ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA **SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 5119 /SNN&PTNT-KL V/v tiến độ thực hiện, giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 và trả nợ vốn vay dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển tỉnh Thanh Hóa.	*Thanh Hóa, ngày 22 tháng 11 năm 2022*

Kính gửi: Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện Công văn số 17131/UBND-NN ngày 16/11/2022 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc trả nợ vốn vay, điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch hoạt động năm 2022 và đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển tỉnh Thanh Hóa, vay vốn ODA của Ngân hàng Thế giới (WB).

Ngay sau khi nhận được văn bản, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chỉ đạo Ban QLDA đã tổ chức họp, làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của tập thể, cá nhân và xây dựng phương án, kế hoạch đẩy nhanh tiến độ thực hiện các nội dung, hoạt động, hạng mục công trình của dự án, đảm bảo tiến độ rút vốn vay phù hợp với kế hoạch rút vốn của dự án.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa, cụ thể như sau:

1. Tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công của dự án năm 2022.

1.1. Tiến độ thực hiện: Dự án FMCR được Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt Kế hoạch hoạt động năm 2022 tại Quyết định số 1729/QĐ-UBND ngày 20/5/2022 với tổng số vốn 104.250 triệu đồng; trong đó, vốn đầu tư công do Bộ Nông nghiệp và PTNT quản lý: 22.000 triệu đồng (vốn ODA 20.000 triệu đồng, vốn đối ứng 2.000 triệu đồng); vốn đầu tư công do tỉnh quản lý: 82.250 triệu đồng, trong đó: vốn đối ứng từ ngân sách tỉnh 6.000 triệu đồng, vốn ODA cân đối ngân sách TW 61.000 triệu đồng, vốn tỉnh vay lại 15.250 triệu đồng *(Vốn đầu tư công tỉnh quản lý 82.250 triệu đồng được giao kế hoạch năm 2022 tại Quyết định số 5425/QĐ-UBND ngày 28/12/2021).*

- Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT đã phối hợp với các Sở, ngành và UBND các huyện, thị xã tham gia dự án khắc phục khó khăn tập trung triển khai quyết liệt các hoạt động của dự án theo kế hoạch đã phê duyệt, kết quả cụ thể như sau:

a) Phát triển và phục hồi rừng ven biển.

- Trồng và quản lý rừng phòng hộ ven biển

+ Chăm sóc rừng trồng năm thứ 2: Đã tổ chức thực hiện và hoàn thành việc tra dặm, chăm sóc rừng trồng ngập mặn năm thứ 2 với diện tích: 127,362/127,362 ha.

+ Kế hoạch trồng rừng năm 2022, với tổng diện tích là 281,448 ha; trong đó: (1) Trồng mới rừng ngập mặn 105,638 ha và trồng phục hồi rừng ngập mặn 64,51 ha; hoạt động này đã lựa chọn được nhà thầu thi công trồng rừng, đang tổ chức trồng rừng, đã hoàn thành và đang tổ chức nghiệm thu xong trước ngày 15/12/2022 làm cơ sở để thanh toán vốn cho nhà thầu. (2) trồng rừng trên cạn 108 ha tại thị xã Nghi Sơn và trồng phục hồi rừng trên cạn 3,3 ha tại xã Đa Lộc huyện Hậu Lộc: Hai hoạt động này đã được thỏa thuận ký hợp đồng với Ban QLRPH Nghi Sơn và nhóm cộng đồng trồng rừng xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc để tổ chức trồng rừng; kết quả đến nay, đã hoàn thành trồng phục hồi rừng trên cạn 3,3 ha tại xã Đa Lộc huyện Hậu Lộc và trồng mới được 85/108 ha tại thị xã Nghi Sơn. Dự kiến hoàn thành trồng mới rừng xong trước 30/11/2022 và tiến hành tổ chức nghiệm thu xong trước ngày 15/12/2022 để làm cơ sở thanh toán vốn đầu tư năm 2022.

