động cấp II: MN hồ $\nabla(+26.88)$ m.
 - Báo động cấp III: MN hồ $\nabla(+27.69)$ m.
- d) Một số tình huống sự cố có thể xảy ra:
- Khi mực nước hồ đạt đến cao trình thiết kế kết hợp mưa lớn làm cho sạt lở mái đập đất do đường bão hòa thân đập dâng cao, nước thấm ra mái hạ lưu đập.
 - Trong trường hợp có nước thấm ra mái, chân mái hạ lưu hoặc xuất hiện mạch dùn, mạch sủi có nước đục chảy ra.
 - Xói lũng dọc thân công lấy nước qua thân đập hoặc vai tràn.
 - Nếu có tổ mối lớn do kiểm tra không phát hiện được còn tiềm ẩn trong thân đập làm cho nước thấm qua gây ra sự cố.
 - Khi có tin bão gần có khả năng đổ bộ vào Thanh Hóa và có mưa to phải đóng công nhưng cánh cửa kẹt không xuống được.
 - Trường hợp xuất hiện lũ đặc biệt lớn có nguy cơ tràn qua đỉnh tường chắn sóng gây xói lở đập hoặc có nguy cơ vỡ đập.
- đ) Biện pháp xử lý; vật tư dự phòng và nhân lực ứng cứu đối với công trình đầu mối:

(Chi tiết như Phương án kèm theo Tờ trình số 1281/TTr-SC ngày 31/7/2024 của Công ty TNHH MTV Sông Chu)

3.2. Phương án ứng phó với lũ, ngập lụt ở vùng hạ du đập

- a) Mục tiêu:
- Xác định hoặc dự kiến được tuyến lũ quét và phạm vi ngập lụt khi xảy ra sự cố.
 - Đề ra được phương án bảo vệ, phòng tránh hoặc giảm nhẹ thiệt hại cho vùng hạ du.
 - Xây dựng được phương án sơ tán nhanh chóng, bảo đảm an toàn cho nhân dân.
- b) Dự kiến các tình huống:
- Trường hợp xả lũ kiểm tra qua tràn xả lũ (tràn tự do) của hồ Hao Hao kết hợp với hồ Yên Mỹ xả lũ với lũ kiểm tra.
 - Trường hợp khả năng xả lũ của hồ chứa không đáp ứng yêu cầu tiêu chuẩn thiết kế hiện hành, tình huống vỡ đập tính với lũ thiết kế của hồ Hao Hao kết hợp với hồ Yên Mỹ xả lũ với lũ kiểm tra.
 - Trường hợp khả năng xả lũ của hồ chứa đáp ứng tiêu chuẩn thiết kế hiện hành, tình huống vỡ đập tính với lũ kiểm tra của hồ Hao Hao kết hợp với hồ Yên Mỹ xả lũ với lũ kiểm tra.
- c) Phương án xử lý các tình huống:
- (Chi tiết như Phương án kèm theo Tờ trình số 1281/TTr-SC ngày 31/7/2024 của Công ty TNHH MTV Sông Chu)*

d) Phân giao nhiệm vụ.

- UBND thị xã Nghi Sơn, UBND huyện Nông Cống:

+ Tổ chức chỉ đạo các cơ quan tham mưu, chính quyền các xã, phường thực hiện phương án bảo đảm an toàn cho vùng hạ du khi hồ chứa xả lũ và các tình huống xảy ra sự cố vỡ đập theo Phương án đã duyệt.

+ Huy động nhân lực, vật lực, phương tiện cứu hộ, cứu nạn, sơ tán dân cư để ứng phó kịp thời với các tình huống xảy ra trên địa bàn.

- UBND các xã, phường trong vùng:

+ Tổ chức tuyên truyền, phổ biến đến mọi gia đình, mọi người dân về các tình huống xả lũ hồ chứa, sự cố vỡ đập, phương án phòng tránh lũ, quy định hướng sơ tán, vị trí sơ tán của từng thôn để nhân dân chủ động thực hiện một cách nghiêm túc.

+ Tổ chức thành lập các lực lượng cứu hộ, cứu nạn, sơ tán dân cư, huy động phương tiện, nguồn lực giúp dân sơ tán bảo vệ tính mạng, tài sản của nhân dân trên địa phương mình theo Phương án đảm bảo có hiệu quả.

