

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /SNN&PTNT-KL
V/v báo cáo kết quả thẩm định nội
dung bổ sung, hoàn thiện hồ sơ trình
duyet chủ trương chuyển mục đích sử
dụng rừng sang thực hiện dự án Hồ
chứa nước bản Mông trên địa bàn tỉnh
Thanh Hóa.

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2020

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện Công văn số 10867/UBND-NN ngày 10/8/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa về việc giao khẩn trương phối hợp cung cấp, hoàn thiện hồ sơ đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thực hiện dự án hồ chứa nước bản Mông, tỉnh Nghệ An, tỉnh Thanh Hóa.

Trên cơ sở Hồ sơ và báo cáo hiện trạng rừng do UBND huyện Như Xuân thực hiện tại Công văn số 1354/UBND-NN&PTNT ngày 24/8/2020 về việc cung cấp, hoàn thiện hồ sơ đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích thực hiện dự án Hồ chứa nước bản Mông phần diện tích tỉnh Thanh Hóa; Ý kiến tham gia vào báo cáo thẩm định nội dung bổ sung, hoàn thiện hồ sơ trình duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án Hồ chứa nước bản Mông trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa gồm: Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch tại Công văn số 2986/SVHTT-DL-DSVH ngày 07/9/2020; Sở Công thương tại Công văn số 2263/STC-CNNT ngày 07/9/2020; Bộ chỉ huy Quân sự tỉnh Thanh Hóa tại Công văn số 4307/BCH-TM ngày 10/9/2020. Sở Nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa tổng hợp báo cáo kết quả thẩm định nội dung bổ sung, hoàn thiện hồ sơ xin trình duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án Hồ chứa nước bản Mông trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; các nội dung cụ thể như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Dự án Hồ chứa nước bản Mông nằm trên địa bàn 2 tỉnh Nghệ An và Thanh Hóa được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương đầu tư tại Văn bản số 154/TTg-NN ngày 20/01/2006; Bộ Nông nghiệp và PTNT phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 1478/QĐ.BNN-XD ngày 26/5/2009; Điều chỉnh, bổ sung dự án đầu tư tại các Quyết định: số 2749/QĐ.BNN-XD ngày 28/6/2017; số 2464/QĐ.BNN-XD ngày 27/6/2019.

Dự án có 4 Hợp phần với các chủ đầu tư cụ thể như sau:

- Hợp phần công trình đầu mối, hệ thống kênh, công trình trên kênh thuộc khu lấy nước trực tiếp từ Hồ chứa nước bản Mông do Giám đốc Ban Quản lý đầu tư và xây dựng thủy lợi 4 (Ban 4) làm chủ đầu tư.

- Hợp phần các trạm bơm lấy nước từ sông Hiếu và hệ thống kênh, công trình trên kênh kèm theo do Sở Nông nghiệp và PTNT Nghệ An làm chủ đầu tư.

- Hợp phần công trình thủy điện do Tổng công ty Cơ điện, xây dựng Nông

nghiệp và Thủy lợi (AGRIMECO) làm chủ đầu tư.

- Hợp phần đền bù, di dân tái định cư, giải phóng mặt bằng:

+ Phần đền bù, di dân tái định cư, giải phóng mặt bằng trên địa bàn tỉnh Nghệ An do UBND tỉnh Nghệ An làm Chủ đầu tư.

+ Phần đền bù, di dân tái định cư, giải phóng mặt bằng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa do UBND huyện Như Xuân làm Chủ đầu tư.

Địa điểm thực hiện dự án: Khu vực đầu mối, đập chính được xây dựng trên địa bàn xã Yên Hợp, huyện Quỳnh Hợp, khu vực lòng hồ bao gồm các huyện Quỳnh Hợp, Nghĩa Đàn, Quỳnh Châu của tỉnh Nghệ An và huyện Như Xuân của tỉnh Thanh Hóa. Hệ thống kênh, công trình trên kênh cùng hợp phần trạm bơm được thực hiện trên địa bàn các huyện Quỳnh Hợp, Nghĩa Đàn, Tân Kỳ, Anh Sơn và thị xã Thái Hòa của tỉnh Nghệ An.

