

Thanh Hoá, ngày tháng 6 năm 2022

Số: /SNN&PTNT-TL

V/v báo cáo tổng kết 5 năm thực hiện
Chỉ thị số 23/CT-TTg ngày 05/7/2016
của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường
các giải pháp cấp bách bảo đảm trật tự an
toàn giao thông đường thủy trong tình
hình mới.

Kính gửi: Sở Giao thông Vận tải Thanh Hóa.

Thực hiện Kế hoạch số 154/KH-UBND ngày 07/6/2022 của UBND tỉnh về Tổng kết 5 năm thực hiện Chỉ thị số 23/CT-TTg ngày 05/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các giải pháp cấp bách bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường thủy trong tình hình mới; Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo kết quả thực hiện Chỉ thị số 23-CT/TW và Công văn số 9778/UBND-CN ngày 30/8/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh về tăng cường các giải pháp cấp bách bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường thủy nội địa trong tình hình mới, nội dung như sau:

I. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CHỈ THỊ

Sau khi Chỉ thị số 23/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ được ban hành, và Chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 9778/UBND-CN ngày 30/8/2016 về tăng cường các giải pháp cấp bách bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường thủy nội địa trong tình hình mới; Sở Nông nghiệp và PTNT đã quán triệt triển khai các nội dung, ý kiến chỉ đạo tới các cơ quan, đơn vị chức năng liên quan trực thuộc Sở để tổ chức thực hiện, trong đó chú trọng tới công tác tuyên truyền cho cán bộ, đảng viên, người lao động và người dân tham gia công tác nuôi trồng thủy sản và giao thông đường thủy nội địa trên địa bàn tỉnh.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về trật tự an toàn giao thông đường thủy nội địa

Sở Nông nghiệp và PTNT đã giao Chi cục Thủy Sản thực hiện công tác thông tin, tuyên truyền, tập huấn cập nhật kiến thức đảm bảo trật tự an toàn giao thông đường thủy nội địa cho các chủ tàu cá, thuyền trưởng, ngư dân, hộ nuôi trồng thủy sản thông qua các lớp tập huấn, hội nghị về Luật Thủy sản và các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật, chống khai thác IUU; cập nhật kiến thức đảm bảo ATTP trong nuôi trồng thủy sản, hướng dẫn thủ tục đề nghị cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm và triển khai các văn bản liên quan. Hàng năm đã tổ chức từ 10 đến 15 lớp và hội nghị tuyên truyền cho trên 1.200 tổ chức, cá nhân, ngư dân, thuyền trưởng thuộc đối tượng quản lý tại các huyện, thị xã, thành phố ven biển và thành phố Thanh Hóa để nâng cao nhận thức, trách nhiệm trong đảm bảo trật tự an toàn giao thông đường thủy nội địa.

Từ năm 2017 đến nay, cùng với việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 07/CT-UBND ngày 06/3/2008 của Chủ tịch UBND tỉnh về "Tháng hành động bảo vệ nguồn lợi thủy sản vùng ven biển tỉnh Thanh Hóa", Sở Nông nghiệp và PTNT đã phối hợp với Phòng Cảnh sát Giao thông (Cảnh sát Đường thủy trước đây), các Đoàn Biên phòng tuyến biển và UBND các huyện, thị xã, thành phố ven biển tổ chức các đợt tuần tra, kiểm soát các hoạt động khai thác thủy sản tại các cửa sông cửa lạch, qua đó đã đạt được các kết quả:

- Phát hiện và thực hiện tháo dỡ 55 hàng đáy vi phạm các quy định về khai thác thủy sản và cản trở luồng lạch, dòng chảy tại khu vực các cửa lạch

- Chấm dứt tình trạng hoạt động bằng nghề đăng, đáy vi phạm tại các khu vực cửa sông, ven biển ngay trong Tháng hành động.

2. Việc xây dựng và tổ chức thực hiện quy hoạch nuôi trồng thủy sản trên đường thủy địa phương

- Trong giai đoạn từ năm 2016-2022, không có quy hoạch nuôi trồng thủy sản trên đường thủy trên địa bàn toàn tỉnh. Tuy nhiên, tại thị xã Nghi Sơn và huyện Quảng Xương có tình trạng phát triển nuôi thủy sản lồng bè tự phát, ảnh hưởng đến giao thông đường thủy. Sở đã phối hợp với địa phương tuyên truyền và yêu cầu các tổ chức, cá nhân tuân thủ quy định trong nuôi trồng thủy sản và thực hiện giải bản, di dời đối với các lồng bè ảnh hưởng đến giao thông nội địa.

