

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HOÁ
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **3927**/SNN&PTNT-ĐD

Thanh Hoá, ngày **09** tháng **10** năm 2019

V/v đề xuất triển khai hệ thống quan trắc,
giám sát, cảnh báo và phòng chống ngập
lụt trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện Công văn số 9707/UBND-NN ngày 29/7/2019 của UBND tỉnh, về việc đề xuất triển khai hệ thống quan trắc, giám sát, cảnh báo và phòng chống ngập lụt trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; ngày 19/9/2019, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã chủ trì, phối hợp với các Sở: Giao thông vận tải, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Khoa học và Công nghệ, tổ chức hội nghị và làm việc cụ thể về các nội dung theo đề xuất của Công ty cổ phần Công nghệ Nam Long. Trên cơ sở báo cáo của Công ty cổ phần Công nghệ Nam Long tại hội nghị và ý kiến tham gia của các đơn vị, Sở Nông nghiệp và PTNT tổng hợp, báo cáo và đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh cụ thể sau:

1. Nội dung đề xuất của Công ty cổ phần Công nghệ Nam Long:

Qua theo dõi, thống kê, trong những năm vừa qua tỉnh Thanh Hóa thường xuyên bị ảnh hưởng bởi thiên tai, thiệt hại do thiên tai gây ra là hết sức nặng nề. Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa chưa được bố trí các trạm quan trắc tự động đo mực nước, giám sát cảnh báo ngập lụt trên các sông, hồ, biển .. dẫn đến cảnh báo tình trạng ngập lụt không kịp thời và thiếu chính xác; các đơn vị quản lý nhà nước và người dân bị thiếu thông tin kịp thời về tình trạng ngập lụt nên không chủ động được trong việc triển khai ứng phó. Do đó, Công ty cổ phần Công nghệ Nam Long đề xuất giải pháp triển khai hệ thống quan trắc, giám sát, cảnh báo và phòng chống ngập lụt trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, gồm 2 giai đoạn, cụ thể như sau:

- *Giai đoạn 1:* Triển khai xây dựng Trung tâm quan trắc giám sát, dự báo và cảnh báo lũ lụt ngắn hạn trên toàn tỉnh, kinh phí thực hiện khoảng 1.9 tỷ đồng, với các nội dung:

+ Xây dựng, lắp đặt trung tâm vận hành: Lắp đặt các thiết bị và thiết lập hệ thống phần mềm trung tâm để quản lý cơ sở dữ liệu, giám sát và điều khiển các trạm quan trắc và thiết bị ngoại vi, phần mềm GIS, Mobiapp, thống kê, lọc dữ liệu và hiển thị, dự báo và cảnh báo lũ lụt...

+ Rà soát và triển khai lắp đặt 10 trạm quan trắc tự động đo mực nước và lượng mưa.

- *Giai đoạn 2:* Sau khi giai đoạn 1 được triển khai thành công và hiệu quả, tiến hành triển khai giai đoạn 2, kinh phí thực hiện khoảng 15 tỷ đồng, với các nội dung:

+ Khảo sát, đo đạc địa hình, lưu vực sông hồ, hệ thống công trình thủy lợi, hồ chứa, diện tích canh tác...

+ Xây dựng mô hình thủy lực MIKE mô phỏng dự báo mực nước lũ, dòng chảy đến, cân bằng nước, mực nước hồ, vị trí và số lượng tối ưu triển khai các trạm quan trắc.

+ Triển khai xây dựng các trạm quan trắc và hệ thống phần mềm trung tâm quản lý giám sát và mô phỏng dự báo lũ MIKE.

+ Lắp đặt hệ thống điều khiển các trạm bơm và van xả lũ tự động, hoặc bán tự động.

2. Ý kiến của các đơn vị liên quan:

2.1. Sở Xây dựng (Công văn số 5697/SXD-HT ngày 20/9/2019): Theo nội dung đề xuất của Công ty, các số liệu điều tra về thực trạng ngập, lũ lụt, các trang thiết bị và các chương trình đề án có liên quan đến nội dung đề xuất của Công ty chưa được điều tra, thu thập và tổng hợp cụ thể. Do đó thiếu cơ sở để xây dựng các giải pháp nhằm giải quyết triệt để được tình trạng ngập lụt và cảnh báo ngập lụt trên địa bàn tỉnh. Mặt khác, Công ty đang đề xuất trong giai đoạn 1, dự kiến xây dựng 10 trạm quan trắc mà không nêu rõ địa điểm, cũng như hiệu quả của việc lắp đặt các trạm trên.

