

UỶ BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HOÁ
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

Số: 2560 /SNN&PTNT-KL

V/v Xin ý kiến về tham mưu, đề xuất giao diện tích rùng đặc dụng Khu Di tích lịch sử văn hóa Núi Trường Lệ cho đơn vị quản lý nhà nước.

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thanh Hóa, ngày 9 tháng 7 năm 2019

Kính gửi:

- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Sở Tư pháp;
- Sở Nội vụ;
- UBND thành phố Sầm Sơn.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 7057/UBND-NN, ngày 07/6/2019 về việc giải trình làm rõ việc tham mưu, đề xuất giao quản lý đất, rừng đặc dụng Khu Di tích lịch sử văn hóa Núi Trường Lệ. Theo đó, yêu cầu Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan rà soát, so sánh, đánh giá phân tích cụ thể (ưu điểm, nhược điểm) để làm rõ sự phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn, hiệu quả việc giao quản lý, bảo vệ, phát triển, sử dụng đất, rừng đặc dụng Khu Di tích lịch sử văn hóa Núi Trường Lệ cho các đơn vị (Trung tâm Văn hóa, Du lịch trực thuộc thành phố Sầm Sơn; Ban quản lý Vườn Quốc gia Bến En; Hạt Kiểm lâm Ven Biển; Ban quản lý Khu Di tích lịch sử văn hóa Hàm Rồng) để tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh lựa chọn, quyết định đơn vị quản lý phù hợp.

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013; các Nghị định của Chính phủ: Số 43/2014/NĐ-CP, ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Số 01/2017/NĐ-CP, ngày 06/01/2017 về sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai; Luật Lâm nghiệp năm 2017; các Nghị định của Chính phủ: Số 156/2018/NĐ-CP, ngày 16/11/2018 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Số 01/2019/NĐ-CP, ngày 01/01/2019 về Kiểm lâm và lực lượng Chuyên trách bảo vệ rừng và thực tiễn tại Thanh Hóa. Sở Nông nghiệp và PTNT phân tích ưu điểm, nhược điểm, sự phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn, hiệu quả việc giao rừng đặc dụng để thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo vệ, phát triển, sử dụng đất, rừng đặc dụng Khu Di tích lịch sử văn hóa Núi Trường Lệ cho từng đơn vị theo các phương án cụ thể, như sau:

1. Phương án 1: Giao rừng đặc dụng Núi Trường Lệ, trên địa bàn thành phố Sầm Sơn cho Trung tâm Văn hóa, Du lịch trực thuộc thành phố Sầm Sơn, để thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo vệ, phát triển và sử dụng rừng đặc dụng.

Đối với Phương án này, qua nghiên cứu kỹ quy định tại Điều 8 (chủ rừng), Điều 16 (Giao rừng), Điều 22, Điều 26 Luật Lâm nghiệp năm 2017;

Điều 137 (Đất rừng đặc dụng), Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản pháp luật có liên quan. Phương án này không đúng quy định pháp luật, nên không có cơ sở để phân tích ưu điểm, nhược điểm.

2. Phương án 2: Giao rừng đặc dụng Núi Trường Lệ, trên địa bàn thành phố Sầm Sơn cho Hạt Kiểm lâm Ven Biển, để thực hiện quản lý, bảo vệ, bảo tồn, phát triển, sử dụng rừng đặc dụng

Đối với Phương án này, qua nghiên cứu kỹ quy định tại Điều 8 (chủ rừng), Điều 16 (Giao rừng), điểm đ Điều 22, Điều 26 Luật Lâm nghiệp năm 2017; Điều 137 (Đất rừng đặc dụng), Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản pháp luật có liên quan. Phương án này không đúng quy định pháp luật, nên không có cơ sở để phân tích ưu điểm, nhược điểm.

3. Phương án 3. Giao rừng đặc dụng Núi Trường Lệ, trên địa bàn thành phố Sầm Sơn cho Ban quản lý Khu Di tích lịch sử văn hóa Hàm Rồng, trực thuộc UBND thành phố Thanh Hóa, để thực hiện quản lý, bảo vệ, bảo tồn, phát triển, sử dụng rừng đặc dụng.