2. Thành phần hồ sơ xin chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng

Thành phần hồ sơ đảm bảo quy định về việc xin chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; hồ sơ gồm:

- Tờ trình số 78/TTr-UBND ngày 09/7/2019 của UBND huyện Như Xuân xin chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện dự án hồ chứa nước bản Mông trên địa bàn huyện Như Xuân, tỉnh Thanh Hóa.

- Công văn số 904/UBND-NN&PTNT ngày 01/8/2019 về việc bổ sung hồ sơ quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích thực hiện dự án Hồ chứa nước bản Mông, tỉnh Nghệ An trên địa bàn huyện Như Xuân, tỉnh Thanh Hóa.

- Công văn số 4918/SNN&PTNT-KL ngày 13/12/2019 của Sở Nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa về việc báo cáo kết quả thẩm định về sự phù hợp của Dự án hồ chứa nước bản Mông trên địa bàn huyện Như Xuân, tỉnh Thanh Hóa với quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2011-2020; quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2016-2025.

- Công văn số 3174/UBND-NN&PTNT ngày 24/8/2020 của UBND huyện Như Xuân về việc cung cấp, hoàn thiện hồ sơ đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích thực hiện dự án hồ chứa nước bản Mông phần diện tích tỉnh Thanh Hóa.

- Báo cáo thuyết minh, bản đồ hiện trạng rừng (tỷ lệ 1/5.000) khu vực xin chuyển mục đích sử dụng rừng.

- Quyết định số 2143/QĐ-BTNMT ngày 24/11/2011 của Bộ Tài Nguyên và Môi trường về việc phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của Dự án: Hồ chứa nước bản Mông, tỉnh Nghệ An.

3. Sự cần thiết đầu tư dự án

- Do ảnh hưởng sự biến đổi khí hậu toàn cầu đang diễn ra nhanh chóng và phức tạp dẫn đến các một số hiện tượng thời tiết cực đoan: Mưa lũ với cường suất lớn và bất thường đã gây nên tình trạng lũ lụt trên diện rộng, hạn hán và xâm nhập mặn ngày càng gia tăng gây ảnh hưởng đến sinh hoạt, sản xuất (đặc biệt là sản xuất nông nghiệp). Lưu vực sông Cả cũng là lưu vực sông ở Việt Nam chịu ảnh hưởng nghiêm trọng từ biến đổi khí hậu, nước biển dâng.

Việc xây dựng hồ chứa nước bản Mông nhằm điều tiết nước trên sông Hiếu còn có tác dụng nâng mức nước trên sông Hiếu hạn chế tối đa tình hình

cạn kiệt môi trường thủy sinh trên sông Hiếu hiện nay và bổ sung thêm nguồn nước vào thời gian nắng hạn kéo dài thiếu nước, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển giao thông thủy giữa đồng bằng và miền núi, tăng cường mối giao lưu quan hệ giữa các miền trong tỉnh, củng cố an ninh quốc phòng. Ngoài ra công trình còn sản xuất một nguồn điện năng khá lớn phục vụ trực tiếp cho nhu cầu địa phương và cung cấp cho lưới điện quốc gia. Do vậy, việc đầu tư xây dựng dự án Hồ chứa nước bản Mông là hết sức cần thiết.

4. Xác định diện tích, vị trí rừng phải chuyển mục đích sử dụng rừng

* Diện tích: 586,45 ha, trong đó:

- Phân theo mục đích sử dụng rừng:

+ Rừng phòng hộ: 239,18 ha.

+ Rừng sản xuất: 328,69 ha.

+ Rừng sản xuất ngoài quy hoạch Lâm nghiệp: 18,58 ha.