- Về nhiệm vụ tư vấn phân định ranh giới và đóng mốc ranh giới rừng ven biển theo chủ quản lý trên thực địa. Sở Nông nghiệp và PTNT đã lựa chọn nhà thầu tư vấn và thi công; kết quả, đến nay nhà thầu tư vấn và thi công đã thực hiện hoàn thành phân định ranh giới và đóng mốc ranh giới rừng ven biển theo chủ quản lý trên thực địa; Ban quản lý đang phối hợp với chính quyền địa phương tổ chức nghiệm thu, thanh toán theo quy định. Dự kiến hoàn thành xong trước ngày 20/12/2022.

- Về hoạt động trồng cây phân tán: Sở Nông nghiệp và PTNT đang tổ chức lựa chọn nhà thầu cung cấp cây giống và các vật tư phụ phục vụ trồng cây phân tán và trồng rừng trên cạn; dự kiến sẽ hoàn thành thủ tục để ký hợp đồng với nhà thầu và sẽ tổ chức thực hiện, dự kiến hoàn thành trước 30/11/2022, tổ chức nghiệm thu, thanh toán xong trước 20/12/2022.

- Về các giải pháp bảo vệ rừng trồng ven biển:

+ Các công trình bảo vệ rừng: Sở Nông nghiệp và PTNT đã chỉ đạo Ban QLDA tỉnh phối hợp với UBND thị xã Nghi Sơn, BQL RPH Nghi Sơn rà soát, lựa chọn được 03 công trình trên địa bàn của thị xã Nghi Sơn, đã báo cáo Ban quản lý dự án Trung ương và được Ngân hàng thế giới có thư không phản đối về danh mục 3 công trình. Tuy nhiên, do dự án chưa được phê duyệt Tái cấu trúc nên hạng mục này chưa đủ cơ sở trình phê duyệt theo quy định.

+ Các công trình phụ trợ: đã lựa chọn được nhà thầu và đang tổ chức thi công công trình nâng cấp tuyến đường từ trạm bơm Đại Giang qua cống đồng rởm đi rừng ngập mặn, thuộc xã Hoằng Châu, huyện Hoằng Hóa, tỉnh Thanh Hóa, dự kiến nghiệm thu, thanh toán 100% giá trị công trình xong trước 31/12/2022.

b). Tạo lợi ích bền vững từ rừng ven biển.

- Các gói đầu tư tạo ra những lợi ích từ rừng ven biển (Sinh kế): Đã lựa chọn được nhà thầu tư vấn và đã tổ chức thực hiện; kết quả, đã xác định được 13 gói sinh kế trình Ban quản lý dự án Trung ương, ngân hàng thế giới thống

nhất và hiện đang trình UBND tỉnh phê duyệt danh mục làm cơ sở để triển khai thực hiện các bước tiếp theo.

- Công nghệ và cơ sở hạ tầng phục vụ sản xuất.

Sở Nông nghiệp và PTNT đã trình Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu 18 tháng tại quyết định số 1416/QĐ-UBND ngày 26/4/2022 với 09 gói thầu, gồm 02 gói thầu tư vấn và 07 gói thầu thi công công trình cho 13 công trình tại các huyện Nga Sơn, Hậu Lộc, Hoằng Hóa và Thị xã Nghi Sơn với tổng giá trị 64.534 triệu đồng.

Sở Nông nghiệp và PTNT đã lựa chọn được nhà thầu tư vấn khảo sát lập báo cáo kinh tế kỹ thuật các công trình cơ sở hạ tầng và 03/07 gói thầu thi công xây lắp công trình, còn 02 gói thầu thi công công trình còn lại dự kiến 30/11/2022 ký hợp đồng thi công, 02 gói đến 15/12/2022 ký hợp đồng thi công làm cơ sở thanh toán khối lượng cho gói thầu xây lắp nêu trên, dự kiến đến 31/12/2022 sẽ giải ngân được 50% kế hoạch vốn đầu tư giao năm 2022 cho 07 gói thầu xây lắp.

c). Quản lý dự án.

- Đối với gói thầu tư vấn lập kế hoạch đảm bảo an toàn môi trường và an toàn xã hội: Chủ đầu tư thường xuyên đôn đốc nhà thầu thực hiện các báo cáo theo theo đúng tiến độ và quy định của dự án.

- Các hoạt động chi thường xuyên thực hiện theo đúng tiến độ và quy định.

