

Số: /TTr-SNN&PTNT

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2024

## TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị chấp thuận chủ trương điều chỉnh Phương án quản lý rừng bền vững, Ban quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn, giai đoạn 2021-2030

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

*Căn cứ Luật Lâm nghiệp năm 2017;*

*Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 về hướng dẫn chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018;*

*Căn cứ các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT: số 28/2018/TT-BNNPTNT ngày 11/6/2018 quy định quản lý rừng bền vững; số 13/2023/TT-BNNPTNT ngày 30/11/2023 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 28/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ trưởng Bộ nông nghiệp và phát triển nông thôn quy định về quản lý rừng bền vững;*

Thực hiện Công văn số 9575/UBND-NN ngày 04/7/2024 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc giao tham mưu, rà soát, đánh giá và làm rõ cơ sở pháp lý và thực tiễn của việc điều chỉnh Phương án quản lý rừng bền vững, Ban quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn, giai đoạn 2021-2030. Trên cơ sở đề nghị của Ban quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn tại Tờ trình số 13/TTr-BQL ngày 24/7/2024 (kèm theo Báo cáo số 86/BC-BQL ngày 24/7/2024 về việc rà soát, đánh giá và làm rõ cơ sở pháp lý, thực tiễn của việc điều chỉnh Phương án quản lý rừng bền vững, Ban quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn giai đoạn 2021-2030), Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo và kính trình UBND tỉnh nội dung cụ thể như sau:

### **1. Tình hình, kết quả thực hiện Phương án quản lý rừng bền vững BQL rừng phòng hộ Quan Sơn từ năm 2021 đến nay**

- Kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển rừng: Đơn vị đã thực hiện trồng mới 10 ha rừng phòng hộ từ nguồn vốn ủy thác trồng rừng thay thế.

- Kết quả thực hiện khai thác lâm sản: Đơn vị đã thực hiện khai thác 250 nghìn cây luồng; 1.702 tấn nứa, vầu; 197 m<sup>3</sup> gỗ rừng trồng. Quá trình khai thác thực hiện theo đúng quy định Luật Lâm nghiệp năm 2017, Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ, các Thông tư hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và PTNT.

- Kết quả thực hiện khoán bảo vệ rừng: Đơn vị đã thiết lập hợp đồng khoán cho hộ gia đình, cá nhân theo đúng quy định tại Nghị định 168/2016/NĐ-CP ngày 27/12/2016 của Chính phủ quy định về khoán rừng, vườn cây và diện tích mặt nước trong các ban quản lý rừng đặc dụng, rừng phòng hộ và công ty TNHH một thành viên nông, lâm nghiệp nhà nước.

- Kết quả thực hiện xây dựng hạ tầng, tuyên truyền phổ biến pháp luật, theo dõi diễn biến tài nguyên rừng, nghiên cứu khoa học: Đơn vị đã thực hiện bảo dưỡng, cải tạo, sửa chữa văn phòng làm việc, nhà công vụ, công trình phụ trợ và 02 trạm bảo vệ rừng với tổng kinh phí 1.980 triệu đồng. Triển khai thực hiện các nhiệm vụ quản lý, bảo vệ và phát triển rừng từ nguồn sự nghiệp kinh tế hàng năm với tổng kinh phí 400 triệu đồng.

Sau hơn 3 năm triển khai thực hiện Phương án quản lý rừng bền vững, cơ bản đạt được các mục tiêu về môi trường, kinh tế, xã hội theo phương án được phê duyệt. Tuy nhiên, bên cạnh đó việc huy động các nguồn lực để thực hiện các chương trình, kế hoạch, nhiệm vụ trong phương án còn hạn chế, do đó một số nội dung phương án chưa được triển khai thực hiện theo kế hoạch đề ra.

## **2. Cơ sở thực tiễn và pháp lý làm căn cứ để điều chỉnh Phương án quản lý rừng bền vững BQL rừng phòng hộ Quan Sơn**

### *2.1. Cơ sở thực tiễn*

Quá trình tổ chức thực hiện Phương án phát sinh một số nội dung cần phải điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp để phát huy hiệu quả hơn nữa trong công tác quản lý bảo vệ, phát triển, sử dụng rừng trong tình hình mới, như: Kế hoạch phát triển rừng (làm giàu rừng; nuôi dưỡng rừng; trồng rừng mới và chăm sóc rừng; khai thác lâm sản, phát triển dược liệu dưới tán rừng,...); du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng (dự kiến các tuyến điểm, khu vực du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng, giải trí; dự kiến xây dựng, bố trí các công trình phục vụ du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng, giải trí); xây dựng hạ tầng phục vụ quản lý, bảo vệ, phát triển, sử dụng rừng, khai thác và chế biến lâm sản.

### *2.2. Cơ sở pháp lý*

Việc điều chỉnh Phương án quản lý rừng bền vững để đảm bảo phù hợp với một số quy định, chính sách mới ban hành như: Luật Đất đai năm 2024; Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018; Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ; Quyết định số 523/QĐ-TTg ngày 01/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Chiến lược phát triển lâm nghiệp Việt Nam giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT: số 13/2023/TT-BNNPTNT ngày 30/11/2023 của sửa đổi, bổ sung một số điều của thông tư số 28/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định về quản lý rừng bền vững; số 22/2023/TT-BNNPTNT ngày 15/12/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư trong lĩnh vực lâm nghiệp;...