- Hiện nay, Sở đang xây dựng đề án phát triển nuôi cá lồng tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, trình UBND tỉnh phê duyệt trong Quý III năm 2022.

3. Việc thực hiện công tác bảo đảm an toàn đối với thuyền viên và tàu cá đánh bắt thủy sản

a) Về đăng ký tàu cá: Tổng số tàu cá toàn tỉnh tính đến ngày 15/6/2022 là 6.513 tàu, trong đó số tàu phải đăng ký (có chiều dài từ 6m trở lên) 3.210 tàu, hiện nay đã thực hiện đăng ký 2.778 tàu đạt 86,5%, cụ thể:

STT	Huyện/TX/TP	Tổng số tàu toàn tỉnh	Tổng số tàu cá thuộc diện phải đăng ký	Tổng số tàu cá đã đăng ký	Số liệu tàu cá theo chiều dài				
					Lmax < 6 m	Lmax từ 6 ÷ < 12m	Lmax từ 12m ÷ < 15m	Lmax từ 15m ÷ < 24m	Lmax từ 24m trở lên
1	Huyện Nga Sơn	187	187	187	0	167	19	1	0
2	Huyện Hậu Lộc	701	678	630	23	212	218	232	16
3	Huyện Hoằng Hóa	935	165	165	770	15	24	117	9

4	Thành phố Sầm Sơn	1.718	343	343	1.375	66	75	179	23
5	Huyện Quảng Xương	991	484	484	507	39	208	236	1
6	Thị xã Nghi Sơn	1.944	1.350	966	594	565	432	309	44
7	Thành phố Thanh Hóa	36	2	2	34	0	1	1	0
8	Huyện Hà Trung	1	1	1	0	0	1	0	0
Tổng		6.513	3.210	2.778	3.303	1.064	978	1.075	93

b) Về đăng kiểm cấp giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật tàu cá: Tính đến thời điểm hiện tại, 100% tàu cá đăng ký đã được đăng kiểm và cấp giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật tàu cá.

c) Về chỉ đạo, đôn đốc và kiểm tra việc khai thác thực hiện Quyết định số 1976/QĐ-TTg ngày 12/11/2015 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch hệ thống cảng cá và khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá đến năm 2020, định hướng đến năm 2030:

Theo Quyết định số 1976/QĐ-TTg, tỉnh Thanh Hóa có 04 cảng cá được đưa vào quy hoạch, gồm: Cảng cá Lạch Hới, TP Sầm Sơn; cảng cá Lạch Bạng, tx Nghi Sơn (cảng cá loại I); Cảng cá Hòa Lộc, huyện Hậu Lộc; cảng cá Đảo Hòn Mê, tx Nghi Sơn (cảng cá loại II); có 06 Khu neo đậu tránh trú bão, gồm: Lạch Hới, TP Sầm Sơn (cấp vùng); Lạch Bạng, tx Nghi Sơn; Lạch Trường, huyện Hậu Lộc; Sông Lý, huyện Quảng Xương; Sao La, huyện Nga Sơn; Lạch Trào, huyện Hoằng Hóa. Tình hình triển khai quy hoạch, đầu tư xây dựng cảng cá và khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá theo Quyết định số 1976/QĐ-TTg ngày 12/11/2015 của Thủ tướng Chính phủ đến nay được thực hiện cụ thể như sau:

- 02/04 cảng cá thuộc quy hoạch đã được đầu tư nâng cấp là: Cảng cá Lạch Bạng, tx Nghi Sơn (cảng cá loại I) và Cảng cá Hòa Lộc, huyện Hậu Lộc.