1.2. Tiến độ giải ngân và ước giá trị giải ngân đến 31/12/2022.

Trên cơ sở tiến độ thực hiện các hoạt động của dự án, căn cứ vào khối lượng, trình tự, thủ tục thực hiện việc lựa chọn nhà thầu các gói thầu, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh về tiến độ giải ngân và ước giá trị giải ngân, cụ thể như sau:

a). Giải ngân vốn đầu tư công do Bộ Nông nghiệp và PTNT quản lý:

- Giá trị giải ngân từ đầu năm đến ngày 20/11/2022: 23.825 triệu đồng/ 37.000 triệu đồng, đạt 64,39% kế hoạch vốn giao năm 2022

- Giá trị giải ngân dự kiến đến ngày 31/12/2022: 37.000 triệu đồng/ 37.000 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn giao năm 2022.

b). Giải ngân vốn đầu tư công do UBND tỉnh Thanh Hóa quản lý:

- Giá trị giải ngân từ đầu năm đến ngày 20/11/2022: 12.000 triệu đồng/ 82.250 triệu đồng, đạt 15% kế hoạch vốn giao năm 2022.

- Giá trị giải ngân dự kiến đến ngày 31/12/2022: 49.302 triệu đồng/ 82.250 triệu đồng, đạt 60% kế hoạch vốn giao năm 2022 (Số vốn Cam kết giải ngân của dự án).

2. Nguyên nhân tiến độ dự án chậm dẫn đến chậm rút vốn vay.

2.1. Tóm tắt về Hợp đồng vay lại: Ngày 15/9/2022, UBND tỉnh Thanh Hóa đã ký kết Hợp đồng cho vay lại số 37/2020/QLN với Bộ Tài chính cho dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven

biển (FMCR) tỉnh Thanh Hóa với trị giá cho vay lại (20%) là 1,800 triệu USD. Tại Điểm g mục 1 điều 2 Hợp đồng quy định thời gian trả nợ gốc cho khoản vay bắt đầu từ 01/11/2022 đến 01/5/2042, mỗi năm 02 kỳ vào 01/5 và 01/11. Giai đoạn từ 01/11/2022 đến 01/5/2032 mỗi kỳ trả 1,65% tổng dư nợ vay lại. Giai đoạn từ 01/11/2032 đến 01/5/2042 mỗi kỳ trả 3,35% tổng dư nợ vay lại. Tổng số kỳ trả nợ là 40 kỳ.

Ngày 03/6/2021, Bộ Tài chính gửi UBND tỉnh Thanh Hóa Công văn số 5852/BTC-QLN về việc trả nợ nhanh nguồn vốn vay lại IDA của Chính phủ, trong đó có dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển (FMCR) tỉnh Thanh Hóa và cơ chế trả nợ nhanh đã được Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất tại Văn bản số 8930/UBND-THKH ngày 24/6/2021. Theo đó, thời gian trả nợ gốc cho khoản vay bắt đầu từ 01/11/2022 đến 01/5/2032, mỗi năm 02 kỳ vào 01/5 và 01/11. Giai đoạn từ 01/11/2022 đến 01/5/2027 mỗi kỳ trả 3,3% tổng dư nợ vay lại. Giai đoạn từ 01/11/2027 đến 01/5/2032 mỗi kỳ trả 6,7% tổng dư nợ vay lại. Tổng số kỳ trả nợ còn lại là 20 kỳ (tăng số trả nợ gốc phải trả mỗi kỳ theo hiệp định vay lên gấp đôi, tương ứng là thời gian trả nợ gốc giảm còn một nửa so với thời gian trả nợ gốc quy định tại hiệp định vay).

2.2. Nguyên nhân chậm tiến độ dự án:

- Do đặc thù của Dự án hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển có nhiều tiểu hợp phần với nhiều hạng mục khác nhau, mà các hoạt động trong các hợp phần thực hiện các bước qua đấu thầu theo quy định của Ngân hàng thế giới, trong khi đó để được ngân hàng thế giới cho ý kiến về các gói thầu xây lắp thì đơn vị phải thực hiện cơ bản hoàn thành các hoạt động trồng rừng, do vậy làm ảnh hưởng đến việc xin thư không phản đối về thực hiện các công trình xây lắp của dự án nên ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân của dự án.

