

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HÓA  
**SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /SNN&PTNT-KHTC  
V/v báo cáo phục vụ Tổ công tác số  
1 kiểm tra, đôn đốc, tháo gỡ khó  
khăn, vướng mắc, đẩy mạnh giải  
ngân vốn đầu tư công năm 2023 (kỳ  
báo cáo: Tháng 9/2023).

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2023

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư Thanh Hóa.

Thực hiện đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 2280/SKHĐT-THQH ngày 19/4/2023 về việc chuẩn bị báo cáo phục vụ Tổ công tác số 1 kiểm tra, đôn đốc, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2023 của các dự án; theo chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo như sau:

**1. Tình hình phân bổ, giải ngân kế hoạch đầu tư vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước năm 2023; chi tiết tình hình triển khai các dự án được giao vốn đầu tư công năm 2023 (bao gồm cả vốn năm 2022 được kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023)**

**1.1. Tình hình phân bổ, giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023**

a) *Kết quả thực hiện:* Năm 2023, Sở Nông nghiệp và PTNT được giao kế hoạch vốn đầu tư công là **48.000 triệu đồng** để thực hiện dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển, vay vốn WB (dự án thành phần thực hiện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa); trong đó: (i) Vốn Ngân sách tỉnh: 20.000 triệu đồng (*vốn đối ứng: 13.000 triệu đồng (nguồn thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách tỉnh), vốn vay lại: 7.000 triệu đồng (nguồn bội chi ngân sách địa phương)*); (ii) Vốn ODA: 28.000 triệu đồng (*đưa vào cân đối NSTW*).

Đến ngày 18/9/2023, Sở Nông nghiệp và PTNT đã giải ngân được **40.888 triệu đồng, đạt tỷ lệ 85,18% kế hoạch vốn giao**; trong đó: (i) Vốn Ngân sách tỉnh: 14.718 triệu đồng (*vốn đối ứng: 8.175 triệu đồng (nguồn thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách tỉnh), vốn vay lại: 6.543 triệu đồng (nguồn bội chi ngân sách địa phương)*); (ii) Vốn ODA: 26.170 triệu đồng (*đưa vào cân đối NSTW*).

**b) Những thay đổi so với kỳ báo cáo tháng 8/2023:**

- Về tình hình phân bổ vốn: Ngày 12/7/2023, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 395/NQ-HĐND về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm 2023 do tỉnh quản lý (đợt 2); theo đó, điều chỉnh giảm 13.000 triệu đồng kế hoạch vốn năm 2023 của dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển, vay vốn WB do Sở Nông nghiệp và PTNT làm chủ đầu tư. Do đó, hiện nay, kế hoạch vốn đầu tư công do tỉnh quản lý năm 2023 giao cho Sở Nông nghiệp và PTNT để thực hiện dự án Hiện đại hóa ngành

lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển, vay vốn WB (dự án thành phần thực hiện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa) là 48.000 triệu đồng.

- Về giải ngân: So với kết quả giải ngân dự án tính đến ngày 16/8/2023 được Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo tại Văn bản số 4193/SNN&PTNT-KHTC ngày 18/8/2023; đến ngày 18/9/2023, Sở Nông nghiệp và PTNT đã giải ngân tăng thêm 2.422 triệu đồng, trong đó: Giải ngân vốn Ngân sách tỉnh tăng 645 triệu đồng; giải ngân vốn ODA tăng 1.777 triệu đồng.

## ***1.2. Tình hình thực hiện dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển, vay vốn WB***

*a) Kết quả thực hiện:* Dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển, vay vốn WB (dự án thành phần thực hiện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa) do Sở Nông nghiệp và PTNT làm chủ đầu tư, thực hiện 03 hợp phần, gồm: (i) Hợp phần 2 (Phát triển và phục hồi rừng ven biển); (ii) Hợp phần 3 (Tạo lợi ích bền vững từ rừng ven biển); (iii) Hợp phần 4 (Quản lý, giám sát và đánh giá dự án). Đối với Hợp phần 1 (Quản lý hiệu quả rừng ven biển) do Ban Quản lý dự án Trung ương thực hiện. Tình hình thực hiện dự án đến ngày 16/8/2023 cụ thể như sau:

- Hợp phần 2 (Phát triển và phục hồi rừng ven biển)

+ Tiểu hợp phần 2.1 (Trồng và quản lý rừng phòng hộ ven biển): Đến nay, đã trồng mới và phục hồi được 395,028/408,81 ha rừng; trong đó: Trồng mới 256,368 ha (rừng ngập mặn 148,368 ha; rừng trên cạn 108 ha); phục hồi 138,66 ha (rừng ngập mặn 135,49 ha; rừng trên cạn 3,17 ha). Đối với diện tích còn lại (13,782 ha), Sở Nông nghiệp và PTNT đã báo cáo Ban Quản lý dự án Trung ương và Ngân hàng thế giới không tiếp tục thực hiện với lý do: (i) Có 1,632 ha trồng rừng mới nếu tiếp tục thực hiện sẽ không đảm bảo hiệu quả đầu tư do vị trí trồng rừng sát với lối ra vào tàu, thuyền; qua đó gây ảnh hưởng đến cây trồng; (ii) Có 12,15 ha trồng phục hồi rừng, trong quá trình thực hiện đã xuất hiện các cây tái sinh tự nhiên của rừng ngập mặn; do đó, việc trồng bổ sung theo dự án là không cần thiết.

Bên cạnh đó, dự án đã hoàn thành việc phân định ranh giới và đóng mốc ranh giới rừng ven biển theo chủ quản lý trên thực địa; đồng thời, tổ chức lựa chọn và ký hợp đồng với đơn vị cung cấp cây giống và các vật tư phục vụ trồng cây phân tán tại địa phương.

+ Tiểu hợp phần 2.2 (Các giải pháp bảo vệ rừng trồng ven biển): Đã thi công hoàn thành và đưa vào sử dụng công trình Nâng cấp tuyến đường từ Trạm bơm Đại Giang qua cống Đồng Rơm đi rừng ngập mặn thuộc xã Hoàng Châu, huyện Hoàng Hóa.

- Hợp phần 3 (Tạo lợi ích bền vững từ rừng ven biển)

+ Hợp phần 3.1 (Các gói đầu tư tạo ra những lợi ích từ rừng ven biển): Đã lựa chọn được 13 gói thầu sinh kế và được Ban Quản lý dự án Trung ương, Ngân hàng thế giới thống nhất danh mục. Hiện nay, đang trình UBND tỉnh phê duyệt danh mục làm cơ sở để triển khai thực hiện các bước tiếp theo.

+ Hợp phần 3.2 (Công nghệ và cơ sở hạ tầng, phục vụ sản xuất theo yêu cầu): Đã hoàn thành trình tự thủ tục thực hiện 13 công trình đầu tư cơ sở hạ tầng với tổng mức đầu tư 71.400 triệu đồng. Hiện nay, đang triển khai thực hiện các gói thầu nêu trên; tiến độ thực hiện một số gói thầu cụ thể như sau:

(i) Gói thầu FMCR-TH-XL04 (thi công nâng cấp tuyến kênh mương tại xã Hưng Lộc và Minh Lộc, huyện Hậu Lộc): Đã thi công hoàn thành công trình.

(ii) Gói thầu FMCR-TH-XL08 (thi công nâng cấp tuyến đường giao thông tại xã Đa Lộc và Hải Lộc, huyện Hậu Lộc): Đã thi công hoàn thành công trình.

(iii) Gói thầu FMCR-TH-XL03 (thi công nâng cấp tuyến đường bờ Đông kênh Ông Ty từ thôn 1 đến thôn 8 tại xã Nga Tân, huyện Nga Sơn): Đã thi công hoàn thành công trình.

(iv) Gói thầu FMCR-TH-XL06 (thi công nâng cấp tuyến đường giao thông tại phường Tân Dân, phường Trúc Lâm, thị xã Nghi Sơn): Đã thi công hoàn thành công trình.

(v) Gói thầu FMCR-TH-XL05 (thi công nâng cấp tuyến đường giao thông tại thôn Tiến Thắng, thôn Giang Hải xã Hoằng Châu và thôn Nghĩa Thục, xã Hoằng Yến, huyện Hoằng Hóa): Đã thi công hoàn thành công trình.

