

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HÓA  
**SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /SNN&PTNT-TL

Thanh Hoá, ngày tháng 10 năm 2020

V/v thực hiện các nghĩa vụ về tài chính trong quá trình thực hiện phương án nạo vét lòng hồ Khe Miếu của Công ty cổ phần xây dựng và khai thác mỏ Tĩnh Gia.

Kính gửi: Kiểm toán Nhà nước Khu vực XI

Hồ Khe Miếu là hồ chứa nhỏ, bị bồi lắng bùn, cát, hạn chế khả năng chứa nước để phục vụ tưới, chống hạn và tạo nguồn nước cho sinh hoạt. Trong lúc ngân sách nhà nước còn gặp nhiều khó khăn, việc xã hội hóa, kêu gọi doanh nghiệp bỏ vốn ra nạo vét, tăng dung tích trữ của hồ để chống hạn và được tận thu bùn, cát lắng đọng làm vật liệu san lấp là cần thiết.

Phương án nạo vét lòng hồ Khe Miếu xã Nguyên Bình, huyện Tĩnh Gia (nay là phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn) được Chủ tịch UBND tỉnh chấp thuận chủ trương tại công văn số 7335/SNN&PTNT-TL ngày 27/7/2015 và chấp thuận phương án tại công văn số 8695/UBND-NN ngày 27/8/2015; giao Công ty cổ phần xây dựng và khai thác mỏ Tĩnh Gia làm chủ đầu tư, tự bỏ vốn để thực hiện và được tận thu phế liệu đất, cát để làm vật liệu san lấp. Nội dung chính của phương án:

- Mục tiêu của phương án: Nạo vét, tận thu đất, cát trong phạm vi lòng hồ Khe Miếu để tăng khả năng trữ nước của hồ phục vụ cấp nước cho sản xuất nông nghiệp và sinh hoạt của nhân dân xã Nguyên Bình.

- Khối lượng nạo vét khoảng 172.783 m<sup>3</sup> đất, cát;

- Thời gian thực hiện từ năm 2015 đến 2017 (chủ yếu thực hiện vào mùa khô) và được gia hạn thời gian thực hiện đến 09/5/2019 theo văn bản số 1671/UBND-NN ngày 09/02/2018.

Đến hết ngày 09/5/2019, việc thực hiện phương án nạo vét lòng hồ Khe Miếu của Công ty cổ phần xây dựng và khai thác mỏ Tĩnh Gia đã kết thúc theo thời gian cho phép của UBND tỉnh Thanh Hóa. Khối lượng thực hiện được 147.870 m<sup>3</sup>/172.783 m<sup>3</sup>, đạt 86% kế hoạch. Sở Nông nghiệp và PTNT đã có văn bản số 3071/SNN&PTNT-TL ngày 13/8/2019 báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa.

Về việc thực hiện nghĩa vụ về tài chính có liên quan đối với khoáng sản thu hồi (ở đây là “tiền cấp quyền khai thác khoáng sản”) trong quá trình thực hiện phương án nạo vét lòng hồ Khe Miếu của Công ty cổ phần xây dựng và khai thác mỏ Tĩnh Gia, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo như sau:

- Theo đề nghị của Công ty cổ phần xây dựng và khai thác mỏ Tĩnh Gia, đây là dự án xã hội hóa (Nhà đầu tư lấy việc tận thu khoáng sản để bù chi phí nạo vét) nên đề nghị được miễn tiền đóng các loại thuế, phí theo quy định.

- Tuy nhiên, trên cơ sở ý kiến tham gia của của Sở Tài nguyên và Môi trường tại công văn số 2660/STNMT-TNKS ngày 26/6/2015:

*“Việc thực hiện các nghĩa vụ tài chính có liên quan đối với khối lượng khoáng sản thu hồi theo quy định tại Điều 64 Luật Khoáng sản năm 2010: “Khai thác khoáng sản trong diện tích đất của dự án đầu tư xây dựng công trình đã được cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền cho phép đầu tư” thì không phải xin cấp Giấy phép khai thác nhưng phải nộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản. Tuy nhiên, nếu là dự án xã hội hóa (Nhà đầu tư lấy việc tận thu khoáng sản để bù chi phí nạo vét), đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo UBND tỉnh xem xét quyết định việc thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản và các nghĩa vụ tài chính khác đối với khối lượng đất thu hồi trong quá trình thực hiện dự án trên theo quy định của pháp luật.”*

Căn cứ ý kiến nêu trên:

+ Việc thực hiện nạo vét lòng hồ Khe Miếu phải thực hiện các nghĩa vụ tài chính có liên quan đối với khối lượng khoáng sản thu hồi và đóng các loại thuế, phí theo quy định.

