

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HÓA  
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /SNN&PTNT-TL  
V/v điều chỉnh tuyến đê tả sông Mã,  
đê biển và đê Đông, Tây sông Cung  
liên quan đến đồ án Điều chỉnh, mở  
rộng quy hoạch chung đô thị Hải  
Tiến, huyện Hoằng Hóa.

Thanh Hóa, ngày tháng 11 năm 2020

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Mai Xuân Liêm tại Công văn số 14881/UBND-NN ngày 22/10/2020, trong đó giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường và các đơn vị liên quan, nghiên cứu nội dung Công văn số 1678/UBND-KT&HT ngày 13/10/2020 của UBND huyện Hoằng Hóa; căn cứ các quy định hiện hành của pháp luật và tình hình thực tế, tham mưu cho UBND tỉnh văn bản đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chấp thuận phương án điều chỉnh tuyến đê tả sông Mã, đê biển và đê Đông, Tây sông Cung liên quan đến đồ án Điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung đô thị Hải Tiến, huyện Hoằng Hóa.

Căn cứ Báo cáo tổng hợp kết quả thực hiện của đơn vị tư vấn (Phòng Thí nghiệm trọng điểm Quốc gia về động lực học sông biển - Viện Khoa học Thủy lợi Việt Nam) và đề nghị của UBND huyện Hoằng Hóa, Sở Nông nghiệp và PTNT đã dự thảo Văn bản của UBND tỉnh báo cáo Bộ Nông nghiệp và PTNT đề nghị chấp thuận phương án điều chỉnh các tuyến đê nêu trên xin ý kiến tham gia của các ngành và đơn vị có liên quan; trên cơ sở ý kiến tham gia của Sở Kế hoạch đầu tư (Công văn số 6718/SKHĐT-KTNN ngày 10/11/2020), Sở Tài nguyên và Môi trường (Công văn số 7756/STNMT-QLĐĐ ngày 11/11/2020), Sở Xây dựng (Công văn số 7086/SXD-QH ngày 12/11/2020), Viện Quy hoạch Thủy lợi - Bộ Nông nghiệp và PTNT (Công văn số 592/QHTL ngày 12/11/2020), Viện Quy hoạch kiến trúc Thanh Hóa (Công văn số 302/VQHKT-NCQHKT ngày 10/11/2020), UBND huyện Hoằng Hóa (Công văn số 1882/UBND-KT&HT ngày 12/11), Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp, báo cáo và đề xuất UBND tỉnh như sau:

**I. Chủ trương của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về điều chỉnh tuyến đê tả sông Mã, đê biển và đê Đông, Tây sông Cung trong đồ án Điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung đô thị Hải Tiến, huyện Hoằng Hóa (Tại Văn bản số 2313/BNN-PCTT ngày 31/3/2020):**

Thông nhất về mặt chủ trương đề nghiên cứu điều chỉnh tuyến đê tả sông Mã, đê biển và đê Đông, Tây sông Cung liên quan đến đồ án Điều chỉnh, mở rộng

quy hoạch chung xây dựng Đô thị Hải Tiến, huyện Hoàng Hóa đến năm 2030. Trong quá trình nghiên cứu cần lưu ý:

- Việc điều chỉnh các tuyến đê đảm bảo không ảnh hưởng đến thoát lũ, gây bồi lắng, xói lở bờ sông, bờ biển và phải phù hợp với quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt; có phương án, giải pháp cụ thể để xử lý những tác động bất lợi đến thoát lũ, an toàn đê điều khi điều chỉnh tuyến đê (nếu có).

- Rà soát kỹ lưỡng và kiểm tra, đánh giá để lựa chọn hướng tuyến đê phù hợp, đảm bảo ổn định chống lũ, bão lâu dài; các tuyến đê sau khi điều chỉnh phải khép kín tuyến, bảo vệ triệt để theo tần suất chống lũ, bão thiết kế của tuyến đê.

## **II. Kết quả nghiên cứu tính toán của đơn vị tư vấn**

- Đánh giá khả năng thoát lũ của hệ thống sông Mã, an toàn đê điều và phòng chống bồi lắng, xói lở bờ sông, bờ biển khi xây dựng quần thể đô thị du lịch nghỉ dưỡng Hải Tiến.

+ Về khả năng ảnh hưởng của công trình đến thoát lũ hệ thống sông Mã:

Kết quả tính toán cho thấy khi công trình được xây dựng theo phương án quy hoạch sẽ có tác động nhất định đến khả năng thoát lũ. Tuy nhiên, mức độ tác động đối với sông Mã là không đáng kể (đoạn sông Mã khu vực hạ lưu ngã ba Giàng đến cửa Hới mực nước đỉnh lũ chỉ gia tăng từ 1-2cm, lưu lượng đỉnh lũ giảm từ 5-10m<sup>3</sup>/s, vận tốc dòng chảy đỉnh lũ giảm 0,1m/s so với hiện trạng; mức độ ảnh hưởng đối với công Cung có lớn hơn so với sông Mã (đoạn thượng lưu khu vực dự án có mực nước đỉnh lũ gia tăng dưới 10cm, lưu lượng đỉnh lũ giảm 15m<sup>3</sup>/s, vận tốc dòng chảy đỉnh lũ giảm trung bình khoảng 0,3m/s so với hiện trạng).