(vi) Gói thầu FMCR-TH-XL09 (thi công nâng cấp, mở rộng tuyến đường từ tiếp nối đường ven biển đến dốc đê Trung Ương xã Hoằng Châu, tuyến đường từ cổng làng thôn Khanh Đoài đi thôn Trung Ngoại, xã Hoằng Yến, huyện Hoằng Hóa): Đã thi công hoàn thành công trình.

(vii) Gói thầu FMCR-TH-XL07 (thi công nâng cấp cải tạo tuyến kênh tiêu thoát nước Sông Mươi tại xã Nga Thủy, huyện Nga Sơn: Đã thi công hoàn thành công trình.

- Hợp phần 4 (Quản lý, giám sát và đánh giá dự án): Ban QLDA thường xuyên đôn đốc nhà thầu thực hiện sàng lọc môi trường, xã hội, tham vấn cộng đồng địa phương đối với các hoạt động của dự án theo quy định và thực hiện báo cáo định kỳ theo yêu cầu của dự án, Ban Quản lý dự án Trung ương, Ngân hàng thế giới đảm bảo thời gian, chất lượng theo quy định của dự án. Các hoạt động chi thường xuyên thực hiện theo đúng tiến độ và quy định.

b) *Những thay đổi so với kỳ báo cáo tháng 8/2023*: So với tiến độ thực hiện dự án đến ngày 16/8/2023 được Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo tại Văn bản số 4193/SNN&PTNT-KHTC ngày 18/8/2023; từ ngày 16/8/2023 đến ngày 18/9/2023, dự án tập trung vào giải ngân kế hoạch vốn năm 2023 được giao (*thanh toán khối lượng công việc đã hoàn thành*); bên cạnh đó, thực hiện các hoạt động quản lý dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh.

## **2. Các khó khăn, vướng mắc**

- *Về tổ chức thực hiện*: Một số hoạt động của dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển, vay vốn WB thực hiện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa (dự án thành phần) chưa đủ cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện (*tư vấn lập hồ sơ khoán bảo vệ rừng, Hỗ trợ khoán bảo vệ rừng ven biển có sự tham gia của cộng đồng thuộc Hợp phần 2.1; 03 công*

*trình bảo vệ rừng thuộc Hợp phần 2.2; 13 mô hình sinh kế*); qua đó, làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân của dự án.

*Phân tích nguyên nhân:* Khó khăn, vướng mắc nêu trên của dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển, vay vốn WB (dự án thành phần thực hiện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa) xuất phát từ nguyên nhân khách quan; cụ thể: Hiện nay, dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển, vay vốn WB (dự án tổng thể) đang được xem xét việc tái cấu trúc (ngày 20/7/2023, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã có Tờ trình số 4742/TTr-BNN-HTQT trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt nội dung nêu trên); do đó, khi dự án tổng thể chưa được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt việc tái cấu trúc, một số hoạt động của dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển, vay vốn WB thực hiện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa (dự án thành phần) chưa đủ cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện.

### **3. Kiến nghị các giải pháp nhằm thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn và cam kết của người đứng đầu chủ đầu tư, địa phương giải ngân 100% kế hoạch đầu tư vốn năm 2023 được giao (bao gồm cả vốn năm 2022 được kéo dài sang năm 2023)**

Hiện nay, đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển, vay vốn WB (dự án tổng thể) đang được Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt. Do đó, sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án; đề nghị Ban Quản lý dự án Trung ương trình Bộ Nông nghiệp và PTNT xem xét, phê duyệt điều chỉnh kế hoạch tổng thể dự án làm cơ sở để UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt điều chỉnh phương án sử dụng và trả nợ vốn vay, điều chỉnh dự án thành phần, điều chỉnh kế hoạch dự án thành phần và thực hiện các bước tiếp theo của dự án; bên cạnh đó, trình Bộ Nông nghiệp và PTNT xem xét, sửa đổi, bổ sung Sổ tay dự án theo ý kiến góp ý của các Ban Quản lý dự án các tỉnh để thuận lợi cho việc thực hiện các hoạt động của dự án.

*(Chi tiết có phụ biểu và các tài liệu gửi kèm theo)*

Đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Lưu: VT, KHTC.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Hoài Nam**