

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HOÁ  
**SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /SNN&PTNT-KHTC

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2021

V/v tham mưu chủ trương thực hiện nạo vét, khơi thông luồng lạch cửa ra, vào khu vực âu tránh trú bão tàu thuyền nghề cá Lạch Hới, thành phố Sầm Sơn theo hình thức xã hội hóa.

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 8599/UBND-NN ngày 18/6/2021 về việc giao tham mưu chủ trương thực hiện nạo vét, khơi thông luồng lạch cửa ra, vào khu vực âu tránh trú bão tàu thuyền nghề cá Lạch Hới, thành phố Sầm Sơn theo hình thức xã hội hóa theo đề nghị của Công ty TNHH Tập đoàn bất động sản Đông Á tại Văn bản số 76/CV-TĐĐA ngày 11/6/2021; Sở Nông nghiệp và PTNT kính báo cáo như sau:

**1. Tóm tắt đề xuất của Công ty TNHH Tập đoàn bất động sản Đông Á tại Văn bản số 76/CV-TĐĐA ngày 11/6/2021**

Theo khảo sát, đánh giá của Công ty TNHH Tập đoàn bất động sản Đông Á (sau đây gọi là Công ty), hiện nay khu vực âu tránh trú bão Lạch Hới, thành phố Sầm Sơn đang diễn ra tình trạng bồi lấp nghiêm trọng, đặc biệt là khu vực lòng âu đã lâu chưa được nạo vét, làm ảnh hưởng đến hoạt động của tàu thuyền nghề cá.

Để góp phần giải quyết tình trạng bồi lấp nêu trên, đồng thời phục vụ nhu cầu vật liệu san lấp một số dự án, công trình ở khu vực lân cận, Công ty TNHH Tập đoàn bất động sản Đông Á đề xuất UBND tỉnh chấp thuận chủ trương cho phép Công ty được thực hiện việc nạo vét, khơi thông luồng lạch, cửa ra, vào khu vực âu tránh trú bão Lạch Hới, thành phố Sầm Sơn theo hình thức xã hội hóa bằng nguồn vốn tự có Công ty, thuế phí theo quy định của Nhà nước, thời gian thực hiện 05 năm; lượng cát tận thu sẽ được xử lý để làm vật liệu san lấp dự án Khu đô thị sinh thái biển Đông Á, thành phố Sầm Sơn do Công ty làm Chủ đầu tư.

**2. Tổng hợp ý kiến tham gia của các ngành, đơn vị**

Ngày 28/6/2021, Sở Nông nghiệp và PTNT đã có Văn bản số 2756/SNN&PTNT-KHTC gửi các đơn vị: Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Sở Giao thông Vận tải, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND thành phố Sầm Sơn đề nghị phối hợp kiểm tra thực địa và tham gia ý kiến về đề xuất của Công ty TNHH Tập đoàn bất động sản Đông Á. Đến nay, Sở Nông nghiệp và PTNT đã nhận được ý kiến tham gia của các đơn vị. Nội dung các ý kiến tham gia như sau:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư (Văn bản số 4803/SKHĐT-KTNN ngày 07/7/2021): Chủ trương thực hiện dự án theo hình thức xã hội hóa phù hợp với quy định tại Nghị định số 159/2018/NĐ-CP ngày 28/11/2018 của Chính phủ. Đề nghị Sở Nông nghiệp và PTNT tham mưu cho UBND tỉnh trình tự thủ tục thực hiện đúng quy định tại Nghị định nêu trên.

- Sở Xây dựng (Văn bản số 4579/SXD-VLXD ngày 08/7/2021): Qua kiểm tra thực địa, hiện nay khu vực âu tránh trú bão Lạch Hới đã bị bồi lắng nghiêm trọng. Do đó việc sớm thực hiện nạo vét, khơi thông luồng lạch, cửa ra, vào âu là rất cần thiết. Tuy nhiên, trình tự thực hiện phải tuân thủ quy định tại Điều 23, Nghị định số 159/2018/NĐ-CP ngày 28/11/2018 của Chính phủ. Do đó, đề xuất của Công ty TNHH Tập đoàn bất động sản Đông Á là chưa đủ cơ sở để xem xét.

- Sở Giao thông Vận tải (Văn bản số 3179/SGTVT-QLGT ngày 07/7/2021): Đề nghị Sở Nông nghiệp và PTNT căn cứ quy định hiện hành tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh.

