

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: *2074*/SNN&PTNT-CCKL
V/v góp ý dự thảo Thông tư hướng dẫn xử
lý ĐVR là tang vật, vật chứng; do tổ chức,
cá nhân tự nguyện giao nộp Nhà nước.

Thanh Hóa, ngày *07* tháng 6 năm 2019

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và PTNT.

Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Thanh Hóa nhận được Công văn số: 3477/BNN-TCLN, ngày 20/5/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT đề nghị tham gia góp ý vào dự thảo Thông tư hướng dẫn xử lý ĐVR là tang vật, vật chứng; do tổ chức, cá nhân tự nguyện giao nộp Nhà nước. Sau khi nghiên cứu nội dung bản dự thảo Thông tư, căn cứ thực tiễn hoạt động và quy định của pháp luật có liên quan; Sở Nông nghiệp và PTNT tham gia góp ý một số nội dung sau:

I. Về cơ bản thống nhất phải ban hành Thông tư mới hướng dẫn việc xử lý đối với động vật rừng là tang vật, vật chứng vụ án hình sự; động vật rừng do tổ chức, cá nhân tự nguyện giao nộp cho Nhà nước, bởi: Thông tư số 90/2008/TT-BNN được ban hành ngày 28/8/2008, khi đang thực hiện Luật Bảo vệ và PTR năm 2004; Pháp lệnh xử phạt VPHC năm 2002 được sửa đổi, bổ sung năm 2008; Bộ Luật Dân sự năm 2005; Nghị định số 32/2006/NĐ-CP ngày 30/3/2006 quy định Danh mục các loài thực vật, động vật rừng nguy cấp, quý, hiếm và chế độ quản lý, bảo vệ; Nghị định số 159/2007/NĐ-CP ngày 30/10/2007 về xử phạt VPHC trong lĩnh vực quản lý rừng, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản và chỉ hướng dẫn xử lý tang vật là ĐVR sau xử lý tịch thu (vật chứng, động vật do tổ chức, cá nhân tự nguyện giao nộp chưa hướng dẫn)...; Các quy định của Thông tư 90/2008/TT-BNNPTNT đến nay, đã không còn phù hợp với thực tiễn, chưa quy định về xử lý đối với ĐVR là tang vật đang bị tạm giữ; ĐVR là vật chứng của vụ án hình sự đang tạm giữ, đã có quyết định tịch thu của cơ quan tố tụng; việc chuyển giao tang vật, vật chứng cho cơ quan quản lý chuyên ngành? Có chuyển giao cho tổ chức, cá nhân không phải là cơ quan Nhà nước nhưng có hoạt động về bảo tồn động vật hoang dã? trình tự, thủ tục khi thả ĐVR còn sống khỏe mạnh vào môi trường tự nhiên; cơ quan nào tổ chức thả? Loại mẫu vật nào thuộc Phụ lục I Cites phải chuyển giao cho cơ quan Dự trữ Nhà nước? xử lý thế nào đối với ĐVR do tổ chức, cá nhân tự nguyện giao nộp cho Nhà nước? kinh phí hỗ trợ cho việc bắt giữ, xử lý đối với tang vật, vật chứng là ĐVR chưa được quy định cụ thể, đặc biệt là đối với loại ĐVR phải thả lại môi trường; loại phải chuyển giao? Loại phải tiêu hủy...

Ngoài ra, các căn cứ pháp luật quy định trong Thông tư số 90/2008/TT-BNN cũng không phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành như: Luật xử lý VPHC năm 2012; Luật Lâm nghiệp năm 2017; Bộ Luật dân sự năm 2015; Bộ Luật Tố tụng hình sự năm 2015; Luật quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017; Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác

1
2

lập quyền sở hữu toàn dân; Nghị định 115/2013/NĐ-CP ngày 03/10/2013 quy định về quản lý, bảo quản tang vật, phương tiện VPHC bị tạm giữ, tịch thu theo thủ tục hành chính; Nghị định số 157/2013/NĐ-CP ngày 11/11/2013 về xử phạt VPHC trong lĩnh vực quản lý rừng, phát triển rừng, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản (và tới đây là Nghị định số 35/2019/NĐ-CP ngày 25/4/2019 về xử phạt VPHC trong lĩnh vực Lâm nghiệp có hiệu lực từ ngày 10/6/2019); Nghị định số 06/2019/NĐ-CP ngày 22/01/2019 về quản lý thực vật rừng, động vật rừng nguy cấp, quý, hiếm và thực thi Công ước về buôn bán quốc tế các loài động vật, thực vật hoang dã nguy cấp...; Do đó, việc ban hành Thông tư mới thay thế Thông tư số 90/2008/TT-BNN là hết sức cần thiết, vừa phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật mới, vừa phù hợp thực tiễn hiện nay.

II. Một số góp ý cụ thể.

1. Về căn cứ pháp lý ban hành Thông tư:

Đề nghị bổ sung: BLTTHS 2015; Luật quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017; Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; Nghị định 115/2013/NĐ-CP ngày 03/10/2013 quy định về quản lý, bảo quản tang vật, phương tiện VPHC bị tạm giữ, tịch thu theo thủ tục hành chính; Nghị định số 06/2019/NĐ-CP ngày 22/01/2019 về quản lý thực vật rừng, động vật rừng nguy cấp, quý, hiếm và thực thi Công ước về buôn bán quốc tế các loài động vật, thực vật hoang dã nguy cấp; Nghị định số 35/2019/NĐ-CP ngày 25/4/2019 về xử phạt VPHC trong lĩnh vực Lâm nghiệp.