+ Cơ sở để tham mưu, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh xem xét việc miễn tiền cấp quyền khai thác khoáng sản và các khoản thuế, phí cho Công ty cổ phần xây dựng và khai thác mỏ Tĩnh Gia theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường là chưa có cơ sở.

Vì vậy, Sở Nông nghiệp và PTNT đã báo cáo chủ tịch UBND tỉnh trong văn bản chấp thuận chủ trương số 8695/UBND-NN ngày 27/8/2015, giao Sở Nông nghiệp và PTNT, Sở Tài nguyên và Môi trường và UBND huyện Tĩnh Gia theo chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn, có trách nhiệm hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện phương án của chủ đầu tư đảm bảo quy định, báo cáo UBND tỉnh.

- Do việc hiểu và áp dụng Luật Khoáng sản năm 2010 tại Thanh Hóa còn bất cập, chưa rõ đối tượng tự bỏ kinh phí (từ nguồn xã hội hóa) tổ chức nạo vét và được thu hồi khoáng sản nạo vét, có thuộc đối tượng phải nộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản. Ngày 21/11/2016, UBND tỉnh Thanh Hóa đã có công văn số 13398/UBND-KTTC đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, báo cáo Chính phủ cho ý kiến chỉ đạo cụ thể về việc tính, thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản đối với các dự án nạo vét luồng hàng hải, đường thủy, hồ thủy lợi, thủy điện theo hình thức xã hội hóa. Ngày 15/12/2016, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có văn bản số 5205/BTNMT-ĐCKS trả lời về đề nghị của UBND tỉnh Thanh Hóa tại văn bản nêu trên, trong đó nêu rõ:

+ Các dự án nạo vét có thu hồi khoáng sản phải nộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo quy định tại khoản 7 Điều 2 Luật Khoáng sản năm 2010;

+ Tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản phải nộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, theo quy định tại khoản 1 Điều 77 Luật Khoáng sản năm 2010.

+ Mặt khác, Luật Khoáng sản quy định chỉ có hai trường hợp không phải nộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo quy định tại điểm b Khoản 2 Điều 64 và Khoản 1 Điều 69.

Căn cứ nêu trên, dự án nạo vét lòng hồ Khe Miếu phải nộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo quy định.

- Quá trình thực hiện phương án, Sở Nông nghiệp và PTNT đã phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường và các đơn vị liên quan, tổ chức kiểm tra việc nạo vét

của chủ đầu tư, trong đó có việc thực hiện các nghĩa vụ tài chính có liên quan đối với khối lượng bùn, cát thu hồi và Sở Nông nghiệp và PTNT đã có văn bản số 3071/SNN&PTNT-TL ngày 13/8/2019 báo cáo UBND tỉnh. Ngay sau đó, ngày 28/8/2019 Chủ tịch UBND tỉnh cũng đã có văn bản số 11337/UBND-NN chỉ đạo:

+ Công ty cổ phần xây dựng và khai thác mỏ Tĩnh Gia: Báo cáo khối lượng khoáng sản đã nạo vét trong thời gian thực hiện phương án, gửi về Sở Tài nguyên và Môi trường để làm cơ sở tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản.

+ Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức kiểm tra khối lượng khoáng sản đã nạo vét và tham mưu cho UBND tỉnh thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản của Công ty cổ phần xây dựng và khai thác mỏ Tĩnh Gia theo quy định.

Hiện nay, Sở Tài nguyên và Môi trường đang tổ chức kiểm tra khối lượng bùn, cát đã nạo vét tại hồ Khe Miếu của Công ty cổ phần xây dựng và khai thác mỏ Tĩnh Gia để báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo quy định.

Trên đây là nội dung giải trình báo cáo việc nạo vét và thực hiện nghĩa vụ về tài chính của Công ty cổ phần xây dựng và khai thác mỏ Tĩnh Gia trong quá trình thực hiện phương án nạo vét lòng hồ Khe Miếu, phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn.

Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo Kiểm toán Nhà nước Khu vực XI./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc sở (để b/cáo);
- Lưu VT, TL.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Viết Thái**