- Sở Tài chính (Văn bản số 4065/STC-TCDN ngày 09/7/2021): Hiện nay khu vực âu tránh trú bão Lạch Hới đã bị bồi lắng nghiêm trọng. Do đó việc thực hiện nạo vét, khơi thông luồng lạch, cửa ra, vào âu là rất cần thiết. Đề nghị Tập đoàn Đông Á nghiên cứu, khảo sát cụ thể để đưa ra giải pháp, phương án phù hợp.

- Sở Tài nguyên và Môi trường (Văn bản số 5818/STNMT-TNKS ngày 15/7/2021): Qua kiểm tra thực địa, hiện nay khu vực âu tránh trú bão Lạch Hới đã bị bồi lắng nghiêm trọng. Do đó việc sớm thực hiện nạo vét, khơi thông luồng lạch, cửa ra, vào âu là rất cần thiết. Đề nghị Sở Nông nghiệp và PTNT tham mưu cho UBND tỉnh hình thức đầu tư đảm bảo quy định của pháp luật hiện hành. Việc tận thu sản phẩm phải báo cáo UBND tỉnh để được xem xét, giải quyết theo quy định.

- UBND thành phố Sầm Sơn (Văn bản số 3048/UBND-KT ngày 16/7/2021): Thống nhất chủ trương thực hiện dự án nạo vét theo hình thức xã hội hóa. Đề nghị Sở Nông nghiệp và PTNT tham mưu cho UBND tỉnh yêu cầu đơn vị phải cam kết đảm bảo tiến độ thực hiện, xây dựng phương án đảm bảo an toàn cho tàu thuyền, đảm bảo vệ sinh môi trường, phương án xử lý chất thải, vật liệu khác phát sinh trong quá trình nạo vét.

*(Kèm theo Biên bản kiểm tra hiện trường và văn bản tham gia ý kiến của các đơn vị).*

### **3. Đề xuất của Sở Nông nghiệp và PTNT**

Trên cơ sở kết quả kiểm tra hiện trạng công trình, ý kiến tham gia của các Sở, ngành, đơn vị, Sở Nông nghiệp và PTNT kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh như sau:

#### *3.1. Về hiện trạng công trình*

Công trình khu neo đậu tránh, trú bão cho tàu thuyền nghề cá Lạch Hới được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt và điều chỉnh dự án đầu tư tại Quyết định số 363/QĐ-UB ngày 29/01/2003 và Quyết định 758/QĐ-UBND ngày 21/03/2006, hoàn thành và đưa vào sử dụng năm 2010. Sau khi công trình hoàn

thành bàn giao đưa vào sử dụng đã phát huy tốt hiệu quả đầu tư: Hàng năm có khoảng 500 lượt tàu, thuyền vào neo đậu tránh trú bão và 3000 lượt tàu vào neo đậu trong lúc không có bão, giúp ngư dân yên tâm sản xuất, vươn khơi bám biển góp phần bảo vệ chủ quyền biển đảo và phát triển kinh tế xã hội.

Tuy nhiên, hàng năm do mưa lũ trên thượng nguồn đổ xuống, với lượng phù sa lớn, cùng với việc nạo vét, khơi thông luồng lạch khu vực của Lạch Hới không được thực hiện thường xuyên, gây ra hiện tượng bồi lắng ở nhiều vị trí của âu tránh trú bão. Do đó, gây khó khăn và nguy hiểm cho tàu thuyền ra vào, diện tích khu neo đậu bị thu hẹp, nhất là khi vào tránh trú bão, tàu thuyền phải đợi nhiều giờ để chờ nước thủy triều lên mới vào được, có tàu đã bị mắc cạn làm cản trở các tàu khác vào neo đậu. Năm 2017, UBND tỉnh đã bố trí nguồn ngân sách tỉnh để xử lý khẩn cấp nạo vét khu vực cửa ra vào (Quyết định số 3631/QĐ-UBND ngày 26/9/2017) nhưng chỉ nạo vét được một phần, đến nay đã có hiện tượng bồi lấp trở lại. Khu vực lòng âu không được nạo vét, đến nay bồi lấp nghiêm trọng. Việc bồi lấp như trên đã làm ảnh hưởng lớn đến hoạt động tránh trú bão của tàu thuyền, ảnh hưởng đến hiệu quả đầu tư và cần phải được nạo vét để khắc phục.

Hiện nay, nguồn ngân sách Nhà nước rất hạn hẹp (nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã phân bổ cụ thể cho các chương trình, dự án; nguồn ngân sách tỉnh phải ưu tiên cho công tác phòng chống dịch bệnh và các công việc khẩn cấp khác). Vì vậy, việc thực hiện nạo vét theo hình thức xã hội hóa là phù hợp với tình hình thực tế, giảm gánh nặng cho ngân sách Nhà nước.