### **3. Tóm tắt các nội dung đề nghị điều chỉnh của Ban quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn**

*3.1. Điều chỉnh tại mục 4.1, Điều 1, Quyết định số 3658/QĐ-UBND ngày 20/9/2024: “Kế hoạch sử dụng đất”*

Rà soát, điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất cho phù hợp với quy hoạch tỉnh, quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, quy hoạch dân cư mới được phê duyệt: Diện tích rừng và đất lâm nghiệp được giao quản lý theo cập nhật hiện trạng rừng, diện tích đề nghị giảm trừ do dự kiến cắt chuyển về cho địa phương quản lý.

*3.2. Điều chỉnh tiểu mục 4.2.2 mục 4.2, Điều 1 Quyết định số 3658/QĐ-UBND ngày 20/9/2024: “Xác định khu vực loại trừ và khu vực tổ chức sản xuất, kinh doanh rừng”*

Giảm diện tích khu vực loại trừ; bổ sung khu vực rừng, đất lâm nghiệp tổ chức sản xuất kinh doanh rừng hướng tới cấp chứng chỉ quản lý rừng bền vững được thực hiện tại khoảnh 2, 5, 6, 9 - Tiểu khu 225.

*3.3. Điều chỉnh tại mục 4.3, Điều 1, Quyết định số 3658/QĐ-UBND ngày 20/9/2024: “Kế hoạch khoán bảo vệ và phát triển rừng cho hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư tại chỗ”*

Điều chỉnh lại hình thức khoán và bổ sung thêm đối tượng nhận khoán theo Quy định tại Nghị định số 168/2016/NĐ-CP ngày 27/12/2016; số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ.

*3.4. Điều chỉnh mục 4.4, Điều 1, Quyết định số 3658/QĐ-UBND ngày 20/9/2024: “Kế hoạch phát triển rừng”*

Điều chỉnh kế hoạch phát triển rừng cho phù hợp với Thông tư số 17/2022/TT-BNNPTNT ngày 27/10/2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định về các biện pháp lâm sinh.

*3.5. Điều chỉnh mục 4.4.3, Điều 1, Quyết định số 3658/QĐ-UBND ngày 20/9/2024: “Kế hoạch khai thác lâm sản”*

Điều chỉnh các nội dung liên quan đến địa điểm khai thác gỗ rừng trồng là rừng sản xuất, rừng phòng hộ, khai thác giang, nứa, vầu... Trình tự, thủ tục, thẩm quyền và tổ chức thực hiện theo quy định tại Điều 55, 58, Luật Lâm nghiệp năm 2017, Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018.

*3.6. Điều chỉnh, bổ sung tại mục 4.4.4, Điều 1, Quyết định số 3658/QĐ-UBND ngày 20/9/2024: “Nghiên cứu khoa học, giảng dạy, thực tập, đào tạo nguồn nhân lực”*

Bổ sung mục a “Nghiên cứu khoa học”: Xây dựng đề xuất và triển khai thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, đề tài nghiên cứu khoa học, công nghệ trên các lĩnh vực: Chọn, tạo giống cây lâm nghiệp chất lượng cao; ứng dụng công nghệ cao, công nghệ thông tin, công nghệ sinh học trong quản lý và bảo vệ rừng, giám sát đa dạng sinh học; phát triển nông lâm kết hợp, lâm sản ngoài gỗ.

3.7. *Điều chỉnh, bổ sung tại mục 4.4.5, Điều 1, Quyết định số 3658/QĐ-UBND ngày 20/9/2024: “Du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng, giải trí”*

Bổ sung nội dung “Cho thuê môi trường rừng, liên doanh liên kết, tự tổ chức phát triển du lịch sinh thái”, đảm bảo phù hợp với định hướng phát triển du lịch, phù hợp với điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021- 2030 huyện Quan Sơn, Lang Chánh; đảm bảo theo quy định Điều 248 Luật Đất đai năm 2024 sửa đổi Luật lâm nghiệp năm 2017; Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018

3.8. *Bổ sung, điều chỉnh mục 4.4.7, Điều 1, Quyết định số 3658/QĐ-UBND ngày 20/9/2024: “Xây dựng hạ tầng phục vụ quản lý, bảo vệ, phát triển, sử dụng rừng”*

Rà soát, điều chỉnh một số hạng mục xây dựng cơ sở hạ tầng, công trình phục vụ quản lý, công trình xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ bảo vệ và phát triển rừng.

