

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

Số: 3379/SNN&PTNT-CCKL

V/v tham gia ý kiến dự thảo Thông tư hướng dẫn về phòng cháy, chữa cháy rừng; chế độ, chính sách trong hoạt động phòng cháy, chữa cháy rừng.

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thanh Hoá, ngày 05 tháng 9 năm 2019

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Thực hiện Công văn số 5999/BNN-TCLN ngày 16/8/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT; Công văn số 11045/UBND-NN ngày 23/8/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa về giao tham gia ý kiến dự thảo Thông tư hướng dẫn về phòng cháy, chữa cháy rừng; chế độ, chính sách trong hoạt động phòng cháy, chữa cháy rừng. Sau khi nghiên cứu dự thảo, ý kiến tham gia của các sở, ngành: Tài chính, Tư pháp, Công an tỉnh; Sở Nông nghiệp và PTNT tổng hợp báo cáo như sau:

1. Cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo 2 văn bản nêu trên.

2. Một số nội dung góp ý đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung dự thảo, cụ thể:

2.1. Điều 1: Dự thảo xác định quy định các nội dung hướng dẫn về phòng cháy, chữa cháy rừng; chế độ, chính sách trong hoạt động phòng cháy, chữa cháy rừng, là chưa đầy đủ. Bởi ngoài các nội dung này dự thảo có quy định về *Xử lý sau cháy rừng*. Do đó đề nghị bổ sung thêm cụm từ "*Xử lý sau cháy rừng*" vào Điều 1 dự thảo.

2.2. Điều 3:

- Khoản 1: Bổ sung "*công trình lâm sinh, làm giảm vật liệu cháy dưới tán rừng*" là công trình phòng cháy, chữa cháy rừng, để phù hợp với thực tiễn đầu tư xây dựng, tu sửa hằng năm.

- Khoản 2, Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung cụm từ "*kết hợp di chuyển lực lượng, phương tiện chữa cháy rừng*" để thể hiện hết tác dụng, hiệu quả của đường băng trắng cản lửa đối với công tác phòng cháy, chữa cháy rừng. Hoàn chỉnh như sau: Đường băng trắng cản lửa là những dải đất trống đã được chặt trắng cây, thu dọn hết cây cỏ, thảm mục, vật liệu cháy hoặc đường lâm nghiệp, đường tuần tra bảo vệ rừng, *kết hợp di chuyển lực lượng, phương tiện chữa cháy rừng* nhằm ngăn cản lửa rừng khi xảy ra cháy.

2.3. Chương II: Đề nghị bổ sung thêm quy định về "*Huấn luyện nghiệp vụ về phòng cháy, chữa cháy rừng*" vào Mục 1; quy định cụ thể: Nội dung, hình thức thực hiện, trách nhiệm thực hiện đối với nội dung này.

2.4. Điều 5:

- Khoản 1, đề nghị bổ sung Điểm e: Thông tin tình hình xử lý hành chính, hình sự đối với các vụ vi phạm về Phòng cháy chữa cháy rừng trên địa bàn.

- Điểm b, Khoản 3: Bổ sung cụm từ “***xây dựng chương trình, kế hoạch***”; hoàn chỉnh như sau: Người đứng đầu cơ quan, tổ chức, cơ sở, chính quyền địa phương có trách nhiệm ***xây dựng chương trình, kế hoạch***, tổ chức tuyên truyền, phổ biến kiến thức, pháp luật về công tác phòng cháy, chữa cháy rừng cho cán bộ, công nhân viên và quần chúng nhân dân; vì: Tại Điểm b quy định “người đứng đầu cơ quan, tổ chức, cơ sở, chính quyền địa phương tổ chức tuyên truyền...” vì thế phải “***xây dựng chương trình, kế hoạch***” để thực hiện.

2.5. Điều 6:

- Khoản 3, Bổ sung cụm từ “***phương tiện***”; hoàn chỉnh như sau: Trang bị dụng cụ, ***Phương tiện***, thiết bị phòng cháy, chữa cháy rừng. Do các điểm của khoản này đều quy định về phương tiện, trang thiết bị, dụng cụ phòng cháy, chữa cháy rừng.