### 3.2. Về đề nghị của Công ty TNHH Tập đoàn bất động sản Đông Á

Tại Khoản 1 Điều 3, Nghị định số 159/2018/NĐ-CP ngày 28/11/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển và vùng nước đường thủy nội địa quy định: "*Vùng nước đường thủy nội địa bao gồm đường thủy nội địa, vùng nước cảng, bến thủy nội địa, khu tránh trú bão, khu chuyên tải, khu neo đậu tàu thuyền*". Vì vậy, trình tự, thủ tục thực hiện việc nạo vét khơi thông luồng lạch cửa ra, vào khu vực âu tránh trú bão tàu thuyền nghề cá Lạch Hới, thành phố Sầm Sơn (khu vực Công ty TNHH Tập đoàn bất động sản Đông Á đề xuất) thực hiện theo các quy định của Nghị định số 159/2018/NĐ-CP ngày 28/11/2018 của Chính phủ.

Tại Điều 23, Nghị định số 159/2018/NĐ-CP ngày 28/11/2018 của Chính phủ quy định trình tự thực hiện đối với việc nạo vét vùng nước cảng biển và vùng nước đường thủy nội địa kết hợp thu hồi sản phẩm như sau:

*Công tác nạo vét vùng nước cảng biển và vùng nước đường thủy nội địa kết hợp thu hồi sản phẩm phải được lập thành dự án và thực hiện theo các bước sau: (i). Lập và công bố danh mục khu vực nạo vét theo quy định tại Mục 2 Chương IV Nghị định này<sup>1</sup>; (ii). Lập, thẩm định, phê duyệt báo cáo nghiên cứu*

<sup>1</sup> Khoản 2 Điều 26, Nghị định số 159/2018/NĐ-CP ngày 28/11/2018 : Hàng năm, UBND cấp tỉnh chủ trì tổ chức lập mới hoặc sửa đổi, bổ sung danh mục khu vực nạo vét.

khả thi dự án theo quy định tại Mục 3 Chương IV Nghị định này<sup>2</sup>; (iii). Tổ chức lựa chọn nhà đầu tư và ký kết hợp đồng dự án theo quy định tại Mục 4 Chương IV Nghị định này; (iv). Triển khai thực hiện dự án và bàn giao dự án theo quy định tại Mục 5 Chương IV Nghị định này).

Như vậy, việc Công ty TNHH Tập đoàn bất động sản Đông Á đề xuất giao cho Công ty thực hiện nạo vét, khơi thông luồng lạch cửa ra, vào khu vực âu tránh trú bão tàu thuyền nghề cá Lạch Hới, thành phố Sầm Sơn theo hình thức xã hội hóa từ nguồn vốn của Công ty là đáng hoan nghênh nhưng không phù hợp với quy định nêu trên.

### 3.3. Đề xuất của Sở Nông nghiệp và PTNT

Để giải quyết tình trạng bồi lấp âu tránh trú bão tàu thuyền nghề cá Lạch Hới, đồng thời đảm bảo tổ chức thực hiện theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, căn cứ chức năng nhiệm vụ của các đơn vị, Sở Nông nghiệp và PTNT đề xuất với Chủ tịch UBND tỉnh:

- Thống nhất chủ trương nghiên cứu đưa khu vực âu tránh trú bão tàu thuyền nghề cá Lạch Hới, thành phố Sầm Sơn (bao gồm khu vực luồng lạch cửa ra, vào âu) vào danh mục khu vực nạo vét theo hình thức xã hội hóa (nạo vét kết hợp thu hồi sản phẩm).

- Giao Sở Giao thông Vận tải chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan tham mưu cho UBND tỉnh tổ chức thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 159/2018/NĐ-CP ngày 28/11/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển và vùng nước đường thủy nội địa và các quy định khác của pháp luật hiện hành.

- Trong quá trình thực hiện, nếu có nhu cầu, đề nghị Công ty TNHH Tập đoàn bất động sản Đông Á tham gia quá trình lựa chọn nhà đầu tư theo quy định.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lưu: VT, KHTC.

**GIÁM ĐỐC**

**Cao Văn Cường**

<sup>2</sup> Khoản 1 Điều 28, Nghị định số 159/2018/NĐ-CP ngày 28/11/2018 : Sở Giao thông Vận tải các địa phương tổ chức lập báo cáo nghiên cứu khả thi dự án xã hội hóa vùng nước đường thủy nội địa làm cơ sở để lập hồ sơ mời thầu lựa chọn nhà đầu tư và đàm phán hợp đồng dự án, trình UBND tỉnh.