- Các đơn vị: Ban Chỉ huy quân sự, Công an thị xã, huyện, bệnh viện, trường học và các lực lượng vũ trang, các cơ quan, đơn vị nằm trên địa bàn tham gia phòng, chống bão lũ theo sự phân công của UBND thị xã, huyện.

3.3. Tổ chức thực hiện.

a) Sau khi Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hồ chứa nước Hao Hao được phê duyệt, Ban Chỉ huy PCLB hồ Hao Hao phối hợp với Ban Chỉ huy PCTT, TKCN và PTDS thị xã Nghi Sơn, huyện Nông Cống tổ chức triển khai, chuẩn bị đầy đủ lực lượng, phương tiện, hậu cần theo phương châm “4 tại chỗ” để sẵn sàng ứng phó khi có tình huống xảy ra. Đồng thời, phổ biến, tuyên truyền và thông báo rộng rãi nội dung Phương án đến tất cả các địa phương và Nhân dân vùng bị ảnh hưởng biết để chủ động ứng phó.

b) Chế độ thông tin liên lạc, chế độ báo cáo của cụm kênh Nam thuộc Công ty Sông Chu - Chi nhánh thủy lợi thị xã Nghi Sơn.

- Báo cáo BCH PCTT, TKCN và PTDS thị xã Nghi Sơn, huyện Nông Cống.

+ Báo động 1: Ngày 1 lần vào lúc 7h.

+ Báo động 2: Ngày 2 lần vào lúc 7h, 19h.

+ Báo động 3: Báo động khẩn cấp 1h báo cáo 2 lần.

- Báo cáo BCH PCTT, TKCN và PTDS tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT – Chi cục Thủy lợi.

+ Báo động 2: Ngày 2 lần vào lúc 7h, 19h.

+ Báo động 3: Báo động khẩn cấp 1h báo cáo 2 lần.

c) Quy định chế độ trực ban tại đập, chế độ trực ban tại BCH PCTT, TKCN và PTDS các cấp.

- Tại công trình: Khi có báo bão, mưa lũ, tất cả thành viên trong Ban Chỉ huy PCLB hồ Hao Hao phải có mặt tại công trình và thực hiện nghiêm túc nhiệm vụ được Trưởng Ban phân công. Bộ phận thường trực phải thường xuyên có mặt 24/24 h để điều hành công tác theo phương châm chỉ huy tại chỗ.

- Tại BCH PCTT, TKCN và PTDS các cấp: Khi có tin dự báo xuất hiện bão, áp thấp nhiệt đới hoặc các hình thế thời tiết khác có khả năng gây mưa, lũ ảnh

hưởng trực tiếp đến lưu vực công trình và vùng hạ du, tất cả thành viên trong Ban Chỉ huy PCLB hồ Hao Hao phải có mặt tại công trình và thực hiện nghiêm túc nhiệm vụ được Trưởng Ban phân công. Bộ phận thường trực phải thường xuyên có mặt 24/24 h để vận hành và xử lý kịp thời các tình huống.

d) Thẩm quyền quyết định sơ tán dân.

- Đối với trường hợp 1 xả lũ kiểm tra qua tràn: Do Trưởng Ban Chỉ huy PCTT, TKCN và PTDS thị xã Nghi Sơn, huyện Nông Cống quyết định sơ tán trong vùng ảnh hưởng của thị xã, huyện.

- Đối với trường hợp 2 vỡ đập tính với lũ thiết kế và trường hợp 3 vỡ đập với lũ kiểm tra: Do Trưởng Ban Chỉ huy PCTT, TKCN và PTDS tỉnh quyết định sơ tán.

e) Quy định hiệu lệnh báo động cho từng tình huống đã nêu trên.

Để thống nhất chung hiệu lệnh báo động các tình huống xảy ra cho toàn vùng nhằm chủ động đối phó với các tình huống. Quy định hiệu lệnh như sau:

- Khi huy động lực lượng để tham gia xử lý, ứng phó với các tình huống sự cố công trình đầu mối thì sử dụng mạng lưới thông tin, loa truyền thanh, điện thoại, tin nhắn và hiệu lệnh chung là đánh keng hoặc trống 3 hồi một, dừng (2-5) phút lại đánh. Trường hợp cần thiết có thể sử dụng còi của Ban Chỉ huy quân sự thị xã, huyện để hú 3 hồi.