2. Về tiêu đề Thông tư, đề nghị sửa lại là: Thông tư hướng dẫn về quản lý, xử lý đối với tang vật, vật chứng là động vật rừng bị tạm giữ, tịch thu; động vật rừng do tổ chức, cá nhân tự nguyện giao nộp cho Nhà nước.

3. Phạm vi điều chỉnh của Thông tư:

Trình tự, thủ tục, phương pháp quản lý, bảo quản, xử lý đối với tang vật, vật chứng là động vật rừng, bộ phận cơ thể không tách rời sự sống, sản phẩm, dẫn xuất của động vật rừng đang bị tạm giữ, tịch thu; do tổ chức, cá nhân tự nguyện giao nộp cho Nhà nước.

Trường hợp chuyển giao bộ phận mẫu vật của động vật rừng cho Cơ quan dự trữ Nhà nước thì thực hiện theo quy định tại Thông tư số 57/2018/TT-BTC ngày 05/7/2018 của Bộ Tài chính.

4. Về quản lý tang vật, vật chứng bị tạm giữ, tịch thu; tiếp nhận động vật rừng do tổ chức, cá nhân tự nguyện giao nộp cho nhà nước.

- Việc quản lý, bảo quản tang vật bị tạm giữ, tịch thu theo thủ tục hành chính: Đề nghị nghiên cứu và hướng dẫn chi tiết các quy định tại Nghị định 115/2013/NĐ-CP ngày 03/10/2013 quy định về quản lý, bảo quản tang vật, phương tiện VPHC bị tạm giữ, tịch thu theo thủ tục hành chính. Trong đó, tại Điều 9 của Nghị định này đã quy định rõ trách nhiệm trong quản lý, bảo quản tang vật bị tạm giữ, tịch thu.

- Hướng dẫn cụ thể về việc bảo quản, quản lý đối với ĐVR là vật chứng của vụ án hình sự đang bị tạm giữ, chưa có quyết định tịch thu của cơ quan tiến hành tố tụng.

5. Về xử lý tang vật là động vật rừng sau xử lý tịch thu: Trên cơ sở quy định tại Điều 82 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Điều 10; Khoản 6, Điều 17;



Khoản 5, Điều 18 Nghị định số 06/2019/NĐ-CP có hướng dẫn chi tiết, cụ thể về từng loại tang vật, vật chứng là mẫu vật của ĐVR: Xử lý mẫu vật là ĐVR thuộc Danh mục loài nguy cấp, quý, hiếm nhóm IB, IIB, loại thông thường; loại thuộc Phụ lục I, II Cites; loại do tổ chức, cá nhân tự nguyện giao nộp cho Nhà nước.

- Đề nghị bổ sung thêm 01 điều quy định về các biện pháp xử lý.

- Biện pháp tiêu hủy: Đề nghị bổ sung điều kiện tiêu hủy: phải có xác nhận của cơ quan Thú y hoặc cơ quan kiểm dịch động vật là động vật rừng, bộ phận cơ thể, sản phẩm, dẫn xuất của động vật rừng đang tạm giữ, tịch thu mang mầm bệnh, bị hư hỏng gây ô nhiễm môi trường.


- Về chuyển giao tang vật, vật chứng là ĐVR: Quy định rõ loại mẫu vật nào thì được chuyển giao cho Cơ quan Dự trữ Nhà nước; loại nào chuyển giao cho cơ quan Kiểm lâm hoặc tổ chức khoa học, đào tạo, giáo dục môi trường; bảo tàng chuyên ngành để trưng bày vì mục đích giáo dục, bảo tồn; vườn thú...; các điều kiện chuyển giao; kinh phí khi chuyển giao do đơn vị tiếp nhận chịu trách nhiệm chi trả hay do Ngân sách nhà nước chi trả?

- Quy định: Khi xử lý ĐVR là loại thuộc nhóm IIB, loại thuộc Phụ lục II Cites; loại thông thường, có thể được bán đấu giá, bán chỉ định hoặc niêm yết giá bán cho tổ chức, cá nhân đang hoạt động gây nuôi, kinh doanh, chế biến ĐVR, sản phẩm ĐVR hợp pháp để tăng nguồn thu cho ngân sách nhà nước và cũng tạo điều kiện có kinh phí chi trả cho các hoạt động bắt giữ, xử lý vụ việc, đồng thời cũng phù hợp với thực tiễn.

6. Về kinh phí chi cho các hoạt động bắt giữ, xử lý:

Đối với tang vật, vật chứng là động vật rừng, bộ phận không tách rời sự sống của động vật, sản phẩm, dẫn xuất của động vật rừng khi bị bắt giữ, có loại khỏe mạnh phải thả lại môi trường tự nhiên, có loại ốm yếu, què do bị bẫy bắt phải cứu hộ, có loại phải tiêu hủy, có loại phải chuyển xử lý hình sự..., nhưng vẫn phải có kinh phí để chi trả cho việc điều tra, xác minh, bắt giữ, xử lý, nhưng hiện nay các cơ quan bắt giữ, xử lý không có kinh phí để chi trả cho các hoạt động này nên rất khó khăn. Đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT phối hợp Bộ Tài chính hướng dẫn cụ thể nguồn kinh phí chi trả cho các hoạt động nêu trên.

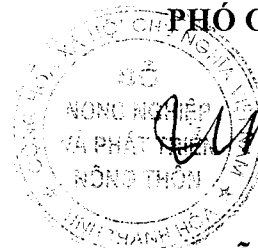
7. Các nội dung khác thống nhất như dự thảo.

Sở Nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa tham gia một số ý kiến đóng góp dự thảo Thông tư, đề nghị Ban soạn thảo nghiên cứu tổng hợp./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (b/c);
- Lưu: VT, CCKL (3).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Viết Thái

