

Số: /TTr-SNN&PTNT

Thanh Hoá, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Nghị Quyết Quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều các tuyến đê cấp IV, cấp V do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và căn cứ Công văn số 683/STP-XDKTVB ngày 07/4/2023 của Sở Tư pháp về việc hướng dẫn quy trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình UBND tỉnh Thanh Hóa xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương xây dựng Nghị Quyết Quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều các tuyến đê cấp IV, cấp V do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, với các nội dung chính sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ pháp lý xây dựng nghị quyết.

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Luật Đê điều ngày 29 tháng 11 năm 2006; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều ngày 17 tháng 6 năm 2020;
- Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí chi thường xuyên thực hiện duy tu, bảo dưỡng đê điều và xử lý cấp bách sự cố đê điều;
- Công văn số 1124/BNN-ĐĐ ngày 01/3/2023 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc xây dựng nội dung, nhiệm vụ chi và bố trí ngân sách của địa phương để duy tu, bảo dưỡng, xử lý cấp bách sự cố đê điều;
- Công văn số 5250/UBND-NN ngày 17/4/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng nội dung, nhiệm vụ chi và bố trí ngân sách của địa phương để duy tu, bảo dưỡng, xử lý cấp bách sự cố đê điều.

2. Cơ sở thực tiễn.

Trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, tuyến đê địa phương (cấp IV, cấp V) dài 693km/1.008km tổng chiều dài hệ thống đê toàn tỉnh; với 247 công trình kè, 868 cống trên đê và 38 điểm canh đê. Trong đó, hiện trạng kết cấu hạ tầng các tuyến đê

địa phương còn chưa được đảm bảo so với phương án phát triển hệ thống đê điều và kết cấu hạ tầng phòng, chống thiên tai trong Quy hoạch tỉnh Thanh Hóa thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045, cụ thể: 158,42km đê thiếu cao trình so với cao trình thiết kế; 70,29km mặt đê chưa đủ chiều rộng tối thiểu ($b < 3.5m$) và 271,72km mặt đê chưa được cứng hóa,...

Với hiện trạng kết cấu hạ tầng còn chưa đảm bảo như trên, trong mùa mưa, bão hàng năm, lực lượng kiểm soát viên đê điều và chính quyền các địa phương đã gặp rất nhiều khó khăn trong công tác phòng, chống lụt bão và ảnh hưởng đến việc triển khai các biện pháp ứng phó kịp thời khi có sự cố xảy ra. Đối với các tuyến đê địa phương mặc dù đã được đầu tư nâng cấp đảm bảo theo Quy hoạch nhưng sau nhiều năm sử dụng do không có nguồn kinh phí để duy tu, bảo dưỡng đã xảy ra hiện tượng xuống cấp nghiêm trọng ảnh hưởng đến an toàn công trình đê điều và giao thông đi lại của nhân dân; điển hình tuyến đê tả, hữu sông Bưởi (đê cấp IV) trên địa bàn huyện Vĩnh Lộc được đầu tư, nâng cấp hoàn thành đưa vào sử dụng từ năm 2013, đến năm 2021 tuyến đê nêu trên đã xảy ra các hiện tượng: Bê tông mặt đê bị nứt dọc, nứt cục bộ nhiều đoạn chiều rộng khe nứt từ 1-2,5cm; nghiêm trọng có những đoạn bê tông bị lóc mặt bề mặt bê tông rất xấu; tổng chiều dài bê tông bị nứt, lóc mặt khoảng 3.824m,...Ngoài ra, trên các tuyến đê tình hình phát quang rào, dậu còn chưa được chính quyền các địa phương bố trí kinh phí thường xuyên để thực hiện, gây khó khăn cho việc phát hiện và xử lý sớm các sự cố đê điều.

Từ thực tiễn, các căn cứ pháp lý và hướng dẫn của các Bộ, ngành, Hội đồng nhân dân các tỉnh: Bắc Ninh, Nghệ An, thành phố Hải Phòng,... đã ban hành các Nghị Quyết¹ Quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều thuộc hệ thống đê điều do địa phương quản lý và giao UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị lập kế hoạch thực hiện hàng năm.

Vì vậy, việc xây dựng Nghị Quyết Quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều các tuyến đê cấp IV, cấp V do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Mục đích

Việc xây dựng Nghị Quyết Quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều các tuyến đê cấp IV, cấp V do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa nhằm mục đích:

- Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng đê điều trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa là bước cụ thể hóa Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15/7/2020 của Bộ Tài

¹ HĐND tỉnh Nghệ An ban hành Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021; HĐND tỉnh Bắc Ninh ban hành Nghị quyết số 08/2022/HĐND ngày 07/7/2022; HĐND thành phố Hải Phòng ban hành Nghị quyết 06/2022/NQ-HĐND ngày 20/7/2022.

chính nhằm đảm bảo nguồn lực tài chính trong công tác duy tu, bảo dưỡng đê điều, trên địa bàn tỉnh.

- Quy định rõ về: Phạm vi; đối tượng áp dụng; nguồn kinh phí; nguyên tắc sử dụng kinh phí; nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều thuộc hệ thống đê điều.

2. Quan điểm chỉ đạo xây dựng văn bản

- Để đảm bảo an toàn cho hệ thống công trình đê điều trên các tuyến đê cấp IV, cấp V trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, phát huy tối đa năng lực phòng, chống thiên tai và tuân thủ thực hiện theo các quy định của Luật Đê điều và Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15/7/2020 của Bộ Tài chính.