- Tình huống xả lũ qua tràn ứng với lũ kiểm tra thì hiệu lệnh: Keng hoặc trống đánh ngũ liên (5 tiếng liên hồi).

- Tình huống vỡ đập hiệu lệnh sơ tán dân cư: Keng hoặc trống đánh tam liên (3 tiếng liên hồi).

- Đối với các địa phương có hệ thống truyền thanh kết hợp dùng loa đài thông tin các tình huống trên để mọi người dân biết.

(Nội dung chi tiết có Phương án gửi kèm theo)

III. KẾT QUẢ THẨM ĐỊNH

1. Kiểm tra cơ sở pháp lý của hồ sơ:

- Về cơ sở tổ chức lập Phương án: Việc Công ty Sông Chu tổ chức lập Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hàng năm là phù hợp với quy định tại Khoản 1, Điều 25 của Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước.

- Về thành phần hồ sơ trình thẩm định: Tuân thủ theo quy định tại Khoản 1, Điều 26 của Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước.

2. Kiểm tra, đánh giá độ tin cậy các tài liệu sử dụng:

Tài liệu sử dụng để kiểm tra, tính toán, đánh giá hầu hết do đơn vị quản lý, vận hành lưu trữ trong quá trình quản lý, khai thác; ngoài ra, có một số tài liệu điều tra tình hình dân sinh kinh tế vùng hạ du, phương án sơ tán dân cư của địa phương trong tình huống mưa lũ, biên bản xác định vị trí lấy đất dự phòng được thu thập và có xác nhận của địa phương; nên cơ bản là sát với thực tế, có độ tin cậy cao.

3. Nhận xét, đánh giá tính hợp lý của hồ sơ:

- Hồ sơ Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hồ Hao Hao, thị xã Nghi Sơn được lập áp dụng đầy đủ các quy định hiện hành của pháp luật; cơ bản

đảm bảo về thành phần hồ sơ; nội dung phương án phù hợp với hiện trạng công trình và vùng hạ du; đã phân giao nhiệm vụ và nêu rõ trách nhiệm của Công ty Sông Chu, các đơn vị, cá nhân có liên quan.

- Đối với Bản đồ ngập lụt vùng hạ du: Đơn vị quản lý, vận hành đã phối hợp với UBND các xã, điều tra vết lũ và dựa vào bản đồ địa chính để xác định và khoanh vùng sơ bộ khu vực bị ảnh hưởng làm cơ sở để theo dõi, chỉ đạo; chưa bố trí được kinh phí đo vẽ, xây dựng bản đồ theo quy định.

- Đối với vật tư dự phòng trong dân và nhân lực ứng cứu, chưa có danh sách chi tiết đến từng hộ dân, để sẵn sàng ứng cứu khi có sự cố xảy ra.

III. KẾT LUẬN

1. Hồ sơ Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hồ Hao Hao, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa năm 2024 đủ điều kiện để xem xét phê duyệt.

2. Trên cơ sở phương án được lập, Sở Nông nghiệp và PTNT kính đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo Công ty Sông Chu:

- Chậm nhất sau 15 ngày kể từ ngày Phương án được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt, yêu cầu Công ty Sông Chu phối hợp với UBND thị xã Nghi Sơn và UBND huyện Nông Cống để phân giao nhiệm vụ, chuẩn bị vật tư dự phòng, nhân lực và máy móc, phương tiện cho các xã chuẩn bị; kiểm tra và đôn đốc công tác sẵn sàng ứng phó của các cơ quan, đơn vị, báo cáo về BCH PCTT, TKCN và PTDS tỉnh để tổng hợp theo dõi.

- Đối với vật tư dự phòng trong dân và nhân lực ứng cứu, yêu cầu phối hợp với chính quyền địa phương lập danh sách chi tiết đến từng hộ dân, để sẵn sàng ứng cứu khi có sự cố xảy ra.

- Có kế hoạch bố trí nguồn kinh phí để triển khai xây dựng bản đồ ngập lụt vùng hạ du theo đúng quy định hiện hành.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Trung tâm PVHCC tỉnh (để b/c);
- Lưu VT, TL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Hoài Nam