- 04/06 khu neo đậu theo quy hoạch đã và đang được đầu tư, gồm: Hòa Lộc (Hậu Lộc), Lạch Hới (Sầm Sơn), Lạch Bạng (Nghi Sơn) và sông Lý (Quảng Xương); trong đó khu neo đậu tránh trú bão sông Lý (Quảng Xương) đang được đầu tư và dự kiến hoàn thành năm 2022.

d) Về đào tạo, cấp chứng chỉ chuyên môn cho người điều khiển phương tiện khai thác thủy sản: Tính đến nay, trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa có 6.513 tàu cá với khoảng 24.500 thuyền viên, trong đó: Tàu có chiều dài trên 6m yêu cầu phải có chứng chỉ thuyền trưởng là 3.210 tàu và số lượng thuyền viên khoảng 15.500 thuyền viên. Hiện tại, chức danh thuyền viên đã có văn bằng, chứng chỉ chuyên môn thuyền viên theo quy định là 9038 chứng chỉ/15.500 thuyền viên đạt 58,3%, cụ thể:

TT	Chức danh	Số lượng văn bằng, chứng chỉ theo nhóm tàu cá			
		Nhóm IV từ 06 - < 12m	Nhóm III từ 12 - <15m	Nhóm II từ 15 - <24m	Nhóm I từ > 24m
1	Thuyền trưởng		674	2829	1362
2	Máy trưởng			1929	768
3	Thợ máy			355	
4	Thuyền viên			540	581

III. NHỮNG ƯU ĐIỂM, TỒN TẠI VÀ BÀI HỌC KINH NGHIỆM RÚT RA TRONG QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Ưu điểm

Sau 05 năm triển khai thực hiện Chỉ thị số 23/CT-TTg, cùng với sự tập trung lãnh đạo, chỉ đạo của Sở Nông nghiệp và PTNT, Chi cục Thủy sản, công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường thủy đối với phương tiện hoạt động động nghề cá tham gia giao thông đường thủy nội địa được chú trọng và đạt được kết quả như:

- Hệ thống văn bản quản lý nhà nước về giao thông đường thủy nội địa được hoàn thiện; trách nhiệm quản lý nhà nước về giao thông đường thủy nội địa của các cấp, các ngành được phân định rõ ràng, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về an toàn giao thông đường thủy nội địa.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật được thực hiện thường xuyên, liên tục đã góp phần nâng cao nhận thức, kiến thức, trách nhiệm về công tác đảm bảo an toàn giao thông đường thủy nội địa đối với các chủ tàu cá, thuyền trưởng cũng như hộ nuôi trồng thủy sản.

- Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm về an toàn giao thông đường thủy nội địa đã được phát huy hiệu quả, hạn chế tình trạng đàng đày cản trở giao thông làm mất an toàn cho phương tiện thủy tham gia giao thông đường thủy nội địa.

2. Tồn tại trong quá trình triển khai thực hiện

Bên cạnh những ưu điểm và kết quả đã đạt được, vẫn còn một số tồn tại như: Tai nạn đường thủy nội địa vẫn còn nhiều; số chủ lồng bè vẫn nuôi trồng thủy sản trên sông làm cản trở các phương tiện tham gia giao thông đường thủy nội địa gây mất an toàn; ý thức trách nhiệm về an toàn giao thông đường thủy nội địa của Thuyền trưởng, ngư dân còn hạn chế.

3. Bài học kinh nghiệm rút ra

Sau 05 năm triển khai thực hiện Chỉ thị và các chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT đã rút ra được 05 bài học kinh nghiệm, cụ thể:

- Một là, sự quan tâm tập trung lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ đảng, chính quyền các cấp, nhận thức, ý thức, trách nhiệm của cán bộ tham mưu về công tác an toàn giao thông đường thủy nội địa là nhân tố hàng đầu quyết định tới chất lượng, hiệu quả của công tác đảm bảo an toàn;

- Hai là, quán triệt sâu sắc, triển khai đầy đủ các văn bản của Trung ương, của tỉnh về công tác an toàn giao thông đường thủy nội địa, từ đó xây dựng chương trình, kế hoạch, hướng dẫn tổ chức thực hiện một cách kịp thời, phù hợp với thực tiễn của từng đơn vị, địa phương trong tỉnh;

- Ba là, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân vi phạm quy định của pháp luật về an toàn giao thông đường thủy nội địa; thường xuyên hướng dẫn, đôn đốc, phối hợp với UBND các huyện, thị xã, thành phố để triển khai thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao;

- Bốn là, thực hiện tốt công tác sơ kết, tổng kết, đánh giá kết quả triển khai thực hiện; biểu dương và nhân rộng những điển hình về công tác bảo an toàn giao thông đường thủy nội địa;

- Năm là, tăng cường công tác phối hợp với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể trong việc tuyên truyền, vận động toàn dân tham gia an toàn giao thông đường thủy nội địa; xây dựng và nhân rộng các mô hình, điển hình.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ CÁC GIẢI PHÁP

1. Đề đáp ứng được yêu cầu phát triển nghề cá có trách nhiệm, truy xuất được nguồn gốc thủy sản khai thác, giảm thiểu tổn thất sau thu hoạch và phù hợp với các quy định mới của Luật Thủy sản, Nghị định 26/2019/NĐ-CP của Chính phủ, nhất là việc khắc phục các khuyến nghị của EC về chống khai thác IUU, đề nghị Bộ nông nghiệp và PTNT sớm hoàn thiện dự thảo quy hoạch hệ thống cảng cá, khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 trình Chính phủ phê duyệt.