- Điểm d, Khoản 3: Dự thảo quy định “***Người đứng đầu cơ quan, tổ chức trong phạm vi quản lý của mình có quyền điều động phương tiện, thiết bị, dụng cụ phòng cháy, chữa cháy rừng cơ giới sử dụng vào mục đích quy định tại điểm c Khoản 4 Điều này***”. Tuy nhiên Khoản 4 Điều này không có điểm c; đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại.

- Điểm b, Khoản 4: Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét thay thế cụm từ “***quy định cụ thể về***” bằng cụm từ “***việc thực hiện***”.

- Khoản 6, Điểm a, thay thế cụm từ “***Khi dự báo cháy rừng cấp V***”, thay bằng cụm từ “***Trước mùa cháy hằng năm***”. Do thực tiễn cho thấy việc rà soát các khu vực trọng điểm phải được tiến hành rà soát trước mùa cháy hằng năm, để làm cơ sở cho việc đầu tư nguồn lực, đề ra các giải pháp để chỉ đạo thực hiện công tác phòng cháy chữa cháy rừng có trọng tâm, trọng điểm, tránh dàn trải, không bị động.

2.6. Điều 7:

- Điểm c, Khoản 1: Thay thế cụm từ “***kiểm lâm địa bàn***”, bằng cụm từ “***Kiểm lâm làm việc tại địa bàn***” để phù hợp với Nghị định số 01/2019/NĐ-CP.

- Điểm d, Khoản 2: Bổ sung cụm từ “***Khi dự báo cháy rừng từ cấp III trở lên***”, để phù hợp với Điều 16, Khoản 6, Điểm c, Nghị định Số 35/2019/NĐ-CP; hoàn chỉnh như sau: ***Khi dự báo cháy rừng từ cấp III trở lên*** chủ rừng tổ chức tuần tra, kết hợp ứng dụng khoa học, công nghệ và sử dụng phương tiện, thiết bị để theo dõi, phát hiện sớm cháy rừng; thông tin khi phát hiện có cháy rừng và tổ chức chữa cháy kịp thời.

2.7. Điều 9:

Dự thảo phân quy mô đám cháy rừng thành 03 loại là chưa đầy đủ bởi:

- Trong trường hợp đám cháy có quy mô ước tính từ 01 ha đến 15 ha nhưng chủ rừng, Ủy ban nhân dân cấp xã có thể kiểm soát, dập tắt được; không có nguy cơ cháy lan sang các khu vực lân cận thì được sắp xếp ở loại nào.

- Trong trường hợp đám cháy có quy mô ước tính từ 15 ha trở lên, không có khả năng phát triển nhanh, không có nguy cơ lan rộng, có thể kiểm soát được thì được sắp xếp ở loại nào.

Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, rà soát lại và bổ sung các trường hợp còn thiếu vào điều này cho đầy đủ

2.8. Điều 10: Khoản 3: Thay thế cụm từ **“phê duyệt”**, thay bằng cụm từ **“quyết định”**. Do trong trường hợp cấp bách người có thẩm quyền, không có mặt tại cơ quan, đơn vị chưa phê duyệt bằng văn bản nhưng có thể quyết định bằng mệnh lệnh theo quy định.

2.9. Điều 11: Khoản 3: Quy định: “Người chỉ huy chữa cháy rừng của từng lực lượng giúp **người chỉ đạo chữa cháy** thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại các **khoản 1 Điều này** trong phạm vi khu vực chữa cháy được giao phụ trách”.

Đề nghị thay cụm từ **“chỉ đạo”** bằng cụm từ **“chỉ huy cấp trên”**; câu hoàn chỉnh: “Người chỉ huy chữa cháy rừng của từng lực lượng giúp **người chỉ huy cấp trên** thực hiện nhiệm vụ chữa cháy theo quy định tại các khoản 1 Điều này trong phạm vi khu vực chữa cháy được giao phụ trách.

2.10. Điều 16:

- Điểm c, Khoản 1: Đề nghị cơ quan soạn thảo thay thế cụm từ **“đường băng, kênh mương cản lửa, chòi canh, hồ dự trữ nước, xây dựng các trạm dự báo cháy rừng”**, bằng cụm từ **“công trình phòng cháy chữa cháy rừng”**. Do tại Khoản 1, Điều 3 đã quy định cụ thể về công trình phòng cháy chữa cháy rừng.