- Phân chia theo nguồn gốc hình thành:

+ Rừng tự nhiên: 532,3 ha (xã Thanh Hòa 422,04 ha; xã Xuân Hòa 110,26ha), gồm: Rừng lá rộng thường xanh trung bình (TXB) 33,23 ha; rừng lá rộng thường xanh nghèo (TXN) 117,62 ha; rừng lá rộng thường xanh nghèo kiệt (TXK) 54,76 ha; rừng lá rộng thường xanh nghèo núi đá (TXDN) 38,44 ha; rừng gỗ lá rộng thường xanh phục hồi (TXP) 282,4 ha; rừng gỗ hỗn giao Gỗ - Tre nửa (HG1) 2,22 ha; rừng hỗn giao Tre nửa - Gỗ (HG2) 3,21 ha; rừng nửa tự nhiên (NUA) 0,42 ha.

+ Rừng trồng (RTG): 54,15 ha (xã Thanh Hòa 52,87 ha và xã Xuân Hòa 1,27ha); Loài cây trồng: Keo 25,32 ha; Cao su 28,83 ha.

- Vị trí (lô, khoảnh, tiểu khu, địa danh hành chính); loại rừng; nguồn gốc hình thành rừng, trữ lượng (*Có báo cáo thuyết minh, mẫu biểu chi tiết và bản đồ hiện trạng rừng tỷ lệ 1/5.000 kèm theo*).

5. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật

Dự án Hồ chứa nước bản Mông đã tuân thủ theo các quy định pháp luật về Đầu tư, Đất đai, Lâm nghiệp; cụ thể như sau:

a) Pháp luật về đầu tư

Dự án được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm tra Báo cáo nghiên cứu tiền khả và báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 6252/BKH-TĐ&GSĐT ngày 14/9/2005; được Thủ tướng Chính phủ cho phép đầu tư xây dựng tại Văn bản số 154/TTg-NN ngày 20/01/2006; được Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phê duyệt dự án đầu tư tại các Quyết định số 1478/QĐ-BNN-XD ngày 26/5/2009; Quyết định số 2749/QĐ-BNN-XD ngày 28/6/2017 về việc phê duyệt điều chỉnh dự án đầu tư giai đoạn 1 - Dự án hồ chứa nước bản Mông, tỉnh Nghệ An; Quyết định số 2464/QĐ-BNN-XD ngày 27/6/2019 về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung một số nội dung dự án đầu tư giai đoạn 1 - dự án Hồ chứa nước bản Mông, tỉnh Nghệ An.

b) Pháp luật về đất đai

Dự án hồ chứa nước bản Mông nằm trong danh mục các công trình, dự án thực hiện trong giai đoạn 2016-2020 tỉnh Thanh Hóa theo Nghị quyết số 230/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa về việc chấp thuận danh mục dự án phải thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng

đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2020, diện tích thu hồi 586,45 ha. Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 04/5/2020 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020, huyện Như Xuân (Danh mục các công trình dự án thực hiện năm 2020: Khu tái định cư 6,0 ha và dự án hồ chứa nước bản Mông 348,21 ha).

c) Pháp luật về lâm nghiệp

- Quyết định số 4364/QĐ-UBND ngày 28/12/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2011-2020.

- Quyết định số 3230/QĐ-UBND ngày 19/8/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt Quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2016-2025.

- Văn bản số 11142/UBND-NN ngày 26/8/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa về việc đề nghị tổng hợp, báo cáo Bộ Nông nghiệp và PTNT để chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích thực hiện dự án Hồ chứa nước bản Mông trên địa bàn huyện Như Xuân, tỉnh Thanh Hóa.

- Văn bản số 4918/SNN&PTNT-KL ngày 13/12/2019 của Sở Nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa về việc báo cáo kết quả thẩm định về sự phù hợp của Dự án hồ chứa nước bản Mông trên địa bàn huyện Như Xuân, tỉnh Thanh Hóa với quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2011-2020; quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2016-2025.

6. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch lâm nghiệp quốc gia theo quy định của pháp luật về quy hoạch tỉnh Thanh Hóa

a. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

- Dự án hồ chứa nước bản Mông có tên trong danh mục các công trình, dự án thực hiện trong giai đoạn 2016-2020 tỉnh Thanh Hóa theo Nghị quyết số 230/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa về việc chấp thuận danh mục dự án phải thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2020, diện tích thu hồi 586,45 ha.

- Dự án có tên trong danh mục công trình, dự án thực hiện trong năm 2020 kèm theo Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 huyện Như Xuân được UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt tại Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 04/5/2020 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020, huyện Như Xuân, Khu tái định cư 6,0 ha, vùng ngập dự án hồ chứa nước bản Mông 348,21 ha.

Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ, tài liệu và các cơ sở pháp lý có liên quan, đối chiếu với các quy định hiện hành của nhà nước về quản lý đất đai thì dự án Hồ chứa nước bản Mông phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đất của tỉnh Thanh Hóa.

b. Sự phù hợp quy hoạch lâm nghiệp quốc gia theo quy định của pháp luật về quy hoạch

Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2011-2020 được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 20/2011/NQ-HĐND, ngày 17/11/2011 và được UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2011-2020 tại Quyết định số

4364/QĐ-UBND ngày 28/12/2011, theo quy hoạch đã dự kiến giảm 3.000 ha do các nguyên nhân: Ngập do xây dựng thủy điện ở huyện Quan Hóa; mở rộng xây dựng các khu công nghiệp, nhà máy, khai thác mỏ, xây dựng hạ tầng. Dự án Hồ chứa nước bản Mông, tỉnh Nghệ An là dự án đầu tư hạ tầng công trình thủy lợi. Vì vậy việc chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án thủy lợi bản Mông là phù hợp với quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020.

Ngoài ra, trong những năm qua, độ che phủ của rừng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa liên tục tăng. Theo kết quả công bố hiện trạng rừng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2019, độ che phủ rừng tương ứng 53,4% (Quyết định số 721/QĐ-UBND ngày 28/02/2020). Như vậy, tại thời điểm hiện tại, độ che phủ rừng của tỉnh Thanh Hóa tăng 0,9% so với chỉ tiêu độ che phủ rừng đến năm 2020 là 52,5% đề ra tại Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Thanh Hóa khóa XVIII, nhiệm kỳ 2015-2020. Vì vậy, việc thực hiện Dự án Hồ chứa nước bản Mông trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa phải chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với diện tích đất có rừng 586,45 ha (gồm: 238,24 ha rừng phòng hộ; 348,21 ha rừng sản xuất) thì độ che phủ của rừng trên địa bàn toàn tỉnh sẽ giảm là 0,05%. Độ che phủ rừng còn lại là 53,35%, vẫn vượt chỉ tiêu độ che phủ rừng tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020 đề ra tại Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Thanh Hóa khóa XVIII, nhiệm kỳ 2015-2020 và không ảnh hưởng đến độ che phủ rừng ở những năm tiếp theo.

7. Hiệu quả kinh tế - xã hội của dự án

Dự án Hồ chứa nước bản Mông được thực hiện chủ yếu mang lại hiệu quả Kinh tế - Xã hội cho tỉnh Nghệ An; cụ thể như sau:

a) Hiệu quả về kinh tế:

- Tưới cho nông nghiệp các huyện Quỳnh Hợp, Nghĩa Đàn, Tân Kỳ và Anh Sơn; tổng thu nhập từ nông nghiệp tăng thêm so với khi chưa có dự án là 800 tỷ đồng/năm; bổ sung nguồn nước mùa kiệt cho sông Cả để tham gia chống hạn cho các khu tưới Nam Bắc Nghệ An phía hạ du ước tính thu nhập thêm cho nền kinh tế khoảng 16 tỷ đồng/năm.

