

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /SNN&PTNT-KL

Thanh Hóa, ngày tháng 8 năm 2022

V/v tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển (FMCR) tỉnh Thanh Hóa.

Kính gửi: Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 11088/UBND-KHTH ngày 01/8/2022 về việc quyết liệt thực hiện các giải pháp để đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa về tiến độ thực hiện và khả năng giải ngân của Dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển tỉnh Thanh Hóa, cụ thể như sau:

1. Tiến độ thực hiện dự án năm 2022.

- Dự án FMCR được Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt Kế hoạch hoạt động năm 2022 tại Quyết định số 1729/QĐ-UBND ngày 20/5/2022 với tổng số vốn 104.250 triệu đồng; trong đó, vốn đầu tư công do Bộ Nông nghiệp và PTNT quản lý: 22.000 triệu đồng (vốn ODA 20.000 triệu đồng, vốn đối ứng 2.000 triệu đồng); vốn đầu tư công do tỉnh quản lý: 82.250 triệu đồng, trong đó: vốn đối ứng từ ngân sách tỉnh 6.000 triệu đồng, vốn ODA cân đối ngân sách TW 61.000 triệu đồng, vốn tỉnh vay lại 15.250 triệu đồng (*Vốn đầu tư công tỉnh quản lý 82.250 triệu đồng được giao kế hoạch năm 2022 tại Quyết định số 5425/QĐ-UBND ngày 28/12/2021*).

- Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT đã phối hợp với các Sở, ngành và UBND các huyện, thị xã tham gia dự án khắc phục khó khăn tập trung triển khai quyết liệt các hoạt động của dự án theo kế hoạch đã phê duyệt, kết quả cụ thể như sau:

1.1. Phát triển và phục hồi rừng ven biển.

- Trồng và quản lý rừng phòng hộ ven biển

+ Chăm sóc rừng trồng năm thứ 2: Đã tổ chức thực hiện và hoàn thành việc tra dặm, chăm sóc rừng trồng ngập mặn năm thứ 2 với diện tích: 127,362/127,362 ha.

+ Kế hoạch trồng rừng năm 2022, với tổng diện tích là 281,448 ha; trong đó: (1) Trồng mới rừng ngập mặn 105,638 ha và trồng phục hồi rừng ngập mặn 64,51 ha; hoạt động này đã lựa chọn được nhà thầu thi công trồng rừng, đang tổ chức trồng rừng, dự kiến hoàn thành trước ngày 20/10/2022. (2)

trồng rừng trên cạn 108 ha tại Nghi Sơn và trồng phục hồi rừng trên cạn 3,3 ha tại xã Đa Lộc huyện Hậu Lộc, hai hoạt động này đã ký thỏa thuận hợp đồng với Ban QLRPH Nghi Sơn và nhóm cộng đồng trồng rừng xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc để tổ chức trồng rừng, dự kiến hoàn thành xong trước 31/10/2022.

- Về nhiệm vụ tư vấn phân định ranh giới và đóng mốc ranh giới rừng ven biển theo chủ quản lý trên thực địa. Sở Nông nghiệp và PTNT đã lựa chọn xong nhà thầu tư vấn và thi công, đang tổ chức triển khai thực hiện; dự kiến hoàn thành xong trước ngày 30/11/2022.

- Về hoạt động trồng cây phân tán: Sở Nông nghiệp và PTNT đang tổ chức lựa chọn nhà thầu cung cấp cây giống và các vật tư phụ phục vụ trồng cây phân tán và trồng rừng trên cạn; dự kiến sẽ hoàn thành thủ tục để ký hợp đồng với nhà thầu và sẽ tổ chức thực hiện, dự kiến hoàn thành trước 31/10/2022.

- Về các giải pháp bảo vệ rừng trồng ven biển:

+ Các công trình bảo vệ rừng: Sở Nông nghiệp và PTNT đã chỉ đạo Ban QLDA tỉnh phối hợp với UBND thị xã Nghi Sơn, BQL RPH Nghi Sơn rà soát, lựa chọn được 03 công trình trên địa bàn của thị xã Nghi Sơn, đã báo cáo Ban quản lý dự án Trung ương và được Ngân hàng thế giới có thư không phản đối về danh mục 3 công trình và đang thực hiện các bước tiếp theo theo đúng quy định.

+ Các công trình phụ trợ: đã lựa chọn được nhà thầu và đang tổ chức thi công công trình nâng cấp tuyến đường từ trạm bơm Đại Giang qua cống đồng rôm đi rừng ngập mặn, thuộc xã Hoàng Châu, huyện Hoàng Hóa, tỉnh Thanh Hóa, dự kiến hoàn thành trước 31/12/2022.

