

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HOÁ
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /SNN&PTNT-KHTC

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2022

V/v tham mưu thực hiện nhiệm vụ
UBND tỉnh giao tại Văn bản số
13457/UBND-NN ngày 12/9/2022.

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 13457/UBND-NN ngày 12/9/2022 về việc thực hiện dự án Hệ thống tiêu úng Đông Sơn, tỉnh Thanh Hóa (sau đây gọi là dự án); Sở Nông nghiệp và PTNT kính báo cáo như sau:

1. Tóm tắt đề xuất của UBND thành phố Thanh Hóa

Tại Văn bản số 5068/UBND-BDA ngày 30/8/2022 báo cáo tình hình thực hiện dự án Hệ thống tiêu úng Đông Sơn, tỉnh Thanh Hóa, UBND thành phố Thanh Hóa đề xuất một số nội dung sau:

1.1. Về việc điều chỉnh dự án đầu tư

- Đề nghị UBND tỉnh xem xét, thống nhất cho cập nhật kinh phí đầu tư 04 khu tái định cư vào dự án theo chỉ đạo của Bộ Nông nghiệp và PTNT tại Thông báo số 1233/TB-BNN-VP ngày 04/3/2022.

- Đề nghị tiếp tục thực hiện gói thầu số 17 và 21: (i) Về kinh phí: Được sử dụng kinh phí từ nguồn thu tiền sử dụng đất của các khu TĐC: MBQH 5186 Nam Ngạn và MBQH 1820 Quảng Thành, phần trích nộp về Ngân sách tỉnh để tiếp tục thực hiện các gói thầu số 17 và 21; (ii) trường hợp không thống nhất thì cho ý kiến về việc quyết toán phần vốn TPCP đã chi (76,273 tỷ đồng) nhưng chưa hoàn thành GPMB để có cơ sở quyết toán.

- Thống nhất báo cáo phương án điều chỉnh dự án đầu tư và báo cáo Bộ Nông nghiệp và PTNT để xin ý kiến chỉ đạo.

1.2. Về kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành và tổng bàn giao các gói thầu xây lắp đưa vào sử dụng: UBND thành phố, Ban QLDA có trách nhiệm báo cáo trực tiếp các khó khăn, vướng mắc để Cục Quản lý xây dựng công trình xem xét, giải quyết.

1.3. Về công tác thu hồi ứng: Đối với phần thu hồi ứng bằng tiền, phải hoàn ứng trước 30/10/2022. Đối với phần thu hồi ứng bằng khối lượng xây lắp và chứng từ, phải hoàn ứng trước 31/12/2022. Quá thời hạn nêu trên thì chuyển cơ quan điều tra để giải quyết.

2. Tổng hợp ý kiến tham gia của các ngành, đơn vị

Ngày 16/9/2022, Sở Nông nghiệp và PTNT đã có Văn bản số 3803/SNN&PTNT-KHTC gửi các đơn vị: Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài nguyên và Môi trường, trong đó đề nghị các Sở, ngành, đơn vị theo chức năng, nhiệm vụ được giao, tham gia ý kiến về các nội dung theo đề xuất của UBND Thành phố Thanh Hóa tại Văn bản số 5068/UBND-BDA ngày 30/8/2022. Đến nay, Sở Nông nghiệp và PTNT đã nhận được đủ văn bản tham gia ý kiến tham gia của các đơn vị. Tóm tắt nội dung các ý kiến tham gia như sau:

- Sở Tài chính (Văn bản số 5184/STC-ĐT ngày 21/9/2022): (i) Đối với việc tổng hợp chi phí xây dựng 04 khu tái định cư: Đề nghị xác định số hộ phải di dời của dự án để tính toán quy mô các khu tái định cư cho phù hợp; trường hợp thực tế quy mô phê duyệt hiện nay vượt so với nhu cầu của dự án thì phải tách riêng và đề xuất phương án xử lý; (ii) Về việc sử dụng nguồn kinh phí từ nguồn thu sử dụng đất phần trích nộp về Ngân sách tỉnh để tiếp tục thực hiện gói thầu số 17 và 21: đề nghị căn cứ ý kiến tham gia của Sở Kế hoạch và Đầu tư để làm cơ sở cân đối từ nguồn ngân sách Thành phố để thực hiện; (iii) Về đề nghị thu hồi vốn ứng: Thống nhất với đề nghị của UBND thành phố Thanh Hóa.