- Cấp nước sinh hoạt, công nghiệp, chăn nuôi, phát triển nuôi trồng thủy sản trong lòng hồ nhờ có dự án được tăng thêm 36 tỷ đồng/năm.

- Kết hợp phát điện để cấp điện cho các huyện trong vùng và bổ sung vào mạng lưới điện quốc gia. Điện năng thương phẩm hàng năm dự kiến đạt 168 triệu kWh. Tổng doanh thu từ phát điện 180 tỷ đồng/năm.

- Giảm lũ hằng năm cho các huyện ở hạ du công trình.

- Hệ số nội hoàn kinh tế của dự án là 13,24%/năm.

b) Hiệu quả về an sinh xã hội:

Ổn định sản xuất và nâng cao điều kiện sinh hoạt và dân trí của nhân dân vùng hưởng lợi dự án. Bổ sung lưu lượng và nâng mực nước sông Hiếu các tháng mùa kiệt, tạo điều kiện tốt cho giao thông thủy và môi trường sinh thái trên sông Hiếu.

c) Về an ninh quốc phòng:

Ổn định và nâng cao điều kiện sản xuất, sinh hoạt của nhân dân để góp phần ngăn chặn các tệ nạn xã hội như buôn lậu, ma túy, phá rừng, khai thác khoáng sản bừa bãi, tăng cường an ninh quốc phòng cho một vùng đất biên giới

phía Tây của tỉnh gồm các huyện Quỳnh Châu, Quỳnh Phong, tỉnh Nghệ An; huyện Như Xuân, tỉnh Thanh Hóa.

d) Về môi trường:

Tạo cảnh quan và khí hậu tốt cho vùng thượng lưu hồ, góp phần duy trì dòng chảy môi trường hạ du sông Cả, đầy đặn trong mùa kiệt.

8. Về đánh giá tác động môi trường

Dự án được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường của Dự án Hồ chứa nước bản Mông, tỉnh Nghệ An tại Quyết định số 2143/QĐ-BTNMT ngày 24/11/2011.

9. Thẩm định về nội dung xác định dự án bắt buộc phải thực hiện trên diện tích có rừng tự nhiên do không thể bố trí diện tích đất khác

Công trình thủy lợi Hồ chứa nước bản Mông, tỉnh Nghệ An đã được Thủ tướng Chính phủ cho phép đầu tư xây dựng tại Văn bản số 154/TTg-NN ngày 20/01/2006. Bộ Nông nghiệp và PTNT phê duyệt dự án đầu tư xây dựng, phê duyệt điều chỉnh dự án công trình Hồ chứa nước bản Mông, tỉnh Nghệ An tại Quyết định số 1478/QĐ-BNN-XD ngày 26/5/2019; Quyết định số 2749/QĐ-BNN-XD ngày 28/6/2017, là Dự án cấp thiết về xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội thiết yếu (thủy lợi) thuộc tiêu chí chuyên mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác tại Khoản b, mục 3, Điều 41a, Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020.

Hồ chứa nước bản Mông được hình thành sau khi đầu tư xây dựng đập ngăn dòng chảy của sông Hiếu bởi đập chính có cao trình đỉnh đập + 78,9 m, do đó toàn bộ diện tích lòng hồ bị ngập với mực nước dâng bình thường ở cao trình 76,4 m của Hồ chứa nước bản Mông bắt buộc phải thực hiện trên diện tích có rừng tự nhiên nên không thể bố trí diện tích đất khác.

Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Thanh Hóa kính báo cáo UBND tỉnh kết quả thẩm định nội dung bổ sung, hoàn thiện hồ sơ trình duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án Hồ chứa nước bản Mông để xem xét cung cấp cho UBND tỉnh Nghệ An tổng hợp báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (b/c);
- UBND tỉnh Nghệ An;
- Sở Nông nghiệp tỉnh Nghệ An (p/h);
- Lưu: VT, CCKL.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Viết Thái