1.2. Tạo lợi ích bền vững từ rừng ven biển.

- Các gói đầu tư tạo ra những lợi ích từ rừng ven biển (Sinh kế): Đã lựa chọn được nhà thầu tư vấn và đang tổ chức triển khai thực hiện; hiện tại đã xác định được 16 gói sinh kế, đang hoàn tất hồ sơ thủ tục để trình UBND tỉnh phê duyệt danh mục làm cơ sở để triển khai thực hiện các bước tiếp theo.

- Công nghệ và cơ sở hạ tầng phục vụ sản xuất.

Sở Nông nghiệp và PTNT đã trình Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu 18 tháng tại quyết định số 1416/QĐ-UBND ngày 26/4/2022 với 09 gói thầu, gồm 02 gói thầu tư vấn và 07 gói thầu thi công công trình cho 13 công trình tại các huyện Nga Sơn, Hậu Lộc, Hoàng Hóa và Thị xã Nghi Sơn với tổng giá trị 64.534 triệu đồng.

Sở Nông nghiệp và PTNT đã lựa chọn được nhà thầu tư vấn khảo sát lập báo cáo kinh tế kỹ thuật các công trình cơ sở hạ tầng; dự kiến phê duyệt Báo cáo Kinh tế kỹ thuật xong trước ngày 10/9/2022, làm cơ sở tổ chức lựa chọn nhà thầu thi công các gói thầu xây lắp nêu trên.

1.3. Quản lý dự án.

- Đối với gói thầu tư vấn lập kế hoạch đảm bảo an toàn môi trường và an toàn xã hội: Chủ đầu tư thường xuyên đôn đốc nhà thầu thực hiện các báo cáo theo đúng tiến độ và quy định của dự án.

- Các hoạt động chi thường xuyên thực hiện theo đúng tiến độ và quy định.

2. Tiến độ giải ngân và ước giá trị giải ngân đến 31/12/2022.

Trên cơ sở tiến độ thực hiện các hoạt động của dự án, căn cứ vào khối lượng, trình tự, thủ tục thực hiện việc lựa chọn nhà thầu các gói thầu, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh về tiến độ giải ngân và ước giá trị giải ngân, cụ thể như sau:

2.1. Giải ngân vốn đầu tư công do Bộ Nông nghiệp và PTNT quản lý:

- Giá trị giải ngân từ đầu năm đến ngày 30/8/2022: 10.900 triệu đồng/ 22.000 triệu đồng, đạt 49,55% kế hoạch vốn giao năm 2022.

- Giá trị giải ngân dự kiến đến ngày 31/12/2022: 22.000 triệu đồng/ 22.000 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn giao năm 2022.

2.2. Giải ngân vốn đầu tư công do UBND tỉnh Thanh Hóa quản lý:

- Giá trị giải ngân từ đầu năm đến ngày 30/8/2022: 9.582 triệu đồng/ 82.250 triệu đồng, đạt 11,65% kế hoạch vốn giao năm 2022.

- Giá trị giải ngân đến ngày 30/9/2022: 10.332 triệu đồng/ 82.250 triệu đồng, đạt 12,56% kế hoạch vốn giao năm 2022.

- Giá trị giải ngân đến ngày 30/11/2022: 42.854 triệu đồng/ 82.250 triệu đồng, đạt 52,10% kế hoạch vốn giao năm 2022.

- Giá trị giải ngân dự kiến đến ngày 31/12/2022: 66.152 triệu đồng/ 82.250 triệu đồng, đạt 80,43% kế hoạch vốn giao năm 2022.

3. Khó khăn, vướng mắc trong thực hiện, giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022:

- Xuất phát từ đặc thù của Dự án hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển, đó là tất cả các hoạt động trong các hợp phần đều phải thực hiện các bước qua đấu thầu nên khối lượng hoàn thành và giải ngân tập trung chủ yếu vào 6 tháng cuối năm 2022.

- Ngay từ đầu năm, Ban QLDA đã triển khai tất cả các nội dung của dự án. Tuy nhiên, Bộ Nông nghiệp và PTNT, Ngân hàng thế giới đang tái cấu trúc dự án với nhiều nội dung thay đổi so với dự án đã được phê duyệt: giảm tổng mức đầu tư từ 389.653 triệu đồng xuống 227.913,623 triệu đồng (giảm 161.739,377 triệu đồng), thay đổi các nội dung, hạng mục và nguồn vốn của một số hoạt động. Trong thời gian này, Ngân hàng thế giới đã dừng không xét duyệt một số hoạt động của dự án (kế hoạch lựa chọn nhà thầu, danh mục các công trình, hồ sơ mời thầu...); do đó, việc trình phê duyệt Kế hoạch hoạt động năm 2022, Kế hoạch lựa chọn nhà thầu 18 tháng, phải xin ý kiến các Sở, ngành, Ban QLDA Trung ương và Ngân hàng thế giới nhiều lần làm chậm tiến độ thực hiện các hoạt động của dự án, cụ thể:

+ Trên cơ sở các quy định pháp lý đã được phê duyệt (Quyết định số 4270/QĐ-UBND ngày 17/10/2019, Quyết định số 987/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh), Sở Nông nghiệp và PTNT đã có tờ trình số 15/TTr-SNN&PTNT ngày 14/02/2022 trình Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt Kế hoạch hoạt động năm 2022 của dự án. Tuy nhiên, ngày 16/02/2022 Ban quản lý các dự án Lâm nghiệp có văn bản số 126/DALN-FMCR về việc thông báo Thư quản lý và Biên bản ghi nhớ của Đoàn công tác WB và văn bản số 206/DALN-FMCR ngày 08/03/2022 của Ban quản lý các dự án Lâm nghiệp về việc thông báo bảng chi phí phân bổ vốn sau điều chỉnh dự án FMCR, trong đó có một số hoạt động thay đổi tên, nội dung và nguồn vốn; dẫn đến, Sở Nông nghiệp và PTNT phải xây dựng lại kế hoạch hoạt động năm 2022 và xin ý kiến của Ban QLDA Trung ương và nhà tài trợ. Tuy nhiên, một số hoạt động gồm: (i) Tư vấn lập hồ sơ và khoán bảo vệ rừng; (ii) Hỗ trợ khoán bảo vệ rừng ven biển có sự tham của cộng đồng; (iii) Phục hồi rừng ven biển trên cát 3,3 ha; (iv) Trồng mới rừng ven biển trên núi 108 ha chưa đủ cơ sở để Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt trong Kế hoạch hoạt động năm 2022 tại Quyết định số 1729/QĐ-UBND ngày 20/5/2022. Do vậy, các hoạt động này chưa thực hiện được, đã ảnh hưởng đến tiến độ và cam kết của dự án với Ngân hàng thế giới.

+ Kế hoạch lựa chọn nhà thầu 18 tháng của dự án, được Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt tại quyết định số 1416/QĐ-UBND ngày 26/4/2022 với 09 gói thầu, gồm 02 gói thầu tư vấn và 07 gói thầu xây lắp cho 13 công trình tại các huyện Nga Sơn, Hậu Lộc, Hoàng Hóa và Thị xã Nghi Sơn, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tập trung triển khai tất cả các nội dung theo kế hoạch hoạt động và kế hoạch lựa chọn nhà thầu đã được duyệt. Tuy nhiên, các hoạt động của dự án đa phần đều tổ chức thực hiện qua đấu thầu, các gói thầu của dự án thực hiện theo cả quy trình mua sắm của Ngân hàng thế giới và quy định của pháp luật Việt Nam nên phải qua nhiều bước, mất nhiều thời gian và thủ tục để lựa chọn được nhà thầu, làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện các gói thầu xây lắp đã được bố trí vốn trong kế hoạch hoạt động năm 2022 (07 gói thầu xây lắp với tổng số vốn được bố trí là 61.760 triệu đồng và 3 công trình bảo vệ rừng với số vốn bố trí là 3.788 triệu đồng).

Theo tiến độ, dự kiến 15/10/2022 mới lựa chọn được nhà thầu và tổ chức thi công xây lắp, do đó ước khối lượng thực hiện và giá trị dự kiến giải ngân đến 31/12/2022 đạt 49.450 triệu/65.458 triệu đồng, làm giảm giá trị giải ngân vốn năm 2022 của dự án.

4. Giải pháp, kiến nghị.

- Xuất phát từ những khó khăn trong thực hiện dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển tỉnh Thanh Hóa, làm ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân vốn đầu tư công năm 2022. Sở Nông nghiệp và PTNT đã báo cáo và làm việc với Ban quản lý các dự án lâm nghiệp, Ngân hàng thế giới tại cuộc họp ngày 12/7/2022 và báo cáo Phó Chủ tịch UBND tỉnh, Trưởng ban điều hành dự án tỉnh Thanh Hóa tổ chức hội nghị làm việc với Ban quản lý các dự án Lâm nghiệp, Ban QLDA Trung ương, các sở, ban ngành

cấp tỉnh, các huyện, thị xã tham gia dự án ngày 29/7/2022 nhằm tháo gỡ khó khăn vướng mắc cho dự án và đẩy nhanh tiến độ giải ngân của dự án.

- Đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa xem xét, điều chuyển số vốn đầu tư công không có khả năng giải ngân trong năm 2022 của dự án là: 16.098 triệu đồng sang cho các dự án có nhu cầu bổ sung vốn đầu tư công năm 2022.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Kế hoạch và ĐT;
- Lưu: VT, KL

GIÁM ĐỐC

Cao Văn Cường