- Khoản 1: Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung Điểm f: **“Chi đối ngoại và hợp tác quốc tế về phòng cháy chữa cháy rừng”**. Do thực tiễn nhiều năm qua một số tỉnh đang thực hiện Chương trình phối hợp với nước giáp ranh trong công tác phòng cháy chữa cháy rừng khu vực biên giới.

2.11. Điều 17: Đề nghị bổ sung thêm về chế độ trợ cấp đối với người hưởng lương từ ngân sách nhà nước, được huy động tham gia chữa cháy rừng ngoài giờ.

2.12. Điều 20: Về trách nhiệm thi hành, dự thảo mới quy định trách nhiệm thi hành Thông tư này cho Tổng cục lâm nghiệp, Sở Nông nghiệp và PTNT là chưa đầy đủ. Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm các đối tượng khác có quy định trong nội dung dự thảo như UBND các cấp, các chủ rừng...

2.13. Phụ lục 02: Đề nghị bổ sung trang thiết bị phòng cháy, chữa cháy rừng gồm: **Dụng cụ bảo hộ (đầy, tất, mũ, găng tay, quần áo bảo hộ...), đèn pin, bình toong đựng nước.** Đây là những trang thiết bị rất cần thiết khi tham gia chữa cháy rừng.

2.14. Phụ lục 03:

Mục 1. Xử lý vật liệu cháy rừng bằng đốt trước

- Khổ đầu, bỏ cụm từ “**ban hành quyết định**”. Do việc “**ban hành quyết định quy định thời điểm cho phép áp dụng biện pháp đốt trước có điều kiện trong năm trên địa bàn tỉnh**” là văn bản quy phạm pháp luật trình tự thủ tục ban hành phức tạp thời gian kéo dài; do đó UBND tỉnh quy định bằng văn bản cụ thể nhưng vẫn đảm bảo hiệu lực pháp lý. Câu hoàn chỉnh: Hàng năm, trước khi bước vào mùa khô Chi cục Kiểm lâm các tỉnh phải theo dõi tình hình thời tiết cụ thể, tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh quy định thời điểm cho phép áp dụng biện pháp đốt trước có điều kiện trong năm trên địa bàn tỉnh.

- Khổ cuối, bỏ câu “**Khi rừng có chiều cao dưới cảnh khoảng 5m, tùy điều kiện cụ thể về tự nhiên, kinh tế và xã hội của địa phương có thể tiến hành đốt trước có điều kiện làm giảm khối lượng vật liệu cháy**”

Thực tiễn tại Thanh Hóa, một số loại rừng có chiều cao dưới cảnh 3,5m - 4m vẫn tiến hành đốt trước có điều kiện nhưng không ảnh hưởng đến cây rừng, vấn đề là xác định tốt độ ẩm vật liệu cháy, nhóm thực bì và nhiệt độ không khí để quyết định thời điểm đốt trước cho phù hợp.

2.15. Phụ lục 04:

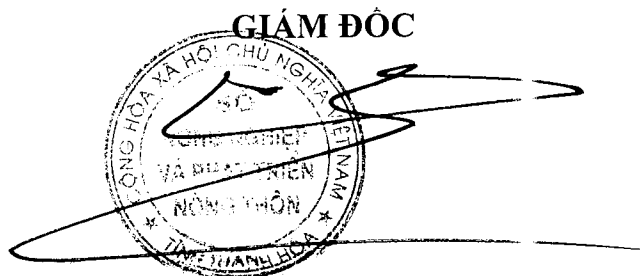
Mục 2. Bỏ cụm từ “**chiều tối hoặc; và sau 16 giờ 00 buổi chiều**”.

Do xử lý thực bì vào chiều tối khi vật liệu cháy đã khô nở rất khó kiểm soát, kết thúc vào lúc trời tối khó khăn cho việc kiểm soát tàn lửa, mặt khác nếu xảy ra cháy lan trong đêm chữa cháy khó khăn.

Sở Nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa báo cáo Bộ Nông nghiệp và PTNT./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP UBND tỉnh (B/cáo)
- Lưu: VT, CCKL (3).



Lê Đức Giang