+ Về khả năng ảnh hưởng của công trình đến bồi lắng, xói lở bờ sông, bờ biển và an toàn đê điều:

Kết quả tính toán cho thấy khu vực ven biển cửa Hới có mức độ biến động bồi xói đáng kể, bờ biển có biến động theo thời gian. Công trình xây dựng có vị trí, quy mô theo dự án quy hoạch không ảnh hưởng đến xu thế biến động bồi lắng, xói lở bờ sông, bờ biển và an toàn đê điều cũng như các công trình đã xây dựng ven bờ phía Bắc và phía Nam cửa sông Mã. Tuy nhiên, cần lưu ý về khả năng biến động bồi xói lòng dẫn của các tuyến sông qua khu vực dự án và biến động bồi xói bờ biển đoạn từ cửa Hới ngược lên bờ phía Bắc để có giải pháp gia cố công trình đảm bảo an toàn chống sạt lở. Đoạn sông qua khu vực dự án có một số vị trí bị xói (ở những đoạn sông cong) và bồi tụ trở lại nên cần được nạo vét duy trì ở cao độ đáy (-2.0) để đảm bảo thoát lũ.

- Đề xuất hướng tuyến đê điều chỉnh nhằm đảm bảo phù hợp, ổn định, chống lũ bão lâu dài:

Tuyến đê đề xuất điều chỉnh theo đồ án quy hoạch thay thế các tuyến đê cũ hiện có với tổng chiều dài các tuyến đê điều chỉnh khoảng 9,4km, gồm: tuyến đê tả sông Mã và đê biển dài 6,75km; tuyến đê Đông sông Cung dài 2,65km. Các

tuyến đê điều chỉnh mới có nhiệm vụ bảo vệ trực tiếp cho khu vực dự án, các khu dân cư hiện có sinh sống từ lâu đời ở ngoài bãi sông, ven biển của xã Hoàng Phụ và các xã lân cận của huyện Hoàng Hóa. Tuy nhiên chưa có tính toán, đánh giá khả năng ổn định chống lũ, bão lâu dài, bảo vệ triệt để theo tần suất chống lũ, bão theo thiết kế của tuyến đê như ý kiến của Bộ Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 2313/BNN-PCTT ngày 31/3/2020.

### **III. Ý kiến tham gia của các đơn vị liên quan về phương án tính toán và điều chỉnh tuyến đê**

#### **1. Sở Kế hoạch và Đầu tư**

Hệ thống sông Mã là hệ thống sông lớn thứ 4 của cả nước và lớn nhất của tỉnh Thanh Hóa; do đó, việc điều chỉnh tuyến đê tả sông Mã, đê biển và đê Đông, Tây sông Cung liên quan đến đồ án điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung đô thị Hải Tiến, huyện Hoàng Hóa cần phải được nghiên cứu tính toán kỹ lưỡng, đảm bảo khả năng thoát lũ trên toàn bộ lưu vực, đảm bảo an toàn đê điều và không làm bồi lắng, xói lở bờ sông, bờ biển trên toàn bộ hệ thống sông.

#### **2. Sở Xây dựng**

Hiện nay, Sở Xây dựng đang thẩm định, điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng đô thị Hải Tiến, huyện Hoàng Hóa, theo đó phương án quy hoạch đề xuất tuyến đường liên quan đến tuyến đê, kê trên như sau:

- Tuyến đường cảnh quan ven biển, kết nối từ tuyến đê kê, biển Hoàng Thanh đến Hoàng Phụ có cốt cao độ là (+4,7)m.

- Tuyến đường Phong Phụ (nối khu vực Nam Hải Tiến đi đường bộ ven biển, kết nối với định hướng tuyến Đại lộ Bắc sông Mã đi thành phố Thanh Hóa), cắt ngang qua đê sông Cung hiện trạng có cốt cao độ thấp nhất là (+3,2)m; cao nhất là (+4,7)m. Đoạn giao cắt với tuyến đê sông Cung hiện trạng có cốt thiết kế là (+3,85)m.

Từ các thông số trên, cốt tuyến đê biển theo tính toán của đơn vị tư vấn đang cao hơn cốt tuyến đường cảnh quan ven biển (+0,3)m.

#### **3. Viện Quy hoạch Thủy lợi - Bộ Nông nghiệp và PTNT**

- Khu vực bãi sông dự kiến xây dựng phục vụ đồ án điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung đô thị Hải Tiến, huyện Hoàng Hóa chưa nằm trong 12 khu vực bãi sông được phép xây dựng để phục vụ phát triển kinh tế xã hội.