* **Để đúng và phù hợp với quy định pháp luật hiện hành:** Về mặt tổ chức phải được Chủ tịch UBND tỉnh đồng ý quyết định kiện toàn và thành lập Ban quản lý các khu rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh, trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT.

- **Ưu điểm:** Đúng theo quy định tại Điều 8 (chủ rừng), Điều 16 (Giao rừng), Điều 26 Luật Lâm nghiệp năm 2017 “Trường hợp trên địa bàn cấp tỉnh có một hoặc nhiều khu dự trữ thiên nhiên, khu bảo tồn loài - sinh cảnh, khu bảo vệ cảnh quan có diện tích mỗi khu dưới 3.000 ha thì thành lập một ban quản lý rừng đặc dụng trên địa bàn” và phù hợp với Điều 137 (Đất rừng đặc dụng), Luật Đất đai năm 2013 “Nhà nước giao đất rừng đặc dụng cho tổ chức quản lý rừng đặc dụng để quản lý, bảo vệ theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt, được kết hợp sử dụng đất vào mục đích khác theo quy định của pháp luật về bảo vệ và phát triển rừng”.

- **Nhược điểm:** Phát sinh việc kiện toàn, thành lập Ban quản lý các khu rừng đặc dụng tỉnh Thanh Hóa, tăng thêm đầu mối, con người, chế độ, kinh phí hoạt động và đầu tư cơ sở hạ tầng, thiết bị, dụng cụ chuyên môn để thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo vệ, phát triển, sử dụng, bảo tồn đa dạng sinh học, du lịch sinh thái trong khu rừng đặc dụng.

- Hiện nay, tỉnh ta đang cải cách hành chính, sáp xếp tinh gọn bộ máy, tinh giảm biên chế và số đầu mối trực thuộc. Sở Nông nghiệp và PTNT đang thực hiện phương án sáp nhập một số phòng và các đơn vị sự nghiệp công lập theo Kế hoạch số 102-KH/TU ngày 23/7/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Kế hoạch số 165/KH-UBND ngày 12/9/2018 của UBND tỉnh Thanh Hóa và Kết luận số 656-KL/TU ngày 20/3/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về sáp xếp lại bộ máy của ngành Nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa. Theo đó, 3 Ban quản lý phòng hộ: Sim, Thanh Kỳ, Như Xuân sáp nhập thành một ban; 2 Ban quản lý phòng hộ Sông Đèn, Ban Ban quản lý phòng hộ đầu nguồn Sông Chu sáp nhập thành một ban; 2 Ban quản lý phòng hộ Na Mèo, Sông Lò sáp nhập thành một

ban... Nếu kiện toàn và thành lập thêm một Ban quản lý các khu rừng đặc dụng tỉnh Thanh Hóa để quản lý diện tích rừng đặc dụng thì chưa thực sự phù hợp với Kế hoạch của UBND tỉnh, Kết luận của Ban thường vụ Tỉnh ủy và Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ.

- Ban quản lý Khu Di tích lịch sử văn hóa Hàm Rồng (trực thuộc UBND thành phố Thanh Hóa) được giao quản lý Khu rừng đặc dụng Hàm Rồng. Hiện nay, UBND thành phố Thanh Hóa vẫn chưa giải quyết xong về bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất rừng đặc dụng Hàm Rồng đối với các hộ gia đình, cá nhân đã được giao đất lâm nghiệp và giao khoán trồng, bảo vệ rừng trước đây. Nếu thành lập Ban quản lý các khu rừng đặc dụng trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình, cá nhân đã thu hồi đất rừng đặc dụng Hàm Rồng, thì gặp khó khăn về kinh phí.

4. Phương án 4: Giao rừng đặc dụng Núi Trường Lệ, trên địa bàn thành phố Sầm Sơn cho Ban quản lý Vườn Quốc gia Bến En, để thực hiện quản lý, bảo vệ, bảo tồn, phát triển, sử dụng rừng đặc dụng.