- Sở Xây dựng (Văn bản số 6971/SXD-HĐXD ngày 21/9/2022): Theo kết luận của Bộ Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 1233/TB-BNN-VP ngày 04/3/2022 thì việc UBND thành phố Thanh Hóa đề nghị cho cập nhật kinh phí đầu tư 04 khu tái định cư vào dự án là có cơ sở xem xét thống nhất. Tuy nhiên, cần xác định số hộ phải di dời của dự án để tính toán quy mô, chi phí đầu tư các khu tái định cư, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư (Văn bản số 6543/SKHĐT-KTNN ngày 23/9/2022): (i) Về việc sử dụng nguồn kinh phí từ nguồn thu sử dụng đất phần trích nộp về Ngân sách tỉnh để tiếp tục thực hiện gói thầu số 17 và 21: 04 khu tái định cư nêu trên không thuộc danh mục 19 dự án khai thác quỹ đất áp dụng chính sách đặc thù (ngân sách thành phố được hưởng 100% số tiền sử dụng đất thu được) theo Nghị quyết số 303/2022/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 của HĐND tỉnh; (ii) Về việc quyết toán phần vốn TPCP đã chi nhưng chưa hoàn thành GPMB: Đề nghị căn cứ ý kiến của Sở Tài chính để tổng hợp, báo cáo; (iii) Về đề nghị thu hồi ứng: Đề nghị UBND thành phố khẩn trương thu hồi vốn ứng đảm bảo không thất thoát vốn theo ý kiến chỉ đạo của Bộ Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 1233/TB-BNN-VP ngày 04/3/2022.

- Sở Tài nguyên và Môi trường (Văn bản số 8467/STNMT-CSĐĐ ngày 23/9/2022): Đối với việc tổng hợp chi phí xây dựng 04 khu tái định cư: đề nghị Sở Nông nghiệp và PTNT căn cứ căn cứ ý kiến tham gia của Sở Kế hoạch và Đầu tư và các đơn vị có liên quan để tham mưu, báo cáo UBND tỉnh.

(Kèm theo văn bản tham gia ý kiến của các đơn vị).

3. Đánh giá các nội dung đề xuất của UBND thành phố Thanh Hóa

3.1. Đối với việc UBND thành phố Thanh Hóa đề nghị tổng hợp chi phí xây dựng 04 khu tái định cư, gồm: Khu TĐC Quảng Thắng (MBQH số 1862), khu TĐC

Nam Ngạn (MBQH 1474), khu TĐC Nam Ngạn (MBQH 5186), khu TĐC Quảng Thành (MBQH 1820) vào tổng mức đầu tư điều chỉnh của dự án

Theo báo cáo của UBND thành phố Thanh Hóa tại Văn bản số 3874/UBND-BAN2 ngày 08/7/2022 thì nhu cầu quỹ đất bố trí tái định cư cho các hộ dân bị ảnh hưởng bởi dự án Hệ thống tiêu úng Đông Sơn là khoảng 1.200 lô (hiện đã bố trí 624 lô tại 4 khu tái định cư nêu trên và 330 lô tại các mặt bằng quy hoạch khác theo nguyện vọng của các hộ dân). Tổng số lô tái định cư tại 04 mặt bằng nêu trên là 1.113 lô, ngoài 624 lô đã bố trí cho các hộ bị ảnh hưởng bởi dự án, số lô còn lại được sử dụng cho mục tiêu khác (một phần đầu giá quyền sử dụng đất để lấy nguồn vốn đầu tư các công trình hạ tầng kỹ thuật, một phần bố trí tái định cư cho các dự án khác trên địa bàn thành phố).

Như vậy, 04 khu tái định cư nêu trên không chỉ phục vụ cho các hộ dân bị ảnh hưởng bởi dự án Hệ thống tiêu úng Đông Sơn. Do đó, việc tổng hợp toàn bộ kinh phí đầu tư 04 khu tái định cư vào phần chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng của dự án là chưa phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành về xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng¹. Tại các văn bản tham gia ý kiến, Sở Tài chính và Sở Xây dựng cũng đã có ý kiến cần xác định số hộ phải di dời của dự án để tính toán quy mô, chi phí đầu tư các khu tái định cư, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành; trường hợp thực tế quy mô phê duyệt hiện nay vượt so với nhu cầu của dự án thì phải tách riêng và đề xuất phương án xử lý.

Vì vậy, việc UBND thành phố đề nghị cập nhật toàn bộ kinh phí đầu tư 04 khu tái định cư nêu trên (386.388,748 triệu đồng) vào tổng mức đầu tư của dự án Hệ thống tiêu úng Đông Sơn là chưa có cơ sở để xem xét.

3.2. Đối với việc UBND thành phố Thanh Hóa đề nghị được sử dụng kinh phí từ nguồn thu tiền sử dụng đất của các khu TĐC: MBQH 5186 Nam Ngạn và MBQH 1820 Quảng Thành, phần trích nộp về Ngân sách tỉnh để tiếp tục thực hiện các gói thầu số 17 và 21

Tại Nghị quyết số 176/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021, Hội đồng Nhân dân tỉnh đã ban hành về việc quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách địa phương giai đoạn 2022 – 2025 tỉnh Thanh Hóa; trong đó đã quy định cụ thể tỷ lệ nguồn thu sử dụng đất trên địa bàn các phường thuộc thành phố Thanh Hóa là: Ngân sách tỉnh 50%, ngân sách thành phố 40%, ngân sách phường 10%. Tại Khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 303/2022/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về một số cơ chế chính sách đặc thù phát triển thành phố Thanh Hóa quy định: “*Ngân sách thành phố Thanh Hóa được hưởng 100% số thu tiền sử dụng đất thu được từ 19 dự án khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố...*”. Tuy nhiên, do các khu TĐC (MBQH 5186 Nam Ngạn và MBQH 1820 Quảng

¹ Theo các thông tư của Bộ Xây dựng về hướng dẫn xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng qua các thời kỳ (Thông tư số 10/2010/TT-BXD ngày 26/5/2010; số 06/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016; số 09/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 và số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021) quy định “*Chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư xác định theo khối lượng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của dự án*”.