- Việc điều chỉnh tuyến đê tả sông Mã có chiều dài khoảng 2,75km thay cho tuyến đê tả sông Mã hiện có từ K60+150-K65 và xây mới tuyến đê Đông sông Cung có chiều dài khoảng 2,65km chưa có trong quy hoạch phòng, chống lũ đã được phê duyệt.

- Việc sử dụng phương pháp mô hình toán với mô hình thủy lực Mike11, Mike12 và Mike Flood kết hợp viễn thám, GIS để đánh giá tác động dự án đến vấn đề thoát lũ trên hệ thống sông Mã là phù hợp. Tuy nhiên cần nghiên cứu, tính toán đầy đủ các nội dung sau:

+ Nghiên cứu, phân tích và lựa chọn diện tích dự kiến sử dụng không gian thoát lũ: Để tính toán việc xây dựng dự án ảnh hưởng đến thoát lũ sông Mã, cần xác định diện tích dự án dự kiến sử dụng xây dựng đô thị so với không gian thoát lũ hiện trạng và theo quy hoạch phòng chống lũ (được quy định là khoảng cách giữa 2 tuyến đê hiện trạng). Cần tính toán nhiều phương án, với tỷ lệ sử dụng đất khác nhau để xác định tỷ lệ sử dụng đất hợp lý và đảm bảo thoát lũ.

+ Về tần suất tính toán: Trong báo cáo thủy văn, thủy lực lựa chọn 3 phương án về điều kiện thủy văn với các trận lũ lịch sử năm 1980, 2007 và lũ thiết kế. Tuy nhiên cần thuyết minh rõ về tần suất, dạng lũ... của lũ thiết kế trong tính toán?

Cần phân tích, tính toán thêm các dạng lũ, trận lũ lớn khác như trận lũ năm 1962, trận lũ năm 1973 đã xảy ra trên sông Mã và sông Chu.

Bổ sung kịch bản nước biển dâng và vỡ đập thủy điện Cửa Đạt, Trung Sơn, Hòa Na trong các trường hợp tính toán.

Trường hợp tính toán theo lũ thiết kế cần so sánh mực nước tại các vị trí trên dòng chính sông Mã và sông nhánh của các kịch bản với mực nước theo Quy hoạch phòng, chống lũ đã được phê duyệt (Nghị Quyết 84/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh).

- Ngoài vấn đề thoát lũ, cần đánh giá mức độ ảnh hưởng của dự án đến vấn đề tiêu úng cho thành phố Thanh Hóa (qua cống Quảng Châu) và vùng tiêu kẹp giữa sông Mã - sông Lạch Trường trong tình hình thời tiết ngày càng cực đoan.

#### **IV. Đề xuất, kiến nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn**

Căn cứ hồ sơ nghiên cứu, tính toán do đơn vị tư vấn lập, ý kiến tham gia của các đơn vị liên quan, các quy định của pháp luật và tình hình thực tế, Sở Nông nghiệp và PTNT xét thấy: Phương án điều chỉnh tuyến đê tả sông Mã, đê biển và đê Đông, Tây sông Cung (Phương án điều chỉnh các tuyến đê) liên quan đến đồ án Điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung đô thị Hải Tiến, huyện Hoàng Hóa cơ bản phù hợp với đồ án quy hoạch, phát huy được hiệu quả sử dụng đất khu vực bãi sông; Phương án điều chỉnh các tuyến đê của đơn vị tư vấn còn tồn tại một số nội dung như ý kiến đề xuất của Viện Quy hoạch Thủy lợi - Bộ Nông nghiệp và PTNT; chưa đầy đủ nội dung, thành phần theo quy định tại Điều 15, Luật Đê điều và ý kiến của Bộ Nông nghiệp và PTNT.

Để đảm bảo nội dung phương án điều chỉnh tuyến đê tả sông Mã, đê biển và đê Đông, Tây sông Cung liên quan đến đồ án Điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung đô thị Hải Tiến, huyện Hoàng Hóa được Bộ Nông nghiệp và PTNT xem xét, chấp thuận, Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị:

1. Đề nghị UBND tỉnh yêu cầu UBND huyện Hoàng Hóa chỉ đạo đơn vị tư vấn hoàn thiện các nội dung còn tồn tại nêu trên; có văn bản báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét, chấp thuận phương án điều chỉnh tuyến đê tả sông Mã, đê biển và đê Đông, Tây sông Cung liên quan đến đồ án Điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung đô thị Hải Tiến, huyện Hoàng Hóa.

*(Có văn bản dự thảo của UBND tỉnh gửi kèm).*

2. Đề nghị UBND huyện Hoàng Hóa chỉ đạo đơn vị tư vấn phối hợp với Sở Nông nghiệp và PTNT tham gia giải trình với các đơn vị chuyên môn của Bộ Nông nghiệp và PTNT trong quá trình thẩm định (nếu có yêu cầu), đồng thời chịu trách nhiệm về số liệu và kết quả tính toán.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính báo cáo UBND tỉnh./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để b/cáo);
- UBND huyện Hoàng Hóa;  
(để phối hợp thực hiện)
- Lưu: VT, CCTL.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Hoài Nam**