* **Ưu điểm:** Đúng theo quy định tại Điều 8 (chủ rừng), Điều 16 (Giao rừng), Điều 26 Luật Lâm nghiệp năm 2017; Điều 137 (Đất rừng đặc dụng), Luật Đất đai năm 2013.

- Ban quản lý Vườn Quốc gia Bến En có đầy đủ điều kiện về lực lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có trình độ, năng lực và bề dày kinh nghiệm về quản lý, bảo vệ, phát triển, sử dụng, bảo tồn đa dạng sinh học, du lịch sinh thái trong rừng đặc dụng;

- Tạo lợi thế nổi bật, phatório kết hợp có hiệu quả giữa chương trình du lịch sinh thái rừng, biển, du lịch cảnh quan, lịch sử, nghỉ dưỡng tại thành phố Sầm Sơn và Vườn Quốc gia Bến En. Đồng thời lấy nguồn kinh phí thu từ du lịch để đầu tư cho công tác bảo vệ, phát triển, bảo tồn bền vững hệ sinh thái du lịch;

- Diện tích rừng đặc dụng Sầm Sơn không lớn theo quy hoạch 138,91 ha. Nếu giao cho Vườn Quốc gia Bến En, sẽ không phát sinh đơn vị mới, không tăng biên chế, không phải đầu tư thêm cơ sở vật chất, kế thừa Trạm bảo vệ rừng trước đây đã đầu tư.

- Thực tế trên địa bàn tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh đã giao diện tích trên 1.400 ha rừng phòng hộ ở huyện Bá Thước cho Ban quản lý rừng phòng hộ Thạch Thành. Diện tích rừng được giao cách xa trụ sở Ban quản lý rừng phòng hộ Thạch Thành trên 60 km, nhưng hiện nay vẫn đang quản lý và phát huy hiệu quả.

* **Nhược điểm:** Đơn vị Vườn Quốc gia Bến En trụ sở làm việc cách Khu rừng đặc dụng Núi Trường Lệ trên 60 km. Công tác chỉ đạo, điều hành thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo vệ rừng, phát triển, sử dụng, bảo tồn rừng đặc dụng ban đầu sẽ có những khó khăn nhất định.

5. Trên cơ sở phân tích ưu điểm, nhược điểm của từng phương án về việc đề xuất giao rừng đặc dụng núi Trường Lệ để thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo vệ, bảo tồn, phát triển, sử dụng rừng đặc dụng. Chỉ còn phương án 3 và phương



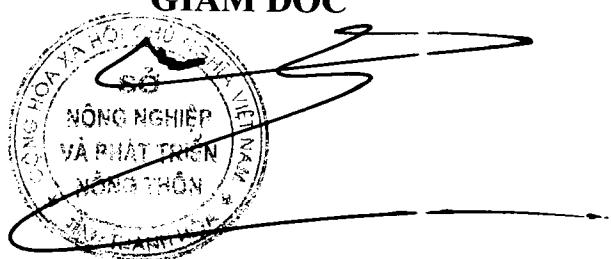
án 4 là phù hợp với quy định pháp luật. Sở Nông nghiệp và PTNT lựa chọn Phương án 4.

Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị các đơn vị căn cứ theo quy định pháp luật, phân tích thêm những ưu điểm, nhược điểm và thống nhất lựa chọn một phương án, trong 4 phương án nêu trên, để báo cáo UBND tỉnh về giao rừng đặc dụng Núi trường Lệ, để thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo vệ, bảo tồn, phát triển, sử dụng rừng đặc dụng đúng mục đích và hiệu quả.

Đề nghị các đơn vị có ý kiến bằng văn bản, gửi về Sở Nông nghiệp và PTNT trước **ngày 15/7/2019** (qua Chi cục Kiểm lâm Thanh Hóa, địa chỉ: Số 03, đường Hạc Thành - phường Điện Biên - TP. Thanh Hóa) và gửi bản mềm về địa chỉ email: trinhtinhthanhhoa@gmail.com để tổng hợp, báo cáo kính trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định./Lê Đức Giang

Noi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, CCKL.



Lê Đức Giang