Việc xây dựng các Trạm quan trắc và hệ thống xử lý thông tin về tình trạng ngập lụt và cảnh báo ngập lụt trong thời đoạn hiện nay là cần thiết, đặc biệt là tại các khu vực đô thị, giúp cho người dân và các cơ quan chức năng nắm bắt kịp thời các thông tin về tình hình ngập lụt, đảm bảo an toàn tính mạng và tài sản. Sở Xây dựng thống nhất về chủ trương. Tuy nhiên, để tránh trùng lặp với các đề án, dự án đang triển khai, đề nghị Công ty khảo sát bổ sung các số liệu cần thiết về thực trạng trên địa bàn tỉnh, đồng thời hoàn thiện một số nội dung làm cơ sở báo cáo UBND tỉnh. Để tránh lãng phí ngân sách nhà nước, Sở Xây dựng đề nghị chỉ nên triển khai thí điểm ở một số vị trí trọng yếu, làm cơ sở xem xét, đánh giá hiệu quả của dự án đầu tư.

2.2. Sở Tài nguyên và Môi trường (Công văn số 5671/STNMT-BHĐ ngày 23/9/2019): Cơ bản thống nhất chủ trương đề xuất của Công ty. Tuy nhiên, để việc triển khai đạt hiệu quả, đề nghị Công ty xem xét các nội dung sau:

- Khảo sát lại thực trạng hệ thống các trạm quan trắc, cảnh báo lũ lụt đã được xây dựng của các sở, ngành, lĩnh vực trên địa bàn tỉnh để tránh hiện tượng chồng chéo, trùng lặp với hệ thống dự kiến xây dựng của Công ty.

- Trước mắt, chỉ nên triển khai thí điểm xây dựng hệ thống cảnh báo, phòng chống ngập lụt tại một số khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh để xác định độ hiệu quả trước khi nhân rộng ra các khu vực khác.

2.3. Sở Giao thông vận tải (Công văn số 3585/SGTVT-TĐKHKT ngày 23/9/2019): Việc đề xuất triển khai hệ thống quan trắc, giám sát, cảnh báo và phòng chống ngập lụt trên địa bàn tỉnh là cần thiết, nhằm cảnh báo cho người dân

và các cơ quan chức năng nắm bắt kịp thời các thông tin để có sự phòng, chống, đảm bảo an toàn tính mạng và tài sản, Sở Giao thông vận tải thống nhất về chủ trương, tuy nhiên để có cơ sở triển khai thực hiện, yêu cầu Công ty phối hợp với các đơn vị liên quan khảo sát, bổ sung các số liệu, các trạm quan trắc hiện có và đang được đầu tư để tránh sự chồng chéo, lãng phí; đề xuất trước mắt làm thí điểm ở một số vị trí cục bộ hay ngập lụt tại khu vực đô thị làm cơ sở xem xét, đánh giá hiệu quả dự án.

2.4. Sở Khoa học và Công nghệ (Công văn số 1048/SKHCN-QLCS ngày 20/9/2019): Việc triển khai hệ thống quan trắc, giám sát, cảnh báo và phòng chống ngập lụt trên địa bàn tỉnh là cần thiết. Hiện nay, trên địa bàn tỉnh đã có các trạm quan trắc về thời tiết, khí hậu, cảnh báo lũ lụt... Sở Khoa học và Công nghệ đề nghị Công ty cần khảo sát cụ thể, thực hiện thí điểm hệ thống quan trắc, giám sát, cảnh báo và phòng chống ngập lụt tại khu vực đô thị (thành phố Thanh Hóa, thành phố Sầm Sơn) để đánh giá sự phù hợp và hiệu quả của hệ thống này trước khi triển khai ra các địa phương khác.