3.9. *Bổ sung, điều chỉnh mục 4.4.8 Điều 1, Quyết định số 3658/QĐ-UBND ngày 20/9/2024: “Kế hoạch hỗ trợ cho cộng đồng”*

- Bổ sung các hoạt động hỗ trợ cộng đồng từ nguồn thu thỏa thuận chi trả giảm phát thải khí nhà kính vùng Bắc Trung Bộ (ERPA), đảm bảo phù hợp theo quy định tại Nghị định số 107/2022/NĐ-CP ngày 28/12/2022 của Chính phủ về thí điểm chuyển nhượng kết quả giảm phát thải và quản lý tài chính thỏa thuận chi trả giảm phát thải khí nhà kính vùng Bắc Trung Bộ.

- Bổ sung các mô hình nông lâm kết hợp đem lại hiệu quả kinh tế cao

#### **4. Ý kiến tham gia của các Sở, ngành**

- Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 3842/SKHĐT-KTNN ngày 13/6/2024: Việc điều chỉnh Phương án quản lý rừng bền vững giai đoạn 2021-2030, Ban quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn đề cập nhật các quy định, hướng dẫn mới của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT là cần thiết.

- Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 5311/STNMT-CSĐĐ ngày 17/6/2024: Việc điều chỉnh Phương án quản lý rừng bền vững giai đoạn 2021-2030 của Ban Quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn, đề cập nhật các quy định, hướng dẫn mới của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là cần thiết. Đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn căn cứ quy định của pháp luật lâm nghiệp, ý kiến của các sở chuyên ngành có liên quan để xem xét đề nghị của Ban Quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn đảm bảo quy định của pháp luật hiện hành.

- Sở Tài chính tại Văn bản số 3356/STC-TCDN ngày 19/6/2024: Việc điều chỉnh, bổ sung Phương án quản lý rừng bền vững giai đoạn 2021-2030, Ban quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn theo đề nghị của Ban quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn để phát huy hiệu quả của phương án và phù hợp với các quy định, hướng dẫn mới của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT là cần thiết.

- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Văn bản số 2950/SVHTTDL-QHPTTNDL ngày 18/6/2024: Việc đề nghị rà soát, điều chỉnh, bổ sung Phương

án quản lý rừng bền vững giai đoạn 2021-2030, Ban Quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn nhằm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tình hình thực tiễn là rất cần thiết. Vì vậy, Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch thống nhất đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh đồng ý chủ trương rà soát, điều chỉnh, bổ sung Phương án quản lý rừng bền vững giai đoạn 2021 - 2030 theo đề xuất của Ban Quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn.

- UBND huyện Quan Sơn tại Văn bản số 1123/UBND-NN ngày 13/6/2024: Thống nhất về chủ trương rà soát, điều chỉnh, bổ sung Phương án quản lý rừng bền vững Ban quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn, giai đoạn 2021- 2030.

- UBND huyện Lang Chánh tại Văn bản số 1114/UBND-NNPTNT ngày 13/6/2024: Thống nhất và không có ý kiến bổ sung gì thêm.

### **5. Đề xuất của Sở Nông nghiệp và PTNT**

Để đảm bảo thực hiện theo đúng quy định, chính sách mới ban hành như: Luật Đất đai năm 2024; Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ; Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018; Quyết định số 523/QĐ-TTg ngày 01/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Chiến lược phát triển lâm nghiệp Việt Nam giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Căn cứ quy định tại Điều 1, Thông tư số 13/2023/TT-BNNPTNT ngày 30/11/2023 của Bộ Nông nghiệp và PTNT sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 28/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ trưởng Bộ nông nghiệp và phát triển nông thôn quy định về quản lý rừng bền vững: “...*chủ rừng có nhu cầu điều chỉnh phương án quản lý rừng bền vững để phù hợp với yêu cầu quản lý, sản xuất, kinh doanh thì chủ rừng trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt đối với những nội dung phải điều chỉnh*” và các quy định của pháp luật có liên quan; Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo và đề nghị UBND tỉnh nội dung cụ thể như sau:

- Đồng ý chủ trương cho Ban Quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn điều chỉnh Phương án quản lý rừng bền vững giai đoạn 2021-2030 được Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt tại Quyết định số 3658/QĐ-UBND ngày 20/9/2021.

- Giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan (nếu thấy cần thiết) để chỉ đạo, hướng dẫn Ban quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn rà soát, thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục và hoàn thiện hồ sơ điều chỉnh Phương án quản lý rừng bền vững Ban quản lý rừng phòng hộ Quan Sơn, giai đoạn 2021-2030 theo đúng quy định tại Luật Lâm nghiệp năm 2017; Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ về hướng dẫn chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT: số 28/2018/TT-BNNPTNT ngày 11/6/2018 quy định quản lý rừng bền vững; số 13/2023/TT-BNNPTNT ngày 30/11/2023 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 28/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ trưởng Bộ nông nghiệp và phát triển nông thôn quy định về quản lý rừng

bền vững và các văn bản pháp luật khác liên quan; trên cơ sở đó, tổ chức thẩm định, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt theo đúng quy định.

*(có dự thảo văn bản của UBND tỉnh kèm theo)*

Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo và kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- PGĐ Sở Lê Đức Thuận;
- BQL RPH Quan Sơn;
- Lưu: VT, KL.

**GIÁM ĐỐC**

**Cao Văn Cường**