Thành) không nằm trong danh mục 19 dự án khai thác quỹ đất áp dụng chính sách đặc thù trên địa bàn thành phố Thanh Hóa.

Mặt khác, theo phụ lục II - Nghị quyết số 303/2022/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh, trong giai đoạn tới sẽ đầu tư thực hiện dự án "*chỉnh trang, cải tạo các tuyến sông, kênh chính trên địa bàn thành phố Thanh Hóa (phần khối lượng dự án Tiêu úng Đông Sơn không thực hiện)*" với tổng mức đầu tư dự kiến là 795.000 triệu đồng từ nguồn thu tiền sử dụng đất các dự án khai thác quỹ đất áp dụng chính sách đặc thù trên địa bàn thành phố Thanh Hóa.

Như vậy, việc UBND thành phố Thanh Hóa đề nghị được sử dụng kinh phí từ nguồn thu tiền sử dụng đất của các khu TĐC: MBQH 5186 Nam Ngạn và MBQH 1820 Quảng Thành, phân trích nộp về Ngân sách tỉnh để tiếp tục thực hiện các gói thầu số 17 và 21 là không phù hợp với các nghị quyết nêu trên của Hội đồng nhân dân tỉnh.

3.3. Đối với việc quyết toán phân vốn TPCP đã chi (76,273 tỷ đồng) nhưng chưa hoàn thành GPMB

Phần vốn này do Bộ Nông nghiệp và PTNT quản lý. Do đó, thẩm quyền xem xét, quyết định là của Bộ Nông nghiệp và PTTN.

3.4. Đối với đề nghị thu hồi vốn dự ứng

Tại Thông báo số 1233/TB-BNN-VP ngày 04/3/2022 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc thông báo ý kiến kết luận của Thứ trưởng Nguyễn Hoàng Hiệp về dự án Hệ thống tiêu úng Đông Sơn; theo đó, yêu cầu chủ đầu tư tổ chức thu hồi đầy đủ phần dự ứng hợp đồng xây lắp và dự ứng hợp phần bồi thường, hỗ trợ tái định cư theo quy định, không để thất thoát vốn.

4. Đề xuất của Sở Nông nghiệp và PTNT

Trên cơ sở các văn bản chỉ đạo của Bộ Nông nghiệp và PTNT, ý kiến tham gia của các Sở, ngành, đơn vị, các quy định hiện hành và các nội dung phân tích nêu trên, Sở Nông nghiệp và PTNT kính đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh:

- Không thống nhất việc UBND thành phố Thanh Hóa đề nghị cập nhật toàn bộ kinh phí đầu tư 04 khu tái định cư nêu trên (386.388,748 triệu đồng) vào tổng mức đầu tư của dự án Hệ thống tiêu úng Đông Sơn.

- Không thống nhất việc UBND thành phố Thanh Hóa đề nghị được sử dụng kinh phí từ nguồn thu tiền sử dụng đất của các khu TĐC: MBQH 5186 Nam Ngạn và MBQH 1820 Quảng Thành, phân trích nộp về Ngân sách tỉnh để tiếp tục thực hiện các gói thầu số 17 và 21. Giao UBND thành phố Thanh Hóa tổng hợp khối lượng còn lại của 02 gói thầu trên để thực hiện trong phạm vi dự án "*chỉnh trang, cải tạo các tuyến sông, kênh chính trên địa bàn thành phố Thanh Hóa (phần khối lượng dự án Tiêu úng Đông Sơn không thực hiện)*" theo Nghị quyết số 303/2022/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về một số cơ chế chính sách đặc thù phát triển thành phố Thanh Hóa.

- Đối với việc quyết toán phần vốn TPCP đã chi (76,273 tỷ đồng) nhưng chưa hoàn thành GPMB: Yêu cầu UBND thành phố Thanh Hóa (Chủ đầu tư) báo cáo Bộ Nông nghiệp và PTNT (cấp quyết định đầu tư) xem xét quyết định như ý kiến tham gia của Sở Tài chính.

- Về việc thu hồi vốn dự ứng: Yêu cầu UBND thành phố Thanh Hóa khẩn trương thực hiện việc thu hồi vốn dự ứng của dự án đảm bảo không để thất thoát vốn theo đúng ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng Nguyễn Hoàng Hiệp tại Thông báo số 1233/TB-BNN-VP ngày 04/3/2022 của Bộ Nông nghiệp và PTNT.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, KHTC.

GIÁM ĐỐC

Cao Văn Cường