3. Ý kiến đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Ngày nay, thiên tai xảy ra thường xuyên và có xu hướng cực đoan, trong điều kiện kinh tế - xã hội ngày càng phát triển, do đó phạm vi, đối tượng yêu cầu được bảo vệ an toàn trước thiên tai ngày càng gia tăng, dẫn đến khối lượng công việc phòng ngừa, kiểm soát, theo dõi, giám sát, chỉ đạo ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai rất lớn. Trong khi đó, cơ sở vật chất, trang thiết bị, hệ thống theo dõi, giám sát của các cơ quan quản lý nhà nước chưa đáp ứng yêu cầu nên công tác điều hành phòng, chống thiên tai còn gặp rất nhiều khó khăn; các công nghệ sử dụng không đồng bộ, thiếu thông tin dữ liệu cảnh báo, dự báo hỗ trợ ra quyết định; dữ liệu lưu trữ phân tán, chưa tập trung; chưa có các phần mềm quản lý các cơ sở dữ liệu phục vụ chỉ đạo điều hành chung; các thông tin phân tích chuyên sâu, hỗ trợ ra quyết định hầu như không có... Do đó, việc triển khai hệ thống quan trắc, giám sát, cảnh báo và phòng chống ngập lụt trên địa bàn tỉnh là cần thiết; để việc triển khai đạt hiệu quả, cần phải thu thập số liệu, khảo sát kỹ tình hình ngập, lụt cũng như rà soát, cập nhật các đề án có liên quan đã triển khai trên địa bàn toàn tỉnh... làm cơ sở đề xuất giải pháp triển khai phù hợp. Tuy nhiên, theo báo cáo của Công ty cổ phần Công nghệ Nam Long, chủ yếu mới được thực hiện ở khu vực thành phố; trong khi hiện nay trên địa bàn thành phố Thanh Hóa, Sầm Sơn khi có mưa lớn chỉ xảy ra ngập cục bộ tại một số vị trí trong một thời gian ngắn.

Hiện nay, Tổng cục Thủy lợi đang làm việc với Cơ quan Hợp tác quốc tế Hàn Quốc (KOICA) về dự án hỗ trợ kỹ thuật “Quản lý nguồn nước trong các hệ thống công trình thủy lợi, hồ chứa nhằm hỗ trợ điều hành an toàn đập, hồ chứa nước và phòng chống hạn hán khu vực miền Trung, áp dụng tại lưu vực sông Mã” do Bộ Nông nghiệp và PTNT làm chủ đầu tư, trong đó một số nội dung của các Hợp phần dự kiến đầu tư xây dựng đã bao gồm: Lắp đặt các trạm thiết bị giám sát tự động đo mưa, mực nước, lưu lượng; lắp đặt camera giám sát; xây dựng các phần mềm cơ sở dữ liệu; xây dựng các phần mềm quản lý nhu cầu

dùng nước, quản lý an toàn đập, giám sát thiệt hại,... và xây dựng lắp đặt 1 trung tâm điều hành, giám sát tại tỉnh Thanh Hóa. Ngoài ra, Chủ tịch UBND tỉnh đã phê duyệt chủ trương đầu tư dự án xây dựng công cụ tính toán hỗ trợ tham mưu chỉ đạo, điều hành quy trình vận hành liên hồ chứa trên lưu vực sông Mã tại Quyết định số 1194/QĐ-UBND ngày 04/4/2019, hiện Chi cục Đê điều và PCLB đang triển khai thực hiện.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đơn vị liên quan, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo và đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh như sau:

- Không chấp thuận chủ trương đầu tư dự án triển khai hệ thống quan trắc, giám sát, cảnh báo và phòng chống ngập lụt trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa theo đề xuất của Công ty cổ phần Công nghệ Nam Long.

- Giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các Công ty Khai thác công trình thủy lợi, UBND các huyện và các đơn vị liên quan phối hợp chặt chẽ với Tổng cục Thủy lợi, sớm triển khai thực hiện dự án hỗ trợ kỹ thuật “Quản lý nguồn nước trong các hệ thống công trình thủy lợi, hồ chứa nhằm hỗ trợ điều hành an toàn đập, hồ chứa nước và phòng chống hạn hán khu vực miền Trung, áp dụng tại lưu vực sông Mã” phục vụ công tác phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh.

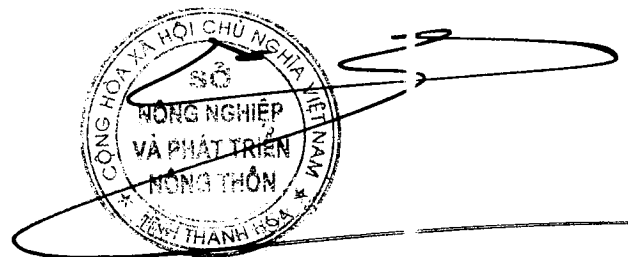
Kính đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(gửi kèm theo văn bản tham gia ý kiến của các ngành có liên quan). *Nam*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, ĐĐ.

GIÁM ĐỐC



Lê Đức Giang