- Bộ Nông nghiệp và PTNT, Ngân hàng thế giới Tái cấu trúc dự án điều chỉnh giảm cơ cấu vốn dự án từ 17,063 triệu USD xuống 9,981 triệu USD (giảm 7,082 triệu USD). Trong đó, nguồn vốn Tỉnh vay lại giảm từ 1,800 triệu USD xuống còn 858 nghìn USD (giảm 942 nghìn USD). Đến nay, dự án đã được Chính phủ giao cho Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định để trình phê duyệt điều chỉnh Tái cấu trúc dự án. Do vậy, Sở Nông nghiệp và PTNT chưa đủ cơ sở để tham mưu cho UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh phương án sử dụng và trả nợ vốn vay dự án, nên số tiền trả nợ cho dự án kỳ 01/11/2022 đang tính theo giá trị cho vay lại ban đầu (1,800 triệu USD).

- Mặt khác, Nguồn vốn Tỉnh vay lại (20%) được bố trí chủ yếu cho các công trình xây lắp thuộc Hợp phần 2.2 và Hợp phần 3.2 của dự án và bắt đầu thực hiện trong kế hoạch năm 2022. Tuy nhiên, do dự án đang được Tái cấu trúc lại (điều chỉnh giảm cơ cấu vốn dự án từ 17,063 triệu USD xuống 9,981 triệu USD). Do đó, trong thời gian Ngân hàng thế giới đánh giá điều chỉnh giảm tổng mức đầu tư, đã dừng không cho ý kiến "không phản đối" một số hoạt động, làm ảnh hưởng việc trình phê duyệt Kế hoạch hoạt động năm 2022,

Kế hoạch lựa chọn nhà thầu 18 tháng, phải xin ý kiến các Sở, ngành, Ban QLDA Trung ương và Ngân hàng thế giới nhiều lần làm chậm tiến độ thực hiện các hoạt động của dự án, rút vốn vay và giải ngân của dự án.

- Kế hoạch lựa chọn nhà thầu 18 tháng của dự án, được Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt tại Quyết định số 1416/QĐ-UBND ngày 26/4/2022 với 09 gói thầu, gồm 02 gói thầu tư vấn và 07 gói thầu xây lắp cho 13 công trình tại các huyện Nga Sơn, Hậu Lộc, Hoằng Hóa và Thị xã Nghi Sơn, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tập trung triển khai tất cả các nội dung theo kế hoạch hoạt động và kế hoạch lựa chọn nhà thầu đã được duyệt. Tuy nhiên, các gói thầu của dự án thực hiện theo quy trình mua sắm của Ngân hàng thế giới và tuân thủ quy định của pháp luật Việt Nam nên phải qua nhiều bước, mất nhiều thời gian để lựa chọn được nhà thầu, làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện, rút vốn vay và giải ngân các gói thầu xây lắp thuộc hợp phần 3.2 đã được bố trí vốn trong kế hoạch hoạt động năm 2022.

Theo tiến độ, dự kiến 30/11/2022 mới lựa chọn được nhà thầu và tổ chức thi công 05/07 gói thầu xây lắp cho 08 công trình cơ sở hạ tầng thuộc Hợp phần 3.2. Còn lại 02 gói thầu xây lắp cho 05 công trình dự kiến sẽ ký kết Hợp đồng vào ngày 15/12/2022. Do đó, khối lượng thực hiện, rút vốn vay và giải ngân năm 2022 tập trung chủ yếu trong tháng 12/2022.

3. Trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan.

Sở Nông nghiệp và PTNT đã xác định việc chỉ đạo, đôn đốc đẩy nhanh thực hiện dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển tỉnh Thanh Hóa là nhiệm vụ chính trị, luôn chú trọng chỉ đạo Ban quản lý dự án khẩn trương đẩy mạnh thực hiện các hoạt động của dự án năm 2022. Sở Nông nghiệp và PTNT đã dự báo, nhận định được các hoạt động của dự án thực hiện năm 2022 sẽ rất khó khăn, bởi kết quả đánh giá của Bộ Nông nghiệp và Ngân hàng thế giới cho thấy, toàn dự án thực hiện tại 08 tỉnh trên cả nước đến hết năm 2021 là rất chậm, giải ngân nguồn vốn của dự án là rất thấp, nên đã đề nghị rà soát điều chỉnh dự án và cắt giảm đi gần ½ nguồn vốn ODA của dự án để đảm bảo tính khả thi (từ 150 triệu USD xuống còn 79,5 triệu USD).