2. Tiếp tục hỗ trợ, ưu tiên bố trí vốn để đầu tư hoàn thiện các cảng cá, khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá trong đầu tư công trung hạn, giai đoạn 2021-2025, nhất là đối với cá cảng cá đáp ứng tiêu chí cảng cá loại I và yêu cầu về hiện đại hóa trong công tác quản lý tàu cá tại cảng cá theo khuyến nghị của EC về chống khai thác IUU.

3. Bố trí nguồn vốn nạo vét các cửa lạch bị bồi lắng để đảm an toàn cho tàu cá tham gia giao thông đường thủy nội địa (ra vào cảng cá và khu neo đậu tránh trú bão), cụ thể: Hiện tại tỉnh Thanh Hóa có 03 cửa lạch lớn để tàu cá ra vào cảng và khu neo đậu tránh trú bão đều bị bồi lắng, gây mất an toàn cho tàu cá nhất là tàu có chiều dài trên 15 m, cụ thể:

- Luồng vào cảng cá Hòa Lộc, xã Hòa Lộc, huyện Hậu Lộc (cửa Lạch Trường) có chiều dài khoảng 2500m trong những năm gần đây do biến đổi khí hậu, nước biển dâng, bão lũ mưa lớn mang theo đất phù sa, bùn cát từ thượng nguồn đổ về làm bồi lắng luồng lạch vào cảng cá, khu neo đậu tránh trú bão tàu cá Lạch Trường gây nguy cơ mất an toàn cho tàu thuyền (đặc biệt là tàu cá có

chiều dài từ 15m trở lên) ra vào cảng bốc dỡ sản phẩm. Đặc biệt trong đó đoạn luồng lạch điểm đầu phao số 0 của Lạch Trường(Km0) đến Km8+300 thuộc Cục Đường thủy nội địa quản lý thường xuyên bị bồi lắng phù sa thu hẹp luồng lạch ảnh hưởng đến tàu thuyền ra vào cảng và khu neo đậu.

- Luồng vào cảng cá, khu neo đậu tránh trú bão Lạch Hới, phường Quảng Tiến, TP Sầm Sơn (cửa Lạch Hới) có chiều dài khoảng 6000m, trong những năm gần đây do biến đổi khí hậu, nước biển dâng, bão lũ xảy ra thường xuyên đất phù sa từ thượng nguồn đổ ra các cửa lạch, làm cho luồng lạch vào cảng, vùng nước ở trước cảng và khu neo đậu tránh trú bão bị bồi lấp không đảm bảo cho tàu ra vào cảng cá và khu neo đậu tránh trú bão

- Luồng vào cảng cá, khu neo đậu tránh trú bão Lạch Bạng (cửa Lạch Bạng) có chiều dài khoảng 1600m trong những năm gần đây do biến đổi khí hậu, nước biển dâng, bão lũ mưa lớn mang theo đất phù sa, bùn cát từ thượng nguồn đổ về làm bồi lắng luồng lạch và có dải đá ngầm trong luồng lạch ra, vào cảng cá, khu neo đậu tránh trú bão tàu cá, gây nguy cơ mất an toàn cho tàu cá (đặc biệt là tàu cá có chiều dài từ 15m trở lên) ra vào cảng và khu neo đậu tránh trú bão.

Trên đây là báo cáo kết quả tổng kết 5 năm thực hiện Chỉ thị số 23/CT-TTg ngày 05/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ theo Kế hoạch số 154/KH-UBND ngày 07/6/2022 của UBND tỉnh của Sở Nông nghiệp và PTNT, đề nghị Sở Giao thông Vận tải tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Giám đốc Sở (để b/c);
- Văn phòng UBND tỉnh (để b/c);
- Lưu: VT, CCTL.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Hoàng Thị Yến