- Phát huy lợi thế địa phương, sử dụng hợp lý, hiệu quả nguồn lực tài chính; đáp ứng yêu cầu duy tu, bảo dưỡng đê điều

- Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng đê điều, công trình thủy lợi nên cần có tính linh hoạt, có thể điều chỉnh, bổ sung phù hợp khi nhu cầu thực tiễn thay đổi.

III. PHẠM VI, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi

Quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều thuộc hệ thống đê điều do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

2. Đối tượng áp dụng

- a) Ủy ban nhân dân tỉnh;
- b) Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- c) Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã có hệ thống đê điều thuộc phạm vi quản lý;
- d) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc sử dụng kinh phí duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Chính sách 1: Chi Duy tu, bảo dưỡng đê điều

- Mục tiêu: Duy tu, bảo dưỡng bảo đảm an toàn cho các công trình đê điều trên các tuyến đê cấp IV, cấp V do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh.

- Nội dung chi:

- a) Sửa chữa, cải tạo, gia cố mặt đê;
- b) Sửa chữa gia cố đường gom, đường hành lang chân đê, dốc lên xuống đê trong phạm vi bảo vệ đê điều;
- c) Sửa chữa và trồng cỏ mái đê, cơ đê, chân đê, mái kè;
- d) Đắp đất, trồng cây chắn sóng;

đ) Khảo sát, phát hiện và xử lý môi và các ẩn họa trong thân đê; khoan phụt vữa gia cố chất lượng thân đê;

e) Kiểm tra đánh giá chất lượng công dưới đê; xử lý các hư hỏng nhỏ; nạo vét thương, hạ lưu của công dưới đê;

g) Kiểm tra hiện trạng kè bảo vệ đê; chi tu sửa các hư hỏng nhỏ của kè;

h) Bổ sung, sửa chữa các công trình phục vụ việc quản lý, bảo vệ đê điều: Cột mốc trên đê; cột chỉ giới, cột thủy chí; biển báo đê; trạm và thiết bị quan trắc; kho, bãi chứa vật tư dự phòng bão lũ;

i) Sửa chữa các công trình phục vụ việc quản lý, bảo vệ đê điều: Công trình phân lũ, làm chậm lũ; công trình tràn sự cố; giếng giảm áp; điểm canh đê;

k) Bổ sung, bảo dưỡng, thu gom vật tư dự trữ phòng, chống lụt bão liên quan đến đê điều do địa phương quản lý;

l) Khảo sát địa hình, địa chất, khảo sát mặt cắt cố định ngang sông định kỳ, đo đạc sơ họa diễn biến lòng dẫn; đo đạc diễn biến bãi biển trước đê; bổ sung cơ sở dữ liệu về đê điều phục vụ công tác quản lý đê điều và phòng, chống lụt bão;

m) Các công việc khác có liên quan trực tiếp tới công tác duy tu, bảo dưỡng đê điều theo quy định tại Luật Đê điều, pháp luật có liên quan và được cấp có thẩm quyền phê duyệt (nếu có).

- Giải pháp thực hiện: Hàng năm, giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính và UBND các huyện, thị xã, thành phố có đê lập Kế hoạch Duy tu, bảo dưỡng đê điều đối với các tuyến đê cấp IV và cấp V trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa trình Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định.

2. Chính sách 2: Chi xử lý cấp bách sự cố đê điều

- Mục tiêu: Các sự cố đê điều cần phải xử lý cấp bách để đảm bảo an toàn hệ thống đê là các sự cố phát sinh trước, trong và sau mùa lũ, bão hàng năm, những sự cố này chưa được đưa vào kế hoạch và bố trí trong dự toán duy tu, bảo dưỡng đê điều hàng năm.

- Nội dung chi:

a) Xử lý sạt trượt mái đê, mái kè;

b) Xử lý nứt đê;

c) Xử lý sập tổ mối trên đê;

d) Xử lý sụt, lún thân đê;

đ) Xử lý đoạn bờ sông bị sạt trượt có nguy cơ ảnh hưởng đến an toàn đê điều;

e) Xử lý rò rỉ, thấm, tổ mối và các khuyết tật khác trong thân đê;

g) Xử lý lỗ sùi, mạch sùi, bãi sùi, mạch đùn, bụi đất, giếng phụt;

h) Xử lý trường hợp nước lũ tràn qua đỉnh đê;

i) Xử lý các sự cố hư hỏng công qua đê;

k) Hàn khẩu đê;

l) Xử lý giếng giảm áp làm việc không bình thường: nước từ trong giếng, khu vực cát thấm lọc có hiện tượng nước đục và kéo theo bùn cát thoát ra ngoài.

- Giải pháp thực hiện: Hàng năm, giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính và UBND các huyện, thị xã, thành phố có đê lập đề xuất xử lý cấp bách sự cố đê điều đối với các tuyến đê cấp IV và cấp V trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa trình Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

- Nguồn kinh phí: Từ nguồn Kinh phí chi thường xuyên hàng năm của tỉnh và huy động các nguồn vốn hợp pháp khác để thực hiện duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều đối với các tuyến đê cấp IV và cấp V trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

- Nhân lực quản lý: Các Sở: Nông nghiệp và PTNT, Tài Chính, Kế hoạch và Đầu tư.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT:

Dự thảo Nghị quyết “Quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều các tuyến đê cấp IV, cấp V do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa” dự kiến trình vào Kỳ họp thứ 14 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII.

(Có hồ sơ đề nghị ban hành nghị quyết kèm theo).

Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình UBND tỉnh Thanh Hóa xem xét, trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương xây dựng Nghị quyết Quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều các tuyến đê cấp IV, cấp V do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phó Giám đốc Sở Nguyễn Hoài Nam;
- Lưu: VT, TL.

GIÁM ĐỐC

Cao Văn Cường