Chính những lý do trên, ngay từ đầu năm, Sở Nông nghiệp đã tổ chức làm việc với Ban quản lý dự án để chỉ đạo, đôn đốc khẩn trương triển khai các hoạt động của dự án; đồng thời, luôn bám sát, chủ động đấu mối, phối hợp với Bộ Nông nghiệp, Ban QLDA Trung ương, Ngân hàng thế giới và các Sở, Ngành *(đã tham mưu cho UBND tỉnh tổ chức Hội nghị làm việc với Ban QLDA Trung ương, và các Sở, Ngành của tỉnh 02 lần)*, nhằm thúc đẩy tiến độ thực hiện hồ sơ thủ tục cho các hoạt động của dự án như: thẩm định phê duyệt Kế hoạch hoạt động, Kế hoạch mua sắm 18 tháng, thẩm định phê duyệt Báo cáo KTKT các công trình. Tuy nhiên, các hoạt động phải xin ý kiến các Sở, ngành, Ban QLDA Trung ương, Ngân hàng thế giới nhiều lần, ảnh hưởng đến trình phê duyệt (chủ yếu do dự án đang Tái cấu trúc lại nên phải xin ý kiến nhiều).

Ngay sau khi nhận được chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 17131/UBND-NN ngày 16/11/2022, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức làm việc với Ban quản lý dự án chỉ đạo làm rõ các nguyên nhân, trách nhiệm của tập thể Ban quản lý dự án, tập thể Lãnh đạo Ban QLDA, cá nhân của từng cán bộ Ban QLDA. Kết quả làm việc, tập thể Ban quản lý dự án, Lãnh đạo Ban QLDA và cá nhân từng cán bộ Ban QLDA đã nhận thức sâu sắc, nghiêm túc kiểm điểm rút kinh nghiệm và tiếp tục khẩn trương, tìm nhiều giải pháp khắc phục khó khăn, đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án năm 2022 và các năm tiếp theo.

4. Xây dựng phương án, kế hoạch đẩy nhanh tiến độ thực hiện các nội dung, hoạt động, hạng mục công trình của dự án.

- Ngày 10/11/2022, Ban QLDA đã phát hành Công văn số 303/FMCR-CV gửi Cục quản lý Nợ và Tài chính đối ngoại - Bộ Tài chính về việc rút vốn vay về tài khoản chỉ định của dự án mở tại Ngân hàng Nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa với số tiền: 235.370 USD, dự kiến trước 30/11/2022 sẽ hoàn tất việc rút vốn và giải ngân số tiền trên theo đúng quy định.

- Sau khi Hợp đồng thi công công trình thuộc hợp phần 3.2 được ký kết, Sở Nông nghiệp và PTNT, Ban QLDA đã chỉ đạo, đôn đốc nhà thầu đẩy nhanh tiến độ thi công, hoàn thành khối lượng trước 30/12/2022 làm cơ sở để đẩy nhanh tiến độ rút vốn vay và giải ngân vốn.

- Trong tháng 12/2022, Sở Nông nghiệp và PTNT chỉ đạo Ban QLDA tiếp tục thực hiện việc rút vốn và giải ngân cho các Hợp đồng xây lắp với giá trị dự kiến rút vốn khoảng 1,765 triệu USD (Trong đó, vốn Tỉnh vay lại: 353.000 USD). Mặt khác, các Hợp đồng xây lắp có thời gian thực hiện không quá 6 tháng. Do đó, đến kỳ trả nợ tiếp theo (Kỳ 01/05/2023) dự án sẽ không còn xảy ra tình trạng như trên.

- Sau khi dự án được Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Tái cấu trúc, Sở Nông nghiệp và PTNT trình Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa xem xét phê duyệt điều chỉnh phương án sử dụng và trả nợ vốn vay dự án, giảm giá trị vốn vay lại và số tiền trả nợ cho dự án.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa theo dõi./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Sở Tài chính;
- Sở Kế hoạch và ĐT;
- Lưu: VT, KL

GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN
TỈNH THANH HÓA

Cao Văn Cường